



Руководство по функциональной организации ООПТ*

**Особо охраняемые природные территории*

С началом реализации национального проекта «Экология» заповедная «отрасль» страны получила новые возможности для развития. К 2024 году в списке особо охраняемых природных территорий федерального значения появятся 24 новых пункта, а площадь заповедных территорий увеличится на 5 миллионов гектаров. В условиях активного расширения сети ООПТ создание единого руководства по функциональной организации территорий – вопрос крайне актуальный. Правильное зонирование является фактором, во многом определяющим эффективность основных направлений деятельности учреждений заповедной системы России. Только качественное выполнение этой работы может обеспечить баланс между результативной охраной природных комплексов и созданием условий для регулируемого туризма и отдыха на ООПТ.



Д. Н. Кобылкин

Министр природных ресурсов и экологии РФ



МИНПРИРОДЫ
РОССИИ

Руководство по функциональной организации ООПТ – это продуманный алгоритм организации экологического туризма при условии сохранения природного наследия на ООПТ. Контакт человека с природой является важным элементом воспитания ответственности у жителей России. Настоящее руководство предлагает способ зонирования территории, который обеспечивает баланс между рациональным природопользованием и бережным сохранением природных комплексов. Данный подход универсален и адресован руководителям всех российских ООПТ, независимо от их территориального расположения, размера и уровня подчинения. Мы видим по крайней мере два преимущества такого подхода. Он способствует единству в организации природоохранной деятельности, и в то же время создает предпосылки для обмена опытом, выстраивания диалога между руководителями различных ООПТ.



Светлана Чупшева

Генеральный директор АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»



Команда проекта

Ольга Захарова
Вячеслав Иванов
Борис Филатов
Оюна Харитоновна

Антон Айсин
Руслан Алиев
Петр Кудрявцев
Наталья Колодинская
Владимир Коновалов
Варвара Концевич
Кристина Лебедева
Константин Лавров
Виталия Летницкая
Григорий Мальцев
Дарья Менюшина
Мария Пономарева
Юлия Родикова
Никита Румянцев
Ольга Слинко
Алексей Чагин

Привлеченные специалисты

Рафиля Бакирова
Павел Боев
Дмитрий Буренко
Михаил Буторин
Татьяна Иванова
Александр Кирилов
Олег Козырев
Александр Кочергин
Владимир Кузнецов
Алоис Ланг
Луис Монтейро
Ольга Пегова
Всеволод Степаницкий
Матти Тапанинен
Петр Шпиленок
Александра Яковлева
Татьяна Яшина

Дизайн

Елизавета Азарова
Кирилл Жуков
Екатерина Куклина
Полина Лебедева
Валерия Оганесян
Ксения Самарина
Татьяна Торговичева
Анастасия Ульяновская



АНО «Дальневосточные леопарды»

Содержание

Общие положения

Об этой книге	
Инструкция по использованию руководства	
Принципы руководства	
Цель и задачи руководства	
Глоссарий	

Текущее положение

Обзор существующих практик зонирования ООПТ	12
Управление антропогенным воздействием	18

Принципы функциональной организации

Подход к зонированию	24
Подготовка схемы функционального зонирования ООПТ	25

Наполнение функциональных зон

Приветственная зона	34
Зона экотуризма и просвещения	36
Административно-хозяйственная зона	38
Техническая зона	40
Зона гостеприимства	42
Сервисная зона	44

Функциональная организация ООПТ по типам

Введение	48
Методика определения технико-экономических показателей (ТЭП)	49
Подход к типологии ООПТ	50
Матрица функционального зонирования в зависимости от типа	52
<u>Тип А</u>	54
<u>Тип В</u>	68
<u>Тип С</u>	78
<u>Тип D</u>	92
<u>Тип E</u>	102
<u>Тип F</u>	116
<u>Тип G</u>	126
<u>Тип H</u>	140

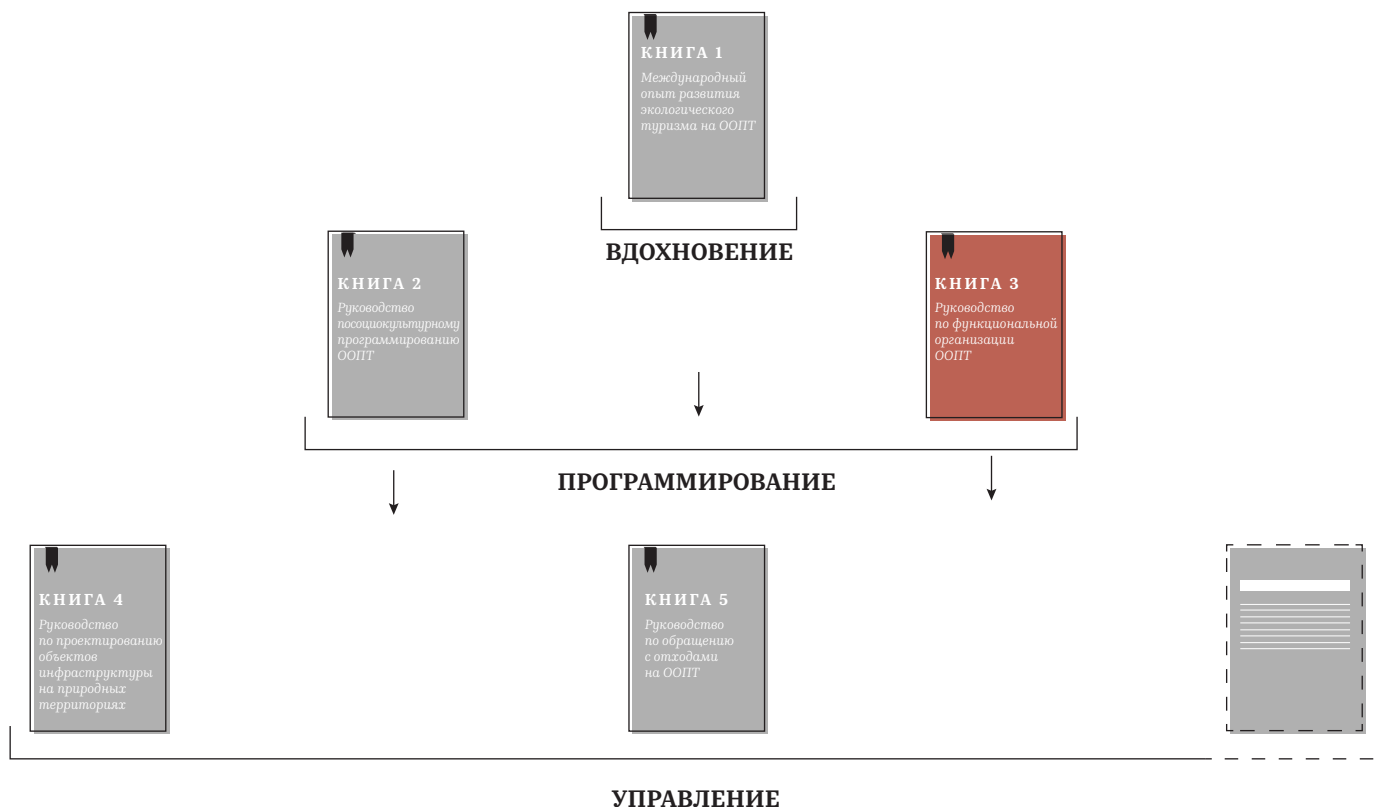
Общие рекомендации для всех типов ООПТ

4	Навигационная и информационная инфраструктура	154
5		
6	Примеры и требования к внедрению элементов благоустройства	174
8		
9		

Приложения

<u>Приложение 1.</u>	Ограничение хозяйственной деятельности на ООПТ	188
<u>Приложение 2.</u>	Ограничение хозяйственной деятельности на отдельных видах ООПТ	193
<u>Приложение 3.</u>	Ограничение хозяйственной деятельности на отдельных группах ООПТ	201
<u>Приложение 4.</u>	Ответственность за незаконную хозяйственную деятельность на ООПТ	203
	Список литературы и источников	208
	Список нормативно-правовых актов	210

Об этой книге



«Руководство по функциональной организации ООПТ» — методический документ, который устанавливает рекомендации в части функционального зонирования отдельных участков особо охраняемых природных территорий (далее — ООПТ) и сопредельных территорий.

Под функциональным зонированием понимается комплекс мероприятий по выявлению участков ООПТ и сопредельных территорий, каждый из которых отличается назначением и видом использования. Результатом функционального зонирования является схема функциональной организации — графические материалы, на которых указаны границы отдельных функциональных зон.

При подготовке настоящего руководства был проанализирован обобщённый международный опыт развития экотуризма на ООПТ, касающийся функционального зонирования и набора объектов инфраструктуры на ООПТ. Кроме того, были использованы существующие передовые отечественные практики развития ООПТ, общественных пространств и прочих объектов туристского показа.

Вопросы развития ООПТ, которые решаются в ходе применения настоящего руководства:

- комплексное обследование территории, определение природоохранной ценности ее отдельных объектов, в том числе: сбор литературных данных о ландшафтном и биологическом разнообразии, составление списков редких видов и уникальных объектов, аэрофотосъемка, создание серии исходных тематических карт, включая ландшафтные, геоботанические, геоморфологические, карты термальных объектов, карты дорожно-тропичной сети и антропогенных объектов, ареалов редких или фокусных видов животных и растений и проч.;
- каталогизация точек притяжения (объектов показа) на территории (на основе литературных данных и натурных обследований), создание соответствующих картосхем;
- изучение структуры текущего рекреационного использования территории, в том числе количественных показателей рекреационной нагрузки на отдельные природные объекты и экосистемы и качественных показателей рекреационных потоков (предпочтений рекреантов, их целевых установок и др.), социологическое исследование.

Инструкция по использованию руководства

КНИГА 2

Программные
решения

АКТИВАЦИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

Вовлечение местных жителей
Работа с бизнесом
Привлечение посетителей

ПРОГРАММА ТЕРРИТОРИИ

Вовлечение местных жителей
Работа с бизнесом
Привлечение посетителей

Требования к функциональному
наполнению

КНИГА 3

Пространственные
решения

ЗОНИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИИ

Каталог функциональных зон
Регламенты зон
Связи между зонами

ИНФРАСТРУКТУРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Технико-экономические
показатели объектов
инфраструктуры

Для системного учета эффектов, связанных со спецификой ООПТ, в данном руководстве была использована рамка экосистемных услуг, предлагаемая Организацией Объединенных Наций (Ecosystem Services). Экосистемные услуги – те блага, которые предоставляет природа. Экосистемные услуги являются продуктом природного капитала.

В документах ООН выделяют четыре типа экосистемных услуг:

- ресурсные (чистая вода, свежий воздух, продовольствие);
- регулирующие (связывание углерода, водорегулирование);
- культурные (образование, контакт с природой);
- поддерживающие (глубинные природные процессы).

Деятельность по культурному развитию организационно определяется следующими книгами:

1. Книга 2 посвящена рекомендациям по разработке программных решений, состоящих в создании системы социокультурного программирования территории (активации ключевых заинтересованных участников и разработке программы территории).

2. Книга 3 посвящена рекомендациям по разработке пространственных решений, состоящих в функциональной организации территории (зонировании территории и требованиях к инфраструктурному обеспечению).

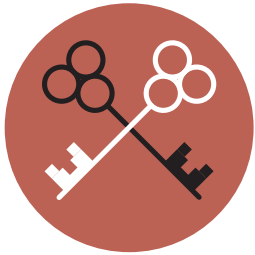
В качестве связующего звена между двумя элементами выступают требования к функциональному наполнению, которые обладают определенными закономерностями с точки зрения туристского потенциала. Систематизация подобных закономерностей позволяет осуществить типологию ООПТ с точки зрения потенциала развития. Потенциал развития различных типов ООПТ отражает различия, с одной стороны, в перечне сервисов и услуг, а с другой – в перечне зон ООПТ.

Принципы руководства



Идентичность

Сохранение и развитие естественных, природных ландшафтов, поддержание их уникальных образов за счет нестандартных проектных решений, а также сочетание наследия с историей в архитектуре и материалах.



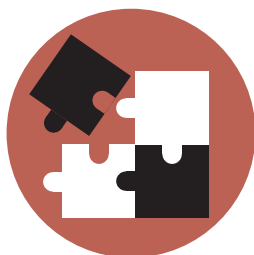
Гостеприимство

Создание ощущения комфорта и безопасности за счет наличия доступа для разных категорий пользователей, качества отделочных материалов, архитектуры зданий и сооружений, событийной программы, снижения воздействия на окружающую среду.



Баланс функций

Чёткое разграничение заповедных и рекреационных зон, устранение пробелов внутри рекреационных зон, недопущение возникновения заброшенных участков, разделение публичных и частных пространств.



Открытость и связность

Соединение активно используемых экологических троп и создание понятной навигации, как физической, так и виртуальной, которая позволяет ознакомиться с местом заранее, использование «мягкого регулирования» для упорядочивания визитов посетителей.



Гибкость и адаптивность

Использование временных конструкций, адаптирование маршрутов по экологическим тропам исходя из потребностей природной среды, проведение небольших интервенций для кратковременного использования без радикального вмешательства в пространство.



Ответственность

Осознанная организация пространства, ориентированная на минимизацию воздействия на природную среду, за счет научного подхода к изучению существующих природных ландшафтов.

Цель и задачи руководства

Целью данного руководства является формирование рекомендаций по разработке схем функциональной организации российских ООПТ. Для достижения цели в руководстве последовательно решается ряд задач:

- рассматриваются существующие законодательные барьеры и ограничения, связанные с зонированием ООПТ;
- указываются требования к функциональной модели ООПТ: принципы зонирования, наполнение и технико-экономические показатели отдельных зон, связи зон друг с другом и пр.;
- предлагаются варианты наполнения отдельных функциональных зон объектами инфраструктуры и элементами благоустройства;
- формируются общие рекомендации по внедрению и использованию навигационных систем на ООПТ.

Область применения руководства

В настоящее время в России существует более

11 000 ООПТ, обладающих разным организационно-правовым и природоохранным статусом. Сложившаяся система ООПТ отражает всё многообразие природно-климатических и рельефно-географических характеристик России, богатство флоры и фауны. Формулирование рекомендаций по разработке проектов функционального зонирования требует предварительного определения тех участков ООПТ, на которых присутствие человека не нанесёт непоправимый вред протекающим там уникальным природным процессам.

Областью применения данного руководства являются отдельные участки ООПТ, допускающие организацию экотуристской и экопросветительской деятельности. Это руководство может применяться только после выявления участков, на которых может быть организована ограниченная хозяйственная деятельность в целях экотуризма и экопросвещения.

Руководство не предназначено для применения на иных участках, а также на ООПТ, где не завершена процедура межевания.

Научно-исследовательская деятельность по определению границ отдельных зон и административная деятельность по их регистрации в установленном законом порядке также не являются предметом данного руководства.

Целевая аудитория руководства

- для руководителей ООПТ федерального, регионального и местного значения – рекомендации по наполнению отдельных участков ООПТ объектами инфраструктуры и элементами благоустройства;
- для специалистов, занимающихся проектами развития ООПТ, проектировщиков и ландшафтных архитекторов – принципы функциональной организации ООПТ и наполнения соответствующих зон объектами инфраструктуры;
- для широкого круга читателей, интересующихся вопросами развития ООПТ, принципы формирования границ участка развития ООПТ и его функциональных зон.

Глоссарий

Антропогенная нагрузка

Степень воздействия человека и его деятельности на отдельные компоненты природной среды или в целом на ландшафт.

Антропогенное воздействие

Влияние человека и его деятельности на окружающую природную среду.

Ландшафт

Однородная по происхождению и развитию территория, которой присущи специфические характеристики природных компонентов.

Маломобильные группы населения (далее – МГН)

Люди, испытывающие затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуги или необходимой информации, при ориентировании в пространстве. К МГН обычно относят: инвалидов, людей с временным нарушением здоровья, беременных женщин, людей преклонного возраста, людей с детскими колясками и т. п.

Объект (туристского) показа

Достопримечательность, природный объект или природно-климатическая зона, способные удовлетворить потребности туриста в процессе осуществления туристической поездки или путешествия, а также во время потребления туристических услуг или тура в соответствии с прямыми или сопутствующими целями тура.

Природный комплекс

Территория, которая отличается особенностями природных компонентов – рельефа, климата, водных объектов, фауны, флоры и почв, находящихся в сложном взаимодействии.

Сопредельные территории

Участок местности, расположенный в непосредственной близости от границы ООПТ, который в том числе может включать её охранную зону.

Схема функциональной организации

Графические материалы, на которых указаны границы отдельных функциональных зон.

Технико-экономические показатели (далее – ТЭП)

Метрики и показатели эффективности модели развития объекта. В контексте функциональной организации ООПТ – ТЭП определяют эффективность использования территории для целей экотуризма и экопросвещения.

Туристский продукт

Комплекс услуг, работ и товаров, необходимых для удовлетворения потребностей экологического туриста в период его посещения ООПТ.

Углеродный след

Совокупность всех выбросов парниковых газов, эквивалентов двуокиси углерода, произведённых прямо и косвенно отдельным человеком, организацией, мероприятием или продуктом.

Участок развития

Часть ООПТ, где допускается организация экотуристской и экопросветительской деятельности.

Функциональное зонирование

Комплекс мероприятий по выявлению участков ООПТ и сопредельных территорий, каждый из которых отличается назначением и видом использования.

Экопросвещение

Распространение знаний об экологической безопасности, информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов.

Экосистемные услуги

Разнообразные блага, которые люди безвозмездно получают при контакте с окружающей средой и исправно функционирующими природными комплексами.

Экотуризм

Деятельность по организации путешествий, включающая все формы природного туризма, при которых основной мотивацией туристов является наблюдение и приобщение к природе при стремлении к ее сохранению.



Текущее положение

Обзор существующих практик зонирования территорий ООПТ

Ключевая задача функционального зонирования особо охраняемых природных территорий – ограничение хозяйственной деятельности человека для сохранения биоразнообразия, ценных природных комплексов, ландшафтов и проч. Основной характеристикой конкретной функциональной зоны ООПТ при этом является соответствующий ей режим – система запретов и ограничений, устанавливаемых на данном участке ООПТ.

В данном разделе рассмотрены основные предпосылки установления тех или иных режимов на ООПТ и на сопредельных территориях. Кроме того, указываются спорные вопросы нормативно-правового регулирования функционального зонирования ООПТ и сопредельных территорий.

Правовой режим территории ООПТ

Учитывая многообразие системы нормативно-правовых актов, регулирующих образование и функционирование ООПТ, при изучении ограничений на осуществление хозяйственной деятельности на ООПТ необходимо учитывать:

- ограничения, вытекающие из категории земель «особо охраняемые природные территории»;
- виды разрешенного использования (далее в этом разделе – ВРИ), которые устанавливаются на ООПТ в соответствии с функциональным зонированием;
- иные ограничения, в частности ограничения и запреты установленные зонами особого использования территории (далее в этом разделе – ЗОИТ).

Ограничения, вызванные категорией земель ООПТ

Прежде всего, речь идет о тех ограничениях и запретах, которые налагаются на субъекта хозяйственной деятельности в силу самого факта включения спорной территории в состав земель ООПТ.

Подробный разбор подобных запретов и ограничений в зависимости от уровня нормативно-правового регулирования см. Приложения.

Виды разрешенного использования

Применительно к ВРИ на ООПТ необходимо отметить, что они зависят от разновидности функциональных зон, которые установлены или могут устанавливаться в рамках каждой отдельной разновидности ООПТ.

Так, в настоящее время в ст. 2 закона «Об ООПТ» закреплено:

- в Положении об ООПТ должны быть зафиксированы основные и вспомогательные ВРИ для всей ООПТ, а в случае зонирования территории ООПТ – данные ВРИ должны быть указаны применительно к каждой из выделяемых в ООПТ функциональных зон;
- если ВРИ допускает осуществление строительства, то в Положении об ООПТ должны быть указаны максимальные и/или минимальные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;
- особые правила существуют в отношении линейных объектов: их недопустимо располагать в границах ООПТ или в функциональных зонах ООПТ, которые прямо запрещают размещение таких объектов, однако, если такого запрета нет, то для них не действуют общие указания о предельных параметрах разрешенного строительства.

Необходимо констатировать, что на практике главенствует крайне вариативный подход к установлению ВРИ – в рамках одной и той же разновидности ООПТ Минприроды или уполномоченные органы федеральной или региональной властей устанавливают как разные функциональные зоны, так и различные наполняющие их ВРИ, что не соотнобразуется с принципом правовой определенности.

На сегодняшний день функциональное зонирование ООПТ и, как следствие, запрет или разрешение той или иной хозяйственной деятельности, крайне разнообразно:

- закон «Об ООПТ» либо ничего не говорит о зонировании, либо указывает рекомендуемые виды зонирования, формально не имеющие обязательного характера (единственное исключение – национальные парки, где зонирование обязательно, но выбор и наполнение конкретных зон все равно зависит от конкретного ООПТ);
- даже указывая на возможные виды зонирования, закон «Об ООПТ» не уточняет, какие именно ВРИ допускается/не допускается осуществлять в таких зонах (единственное исключение – национальные парки, где к каждой зоне закон «Об ООПТ» дает описание степени допустимого антропогенного воздействия, но без конкретных параметров).

Ограничения и запреты, установленные ЗОИТ

Вид ООПТ

Что говорит о зонировании закон «Об ООПТ»

Государственные природные заповедники

Закон прямо не говорит о возможности или необходимости функционального зонирования и лишь отмечает возможность выделения конкретных участков, где (а) исключается всякое вмешательство в природные процессы; (б) допускается частичная хозяйственная деятельность для обеспечения функционирования заповедника и жизнедеятельности проживающих на его территории граждан. При этом в Положениях о заповедниках, как правило, никакого выделения функциональных зон также не происходит – просто скупно отмечается возможность выделения участков для осуществления частичной хозяйственной деятельности.

Государственные природные биосферные заповедники и биосферные полигоны

В отличие от обычных заповедников зонирование на территории биосферных заповедников (заповедники, входящие в сеть международных биосферных резерватов) установлено на международном уровне – в «Севильской стратегии для биосферных резерватов», которая выделяет следующие обязательные зоны: (1) ядро (зона покоя); (2) буферная зона; (3) внешняя переходная зона (территория сотрудничества). закон «Об ООПТ» при этом не содержит указаний на необходимость такого зонирования.

При этом закон «Об ООПТ» допускает выделение на части территории биосферного заповедника т. н. «биосферного полигона» в целях проведения научных исследований, государственного экологического мониторинга, а также апробирования и внедрения методов рационального природопользования, не разрушающих окружающую среду и не истощающих биологические ресурсы. На части территории таких полигонов закон «Об ООПТ» в целом допускает возведение некоторых видов объектов капитального строительства.

Биосферные полигоны на практике имеют собственное зонирование. Так, например, Положение о Лагонакском биосферном полигоне Кавказского государственного природного биосферного заповедника устанавливает следующие зоны: (1) зона покоя; (2) зона традиционной хозяйственной деятельности.

Вид ООПТ

Что говорит о зонировании закон «Об ООПТ»

Национальные парки

Закон выделяет следующие виды функциональных зон:

- заповедная зона, которая предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии и в границах которой запрещается осуществление любой экономической деятельности;
- особо охраняемая зона, которая предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии и в границах которой допускаются проведение экскурсий, посещение такой зоны в целях познавательного туризма;
- рекреационная зона, которая предназначена для обеспечения и осуществления рекреационной деятельности, развития физической культуры и спорта, а также размещения объектов туристской индустрии, музеев и информационных центров;
- зона охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, которая предназначена для сохранения указанных объектов и в границах которой допускается осуществление необходимой для их сохранения деятельности, а также рекреационной деятельности;
- зона хозяйственного назначения, в границах которой допускается осуществление деятельности, направленной на обеспечение функционирования федерального государственного бюджетного учреждения, осуществляющего управление национальным парком, и жизнедеятельности граждан, проживающих на территории национального парка;
- зона традиционного экстенсивного природопользования, которая предназначена для обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и в границах которой допускается осуществление традиционной хозяйственной деятельности и связанных с ней видов неистощительного природопользования.

Природные парки

Закон указывает, что могут быть выделены природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов. На практике вопрос о видах функциональных зон решается в каждом регионе по-своему.

Памятники природы

В законе ничего не говорится о возможности/необходимости выделения функциональных зон. На практике функциональные зоны не выделяются в силу специфики данного вида ООПТ.

Заказники

В законе ничего не сказано про возможность/необходимость выделения функциональных зон. На практике все зависит от конкретного заказника.

Дендрологические парки и Ботанические сады

Законом рекомендовано выделение следующих зон:

- экспозиционная часть (посетители);
- научно-экспериментальная часть (научные сотрудники);
- административная часть (администрация).

Рекомендуемые к внедрению механизмы

При возникновении проблем, связанных с определением функциональных зон и ВРИ участков ООПТ, целесообразно внедрить два механизма:

- общественный контроль и предварительное обсуждение Положения об ООПТ с проживающими на территории ООПТ жителями и представителями экспертного сообщества.

- внедрение типовой формы Положения о каждом виде ООПТ с подробным указанием на допустимые виды ВРИ, разрешенные параметры строительства и проч., которые бы действовали на всей территории РФ.

Порядок проведения общественных обсуждений Положения об ООПТ

В прошлом общественные обсуждения проводились в соответствии с положениями Приказа Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372, поскольку материалы комплексного экологического обследования, необходимые для создания ООПТ, должны были проходить государственную экологическую экспертизу лишь при условии их общественного обсуждения (п. 6 ст. 11, п. 4 ст. 12 и п. 1 ст. 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» 174-ФЗ от 23.11.95 в редакции до 03.08.2018). Сам порядок общественного обсуждения устанавливался соответствующими органами местного самоуправления (см. п. 4.9 Приказа Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372).

Однако с 03.08.2019 из положений вышеупомянутого федерального закона «Об экологической экспертизе» были исключены все упоминания о проведении экологической экспертизы материалов для целей создания ООПТ, в связи с чем в настоящее время, с одной стороны, формально проведение общественного обсуждения не требуется, однако, с другой стороны, на практике субъекты РФ все равно проводят общественное обсуждение документов для целей создания ООПТ. В связи с этим в каждом конкретном случае рекомендуется анализировать законодательство соответствующего субъекта РФ на предмет наличия требований к порядку создания ООПТ (в том числе в части общественного обсуждения проекта).

Однако учитывая важность проведения общественных обсуждений Положения об ООПТ с проживающими на территории ООПТ жителями и представителями экспертного сообщества, целесообразно организовывать общественные обсуждения даже без прямого требования НПА соответствующего субъекта РФ.

Правовой режим сопредельной территории

Соответствующие НПА не содержат такого термина, как «сопредельная территория». Это не пробел, а сознательное решение, так как правовой режим сопредельных территорий на практике крайне вариативен и устанавливается в каждом конкретном случае исходя из целого ряда факторов, как и в случае с самой ООПТ.

Ограничения, вызванные категорией земель сопредельной территории

Прежде всего, многое зависит от того, к какой именно категории земель относится сопредельная территория, иначе говоря, каково целевое назначение таких земель со всеми вытекающими отсюда особенностями и ограничениями (это могут быть земли других ООПТ, а могут быть, например, и земли населенных пунктов). Одновременное нахождение территории в рамках нескольких категорий земель по закону не допускается. При этом в случае необходимости допускается перевод земель из одной категории в другую. Территория в рамках земель ООПТ также может быть переведена в другую категорию земель, но при условии получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Виды разрешенного использования

Многое зависит от того, какие ВРИ допускаются на сопредельной территории. Перечень ВРИ варьируется в зависимости от территориальных зон, которые устанавливаются в рамках каждой категории земель.

Если сопредельная территория относится к землям населенных пунктов, то перечень ВРИ содержится в градостроительном регламенте в части правил землепользования и застройки.

Если же сопредельная территория относится к землям ООПТ (для них градостроительные планы и правила землепользования и застройки по закону не должны разрабатываться), то перечень ВРИ содержится в Положении об ООПТ.

Иными словами, Положение об ООПТ — аналог градостроительного регламента. Если ограничение на усмотрение правоприменителя касается ВРИ в градостроительной сфере установлены в ГрК РФ (указаны какие могут быть зоны с какими примерно ВРИ и проч.), то применительно к ООПТ такие же ограничения установлены или должны быть установлены в самом Законе об ООПТ.

Стоит отметить специфику земель населенных пунктов — по закону территория, формально находящаяся в границах населенного пункта и попадающая под категорию «земель населенного пункта», может быть помещена во внутреннюю территориальную зону «земель особо охраняемых территорий» и для нее будут действовать все те же правила и ограничения, что и в отношении территорий, относящихся к категории «земель ООПТ» (включая ограничение оборотоспособности земельных участков и проч.)

Перевод территории из одной категории земель в другую при этом не происходит. Такой законодательный прием продиктован, с одной стороны, необходимостью защиты и охраны территорий де факто являющихся ООПТ и, с другой стороны, необходимостью строгого соблюдения правила о том, что одна и та же территория не может находиться в нескольких категориях земель одновременно (установление даже одного исключения «рушит» всю систему и именно потому было выбрано подобное решение).

Зоны особого использования территорий

Необходимо учитывать специальные ограничения на использование территории в зависимости от наличия поблизости тех или иных особо значимых объектов (трубопроводы, ж/д, промышленные объекты, объекты культурного значения и проч.), иными словами, речь идет о ЗОИТ.

Данные препятствия выражаются в виде:

- ограничений на размещение и использование расположенных на земельных участках объектов недвижимого имущества;
- ограничений или запрета на использование земельных участков для осуществления иных видов деятельности, которые несовместимы с целями установления ЗОИТ.

Ограничения и запреты могут быть бессрочными, а могут устанавливаться лишь на определенный срок (срок существования объекта, ради которого вводится ЗОИТ).

Ранее российское законодательство о ЗОИТ было крайне противоречивым и было рассредоточено по огромному количеству нормативно-правовых актов, но с апреля 2018 года в Земельном кодексе РФ собраны общие положения, касающиеся всех аспектов функционирования различных видов ЗОИТ, которых насчитывается 28 штук.

Применительно к каждой ЗОИТ по-прежнему существует свой раздел законодательства (для санитарно-защитных зон – закон «О промышленной безопасности» и закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, для приаэродромных территорий – Воздушный кодекс РФ и т. д.) и, после проведения реформы, появились или должны появиться отдельные Постановления Правительства о порядке установления, изменения или прекращения ЗОИТ каждого вида.

В таком Постановлении среди прочего указывается исчерпывающий перечень:

- видов зданий, сооружений и требований к их параметрам;
- видов хозяйственной деятельности, которые запрещаются либо наоборот допускаются в границах соответствующего вида ЗОИТ.

Орган, принимающий решение о создании ЗОИТ, обязан при подготовке положения о ЗОИТ учитывать вышеобозначенные запреты и ограничения и по смыслу закона, по общему правилу не вправе вводить новые запреты и ограничения.

Если кратко, то новые правила функционирования ЗОИТ с т. з. оценки перспектив осуществления в такой зоне хозяйственной деятельности сводятся к следующему:

- ЗОИТ устанавливаются по мере необходимости в целях защиты территории независимо от категорий земель или ВРИ земельных участков;
- в отличие от категорий земель или ВРИ, установление ЗОИТ никак не ограничивает оборотоспособность земельного участка и расположенных на нем объектов недвижимости (при их отчуждении ЗОИТ не пропадает, а обязанности по соблюдению режима ЗОИТ просто возлагаются на нового собственника);
- с 1 января 2019 года ЗОИТ считаются созданными только после внесения о них сведений в ЕГРН, все ранее введенные ЗОИТ по-прежнему продолжают действовать, и сведения о них должны быть внесены в ЕГРН до 1 января 2022 года (после этого все ЗОИТ, в отношении которых нет сведений в ЕГРН, перестают действовать);
- соответствующие ограничения и запреты носят императивный характер и не зависят от воли владельцев объектов, из-за которых вводится ЗОИТ – в отличие от прежних порядков, когда от таких владельцев требовалось получать «согласование» на размещение в охранной зоне тех или иных объектов или на ведение той или иной деятельности;
- при нахождении сопредельной территории сразу в нескольких ЗОИТ действуют ограничения и запреты всех таких ЗОИТ, если их одновременное применение не исключает друг друга (так, не будет применяться ограничение ЗОИТ на эксплуатацию объекта, с размещением которого и была установлена другая ЗОИТ, если такое

ограничение не установлено в целях охраны жизни граждан и обеспечения безопасности полетов воздушных судов);

- по общему правилу со дня установления ЗОИТ размещение объектов и осуществление деятельности, которая не соответствует требованиям Положения о ЗОИТ, запрещается; если объект капитального строительства был введен в эксплуатацию или ВРИ земельного участка было установлено до появления ЗОИТ, то их необходимо привести в соответствие с требованиями ЗОИТ в течение трёх лет с момента ее появления или ликвидировать такой объект;
- собственникам и землепользователям, участки которых попали под ЗОИТ, компенсируются убытки, вызванные ограничением их возможности по использованию здания/участка, они также вправе потребовать от органа, решением которого установлена ЗОИТ, выкупа своего земельного участка.

Охранные зоны ООПТ

Одним из видов ЗОИТ являются и охранные зоны ООПТ, которые функционируют на основании закона «Об ООПТ». Однако вплоть до настоящего времени Правительство РФ пока не утвердило новое Положение о ЗОИТ применительно к ООПТ. Как следствие, до появления данного документа необходимо руководствоваться ранее действовавшим законодательством, а именно Постановлением Правительства РФ от 19.02.2015 № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон».

Как следует из данного Постановления Правительства РФ:

- минимальная ширина охранной зоны федеральных ООПТ – 1 километр, при этом границы охранной зоны обозначаются на месте предупредительными аншлагами и информационными знаками (при их отсутствии привлечь к ответственности за нарушение режима охранной зоны может быть проблематично);
- по общему правилу охранные зоны и ООПТ не должны пересекаться, а именно: (а) охранные зоны федеральных ООПТ не должны заходить на территорию других федеральных ООПТ; (б) охранные зоны региональных ООПТ не должны заходить на территорию других федеральных или региональных ООПТ; (в) охранные зоны региональных ООПТ не должны заходить на территорию охранных зон федеральных ООПТ.

Тем не менее из буквального толкования данных положений следует, что на практике допустимо; (а) охранная зона федерального ООПТ может заходить на территорию региональных ООПТ; (б) охранные зоны региональных ООПТ могут заходить на территорию охранных зон других региональных ООПТ.

Там не прописано каких-либо конкретных ограничений на капитальное строительство и осуществление хозяйственной деятельности на территории охранной зоны ООПТ (как это планируется сделать в новом Постановлении Правительства РФ) – конкретные

запреты и ограничения сейчас устанавливаются решением Минприроды в Положении конкретного ООПТ, т. е. в ООПТ одного и того же вида на практике могут быть установлены различные ограничения хозяйственной деятельности.

Важно при этом отметить, что законодательство позволяет (требует) устанавливать охранные зоны вокруг не всех ООПТ, а лишь в отношении:

- государственных природных заповедников;
- национальных парков;
- природных парков;
- памятников природы.

Вокруг дендрологических парков, ботанических садов и заказников введение охранных зон законом по каким-то причинам не предусмотрено.

Если речь идет об ООПТ регионального уровня, то вопрос о возможности/необходимости установления вокруг них охранных зон решается исключительно в зависимости от законодательства конкретного региона.

Как проверить режим сопредельной территории ООПТ?

Таким образом, при решении вопроса о том, допустимо ли осуществление конкретной хозяйственной деятельности и/или размещение конкретного объекта на сопредельной территории ООПТ предпринимателям необходимо придерживаться следующего алгоритма:

- запрос в ЕГРН для получения информации о категории земель, ВРИ земельного участка на сопредельной территории и информации о наличии на сопредельной территории ЗОИТ (охранной зоны ООПТ) с соответствующими запретами и ограничениями (если ЗОИТ была установлена уже после 1 января 2019 года);
- изучение публичных источников и запросы в уполномоченные органы для получения информации о наличии/отсутствии на сопредельной территории ЗОИТ (охранной зоны ООПТ) если ЗОИТ установлена ранее и сведения о ней не внесены в ЕГРН;
- если речь идет об ООПТ регионального значения, в особенности такого вида ООПТ, который не указан в федеральном законе «Об ООПТ» – необходимо дополнительно проверить региональное законодательство на предмет наличия дополнительных запретов/ограничений;
- если речь идет о территории, сопредельной к т. н. Байкальской природной территории, необходимо дополнительно проанализировать закон «Об охране озера Байкал» и принятые в соответствии с ним подзаконные акты на предмет наличия дополнительных запретов/ограничений.

Управление антропогенным воздействием

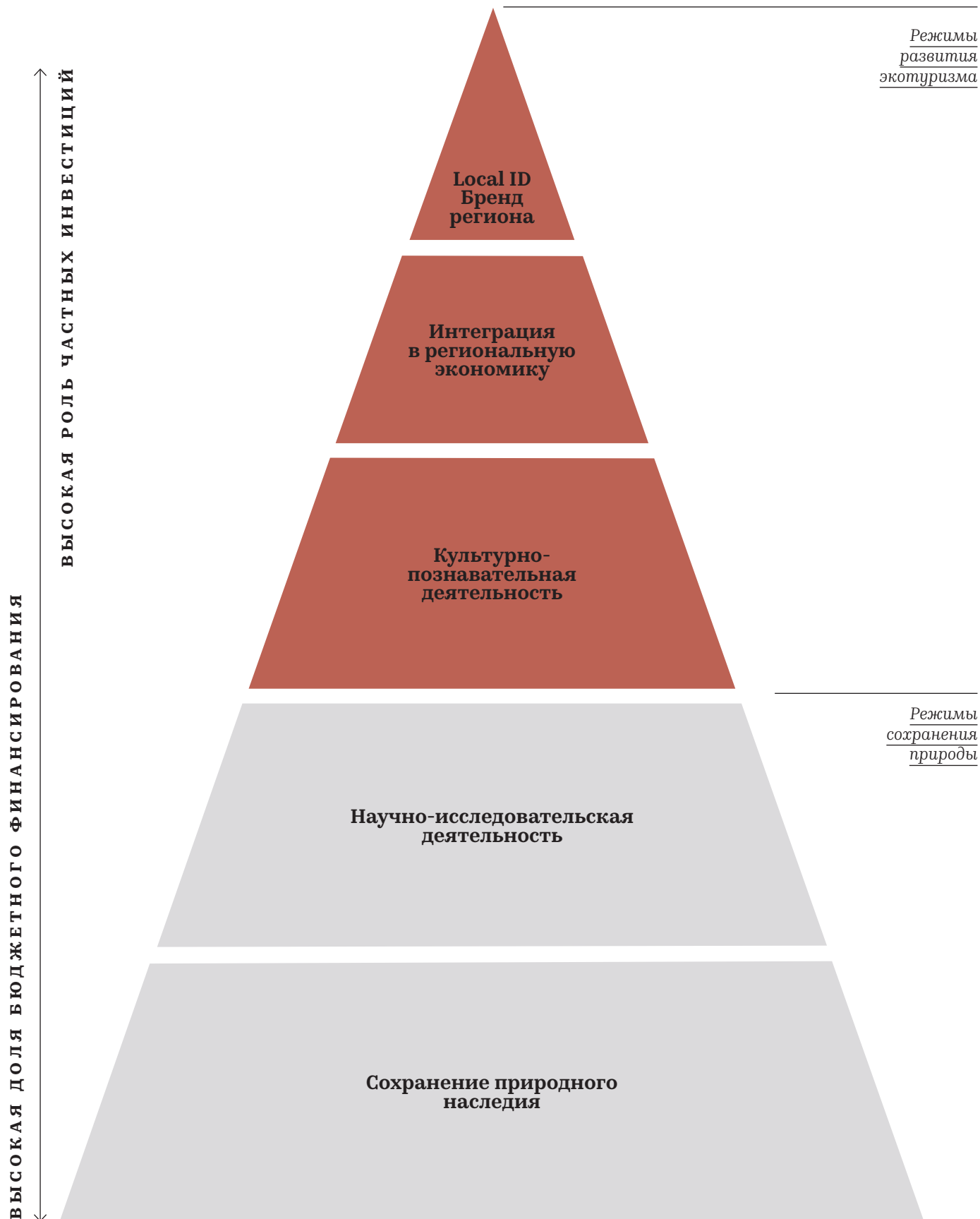
Иерархия идентичностей природной территории

Данная концепция, проиллюстрированная в форме пирамиды, позволяет осуществить диагностику природной территории с точки зрения, с одной стороны, режима деятельности ООПТ, а с другой – ключевой функции ООПТ. Совместно режим деятельности и ключевая функция ООПТ определяют идентичность ООПТ или ценность природной территории для общества.

В нижней части пирамиды расположена базовая функция ООПТ, которая обязательна для любой территории, – режим сохранения природного наследия. В верхней части пирамиды обозначены дополнительные функции ООПТ, связанные с организацией экопросветительской и экотуристической деятельности, для создания которых администрация ООПТ должна налаживать взаимодействие с частными инвесторами. Такая надстройка не должна вступать в противоречие с режимом сохранения за счет бюджетных средств.

Для определения идентичности конкретной ООПТ установите, в какой части пирамиды вы находитесь, и поймите, какой ваш следующий шаг на пути к ее вершине. Переход на каждый новый уровень и соответствующий рост потока посетителей на ООПТ требует все более досконального подхода к управлению антропогенным воздействием.

Далее в этом разделе рассмотрены ключевые российские и мировые практики управления антропогенным воздействием на природных территориях. Следует отметить, что в зависимости от конкретной территории, ее идентичности и условий можно пользоваться различными методами оценки воздействия: это руководство не предписывает использования того или иного подхода к управлению антропогенным воздействием.



Обзор ключевых подходов к управлению антропогенным воздействием

В существующей практике управления природными территориями можно выделить шесть основных подходов к управлению воздействием на природную территорию:

- подход антропогенной нагрузки (Tourism Carrying Capacity);
- подход пределов допустимых изменений (Limits of Acceptable Change);
- регулирование воздействия посетителей (Visitor Management Impact);
- подход экотуристического опыта и защиты природных ресурсов (Visitor Experience and Resource Protection);
- подход управления деятельностью посетителей (Visitor Activity Management Process);
- спектр возможностей для рекреации (The Recreation Opportunity Spectrum).

В современной России используется подход антропогенной нагрузки. Его ключевым достоинством является универсальность. Методики расчета показателей могут централизованно разрабатываться ответственным органом исполнительной власти на федеральном уровне и затем использоваться в качестве в ООПТ по всей стране. Однако у этого подхода есть изъян – недостаточное внимание к потребностям и интересам посетителей природных территорий, включая жителей сопредельных территорий.

С точки зрения развития экотуризма в России, которое должно быть ориентировано на человека и устойчивое развитие, целесообразно внедрение комплексного подхода к управлению воздействием на природную территорию, сочетающего ключевые преимущества используемых в мировой практике парадигм.

<u>Наименование</u>	<u>Подход пределов допустимых изменений Limits of Acceptable Change</u>	<u>Регулирование воздействия посетителей Visitor Management Impact</u>
<u>Описание</u>	В рамках этого подхода определяются приемлемые ресурсные и социальные условия, а также необходимые для их достижения меры	Этот подход направлен на решение трех ключевых вопросов, связанных с воздействием на природные территории: проблемные условия, потенциальные причинно-следственные факторы и потенциальные стратегии управления
<u>Где применяется?</u>	Охраняемые территории, в особенности категории МСОП Ib	Участки ООПТ
Подход позволяет оценивать и/или минимизировать воздействие посетителей	✓	✓
Подход учитывает несколько основополагающих факторов антропогенного воздействия	✓	✓
Подход объясняет, какие управленческие действия необходимо предпринять	✓	✓
Подход позволяет принимать оправданные решения	✓	✓
Подход разделяет техническую информацию от оценочных суждений	✓	✓
Подход поощряет участие общественности и экопросвещение	✓	✓
Подход включает вопросы использования местных ресурсов	✓	✓
Дороговизна оценки	● ● ○	● ○ ○
Экспертная оценка эффективности использования	● ○ ○	● ● ●

В таблице ниже приведен сравнительный анализ пяти международных методик подсчета допустимых рекреационных нагрузок на природные территории.

Необходимая экспертная поддержка для управления антропогенным воздействием

Ключевым недостатком любого подхода к оценке антропогенного воздействия является необходимость привлечения к процессу этой оценки мультидисциплинарной команды специалистов, которые будут способны оценить:

- физическое антропогенное воздействие;
- экономическое антропогенное воздействие;
- социальное антропогенное воздействие;
- биофизическое антропогенное воздействие.

Учитывая этот факт, администрации ООПТ необходимо иметь в виду, что для оценки пределов антропогенного воздействия и выработки стратегии управления воздействием будет необходимо привлечение консультантов как минимум в пяти сферах:

- природное и культурное наследие;
- история и археология;
- гидрология;
- геология;
- экосистемные услуги;
- экология.

Стоит отметить, что специалистов вышеобозначенных дисциплин необходимо привлекать при отсутствии соответствующих научных сотрудников в штате администрации ООПТ.

Подход экотуристического опыта и защиты природных ресурсов
Visitor Experience and Resource Protection

Подход управления деятельностью посетителей
Visitor Activity Management Process

Спектр возможностей для рекреации
The Recreation Opportunity Spectrum

Подход, во многом напоминающий оценку антропогенной нагрузки. Определяет будущие ресурсные и социальные условия того, какие уровни нагрузки являются целесообразными, где, когда и почему

В этом подходе используется модель, основанная на иерархии принятия управленческих решений. Решения связаны с отбором объектов показа и созданием возможностей для посетителей путем проведения соответствующих образовательных и рекреационных мероприятий

Подход рассматривает шесть типов участков для установления физических, биологических, социальных и управленческих взаимосвязей, а также для определения параметров и руководящих принципов управления рекреацией

Национальные парки США

В основном Национальные парки Канады, но применим в любой стране

Любая охраняемая территория или территория, на которой разрешена экотуристическая деятельность

✓

✓

✓

✓

✓

✓

✓

✓

✓

✓

✓

✓

✓

✓

✓

✓

✓

✓

✓

✓

✓

● ● ○

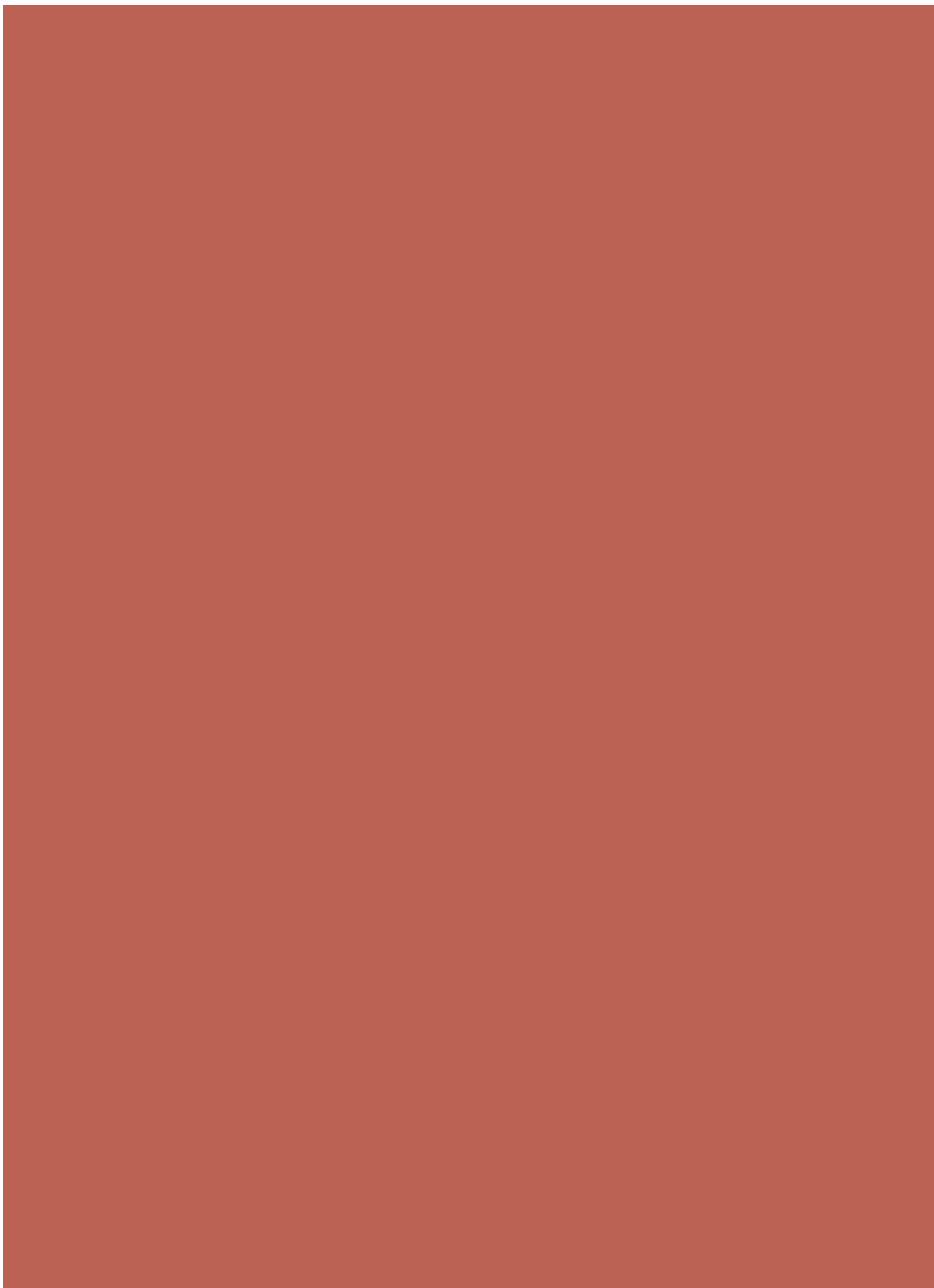
● ● ●

● ● ○

● ● ●

● ● ●

● ○ ○



Принципы функциональной организации

Подход к зонированию

Зонирование ООПТ – важный этап формирования концепции развития территории с точки зрения её пространственных характеристик и тех объектов инфраструктуры, которые могут быть на ней расположены. На основании схемы функциональной организации ООПТ разрабатываются предложения по определению участков для проектирования и размещения объектов инфраструктуры на ООПТ.

Основными целями функционального зонирования ООПТ являются:

- установление назначений и видов использования отдельных участков ООПТ;
- подготовка основы для разработки проектной документации любого рода, которая в первую очередь касается объектов обеспечивающей инфраструктуры на ООПТ.

Схема функционального зонирования является основным документом, регулирующим все виды деятельности на ООПТ и сопредельных территориях. Поэтому целесообразно проводить переоценку выделенных функциональных зон с периодичностью один раз в 10–15 лет. Предварительно руководство ООПТ или команда специалистов, которая готовит схему функциональной организации ООПТ, должны проверить эффективность предыдущей схемы функционального зонирования на предмет:

- решения основных задач в сфере природоохранной деятельности на территории;
- выявления насущных изменений в границах отдельных зон, изменения их числа, назначения и пр.

Важной частью процесса подготовки схемы функционального зонирования является поиск консенсуса между всеми заинтересованными сторонами развития ООПТ и сопредельной территории: администрацией ООПТ, представителями органов исполнительной власти федерального и регионального уровней, специалистами и экспертами природоохранной деятельности, местными жителями и предпринимателями. Подробнее о практиках см. книгу 2. Руководство по социокультурному программированию ООПТ.

Подготовку схемы функционального зонирования ООПТ необходимо проводить путем последовательного разграничения участков ООПТ и сопредельной территории по следующим двум методам:

1. Выявление отдельных участков ООПТ, допускающих организацию экотуристской и экопросветительской деятельности, и формирование границ зоны развития ООПТ.
2. Размещение функциональных зон в пределах участка развития ООПТ и сопредельных территорий.

Подготовка схемы функционального зонирования ООПТ

АЛГОРИТМ ФОРМИРОВАНИЯ ГРАНИЦ УЧАСТКА РАЗВИТИЯ ООПТ

1

Исключите режимные участки

Деятельность на ООПТ сочетает меры по охране уникальной природной среды и экологическому просвещению населения за счет контакта с дикой природой. Для соблюдения баланса между сохранением и развитием используется инструмент зонирования. Для использования рекомендаций данного руководства ООПТ должна иметь юридические закрепленные участки, допускающие хозяйственную деятельность в форме экотуризма.

В законодательстве РФ содержатся четкие требования к границам ООПТ:

- ООПТ должна иметь занесенные в кадастровый реестр границы, вдоль которых может устанавливаться охранная зона;
- внутри ООПТ могут быть образованы границы для разделения зон (участков) с различными режимами хозяйственной деятельности.

Деятельность по кадастрированию должна проводиться администрацией ООПТ в порядке, установленном законодательством РФ. Сначала необходимо определить те участки, на которых может вестись хозяйственная деятельность, связанная с экологическим туризмом, и отделить их от участков, не допускающих посещения туристами. Таким образом, в данном руководстве все зоны природопользования образуют два режимных участка:

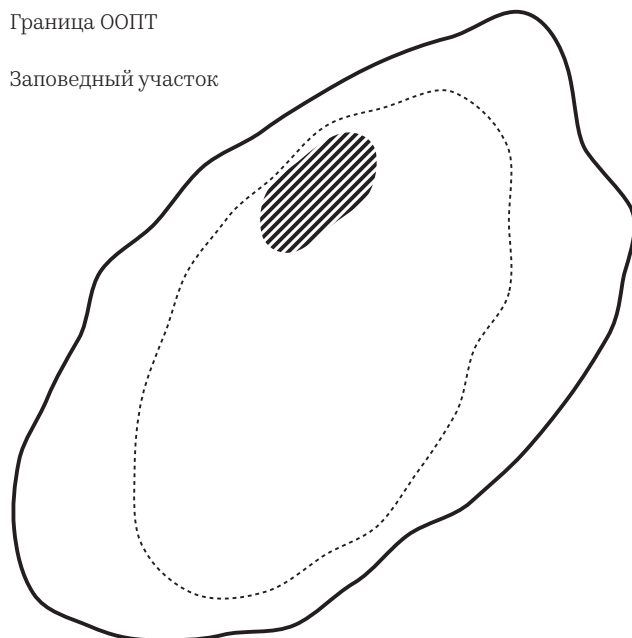
- заповедные участки;
- участки развития.

Все рекомендации по развитию экотуризма на ООПТ касаются только участков развития. Данное руководство не распространяется на участки с заповедным режимом.

— Граница сопредельных территорий

•••• Граница ООПТ

▨ Заповедный участок



2

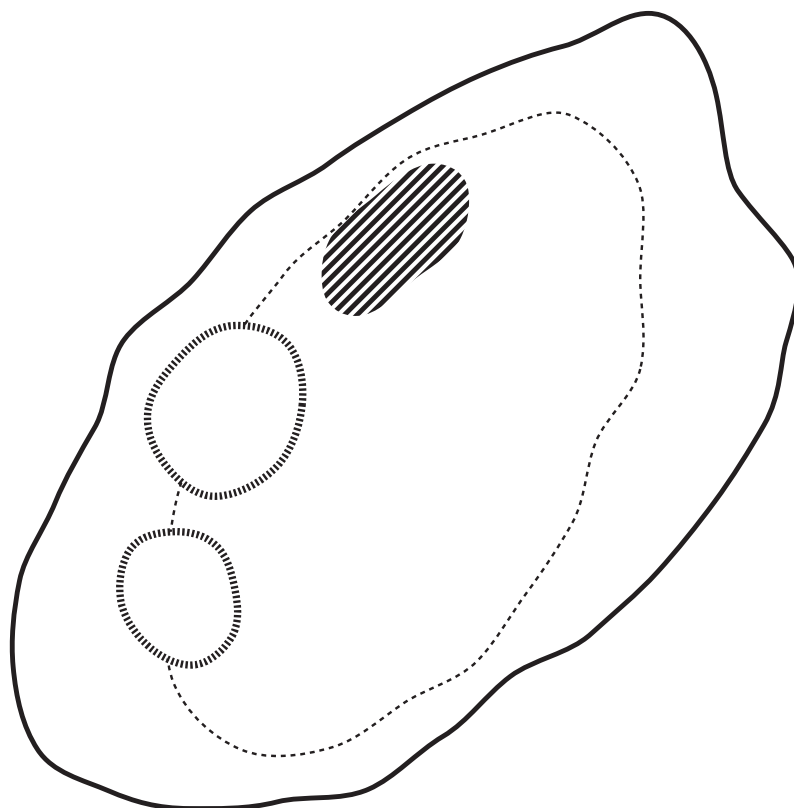
Исключите ландшафты, максимально подверженные дигрессии

Участки, допускающие развитие, могут представлять собой неоднородную природную среду. Принятие ответственного решения о размещении объектов инфраструктуры должно быть основано на принципе минимизации воздействия на природные экосистемы.

Следующим шагом является уточнение границ участка развития для размещения в них объектов инфраструктуры:

- определить природные ландшафты, которые обладают наибольшей устойчивостью;
- выполнить ландшафтное районирование;
- размежевать каждый ландшафт на стандартизированные ячейки;
- обследовать ячейки на предмет рекреационной дигрессии;
- усреднить показатели и путем сопоставления значений по каждому из ландшафтов определить и исключить те, которые максимально подвержены дигрессии;
- по возможности стоит располагать объекты инфраструктуры на сопредельных территориях вне границ ООПТ, даже если внутри ООПТ есть участки, допускающие подобную деятельность.

■■■■ Границы ландшафтов



ПОРЯДОК РАЗМЕЩЕНИЯ ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЗОН

3

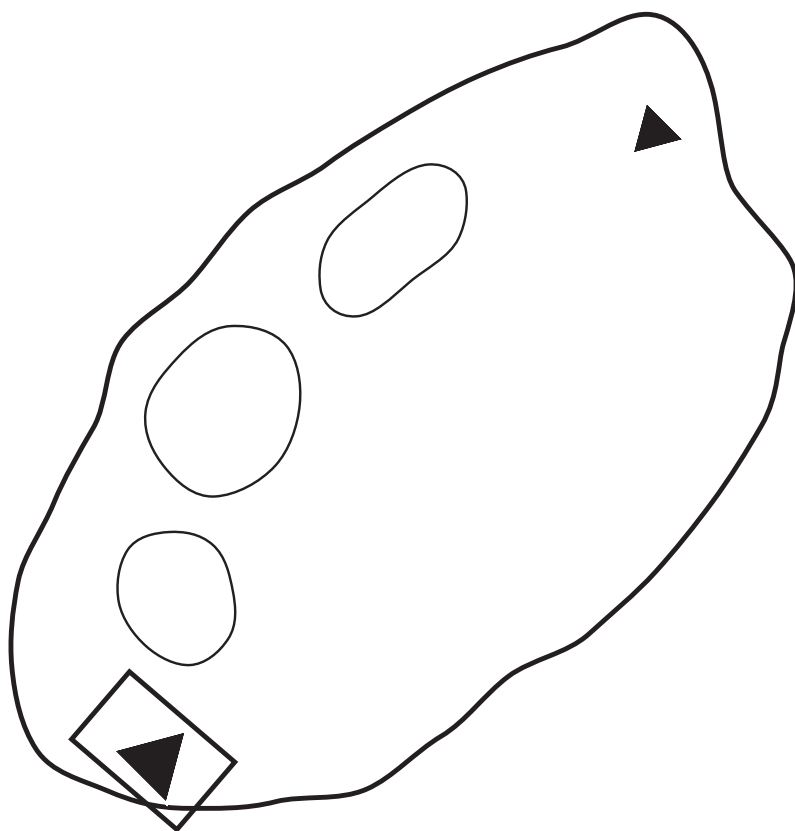
Установите иерархию входов на ООПТ

Для формирования каркаса функционального зонирования участка развития ООПТ необходимо определить основной и второстепенные входы на территорию. Иерархия входов на ООПТ должна опираться на уровень значимости транспортных объектов, наличие и размер населенных пунктов вблизи входов.

- Сформируйте перечень объектов транспортной инфраструктуры, которые используются для въезда на ООПТ (например, автомобильные дороги, вертолетные площадки, водные маршруты).
- Выделите главный и второстепенные объекты транспортной инфраструктуры.
- Расположите главный вход на ООПТ в непосредственной близости от главного объекта транспортной инфраструктуры.
- Установите приветственную зону у главного входа на ООПТ.
- Расположите второстепенные входы на ООПТ в непосредственной близости от второстепенных объектов транспортной инфраструктуры и ближайших населенных пунктов (при наличии).

▲ Входы на территорию

□ Приветственная зона



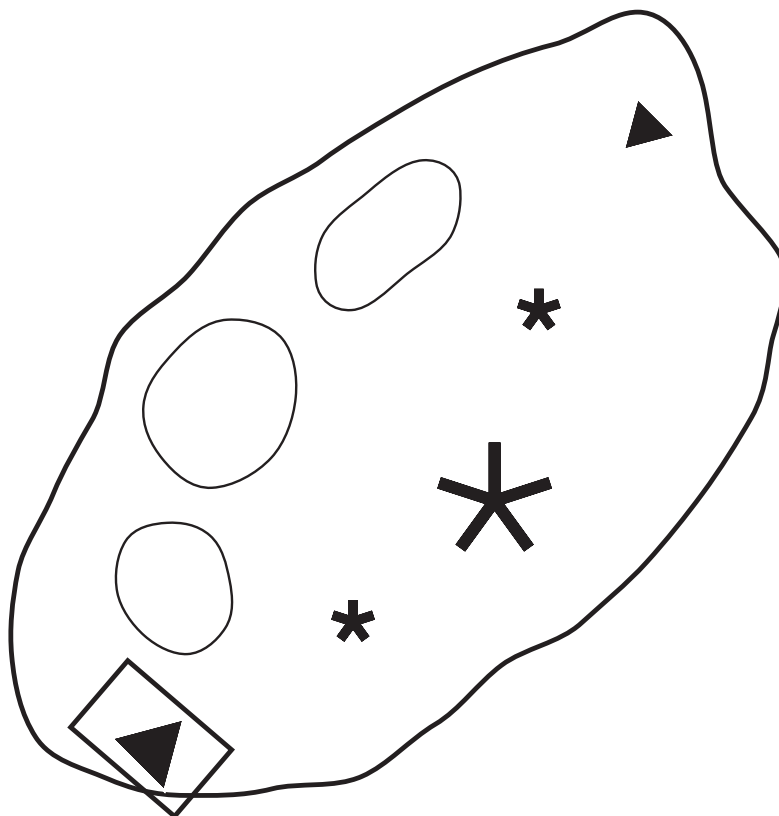
4

Установите иерархию объектов показа

Ключевая цель функционального зонирования — сформировать комфортные условия для посещения всех объектов показа и передвижения от входов к ним по экотуристическим тропам.

- Определите перечень всех объектов показа и точек притяжения, расположенных на ООПТ. Объектами показа могут быть памятники природы, места обитания редких представителей флоры и фауны, а также краснокнижных видов и многое другое.
- Определите знаковый объект показа на ООПТ (если применимо). Знаковым объектом показа является уникальный по своим экотуристическим характеристикам природный комплекс (ландшафт) или его часть. Прочие объекты показа (при наличии) определите как второстепенные.

✱ Объекты показа



5

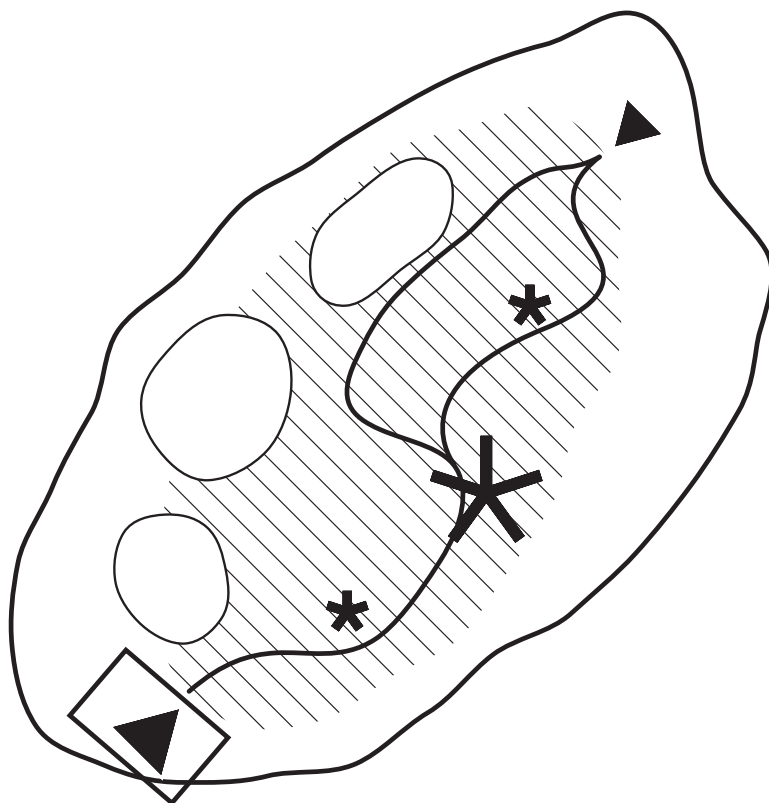
Сформируйте сеть экотуристических троп

Организация экотуристических троп предполагает трассирование путей для передвижения посетителей ООПТ между основными пунктами на территории: входами и объектами показа.

- Свяжите входы с объектами показа сетью экотуристических троп. Тропы должны быть проложены с условием минимального воздействия на окружающую среду. Прокладка экотуристических троп должна, с одной стороны, обеспечить наиболее комфортный и кратчайший путь между объектами показа, а с другой – сделать возможными продолжительные прогулки по ООПТ.
- Установите иерархию экотуристических троп. Выделите основные и второстепенные тропы в зависимости от важности объектов показа и иерархии входов:
 - а) основные экотуристические тропы связывают главный вход и ключевой объект показа;
 - б) второстепенные экотуристические тропы связывают второстепенные входы и прочие объекты показа и точки притяжения.
- Расположите зону экотуризма и просвещения так, чтобы она охватывала все объекты показа и сеть экотуристических троп.

— Экотуристические тропы

▨ Зона экотуризма и просвещения



6

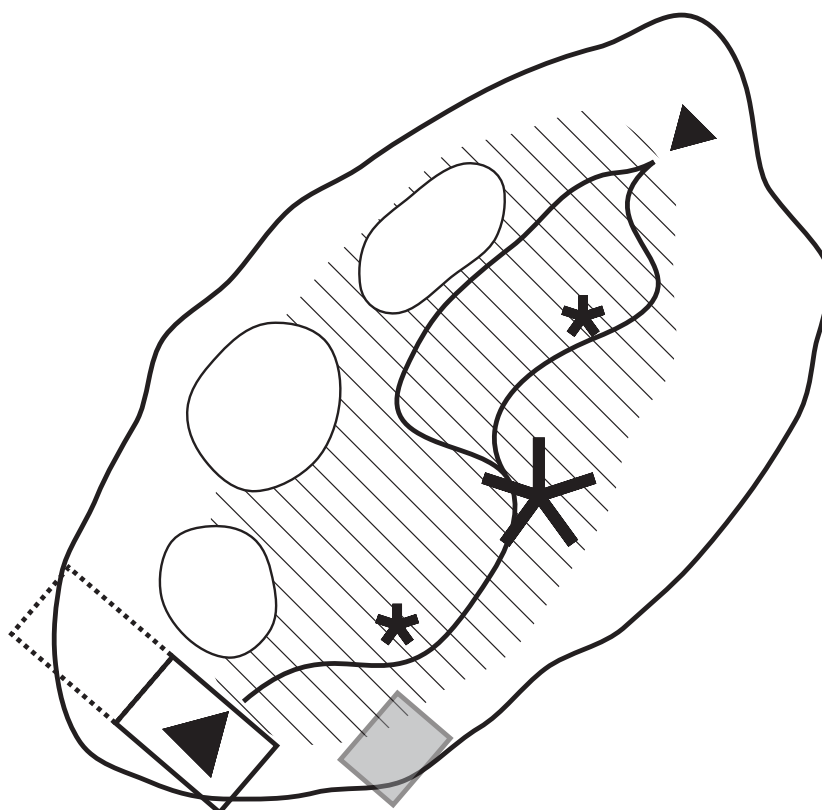
Расположите административно-хозяйственную и техническую зоны

На этом шаге заканчивается размещение базовых функциональных зон, необходимых для каждого типа ООПТ. В административно-хозяйственной и технической зонах сконцентрированы объекты инфраструктуры, которые используются для ресурсного обеспечения, поддержки хозяйственной деятельности на ООПТ и обслуживания территории.

- Расположите административно-хозяйственную зону у главного входа на территорию. Эта зона должна располагаться близко к главному объекту транспортной инфраструктуры, но отделяться от приветственной зоны визуально. То есть необходимо, чтобы отсутствовал визуальный контакт между приветственной зоной, экотуристическими тропами и объектами инфраструктуры в технической зоне.
- Расположите техническую зону на участке наименьшего влияния на окружающую среду и в непосредственной близости от места подключения к магистральным коммуникациям.

▭ Административно-хозяйственная зона

■ Техническая зона



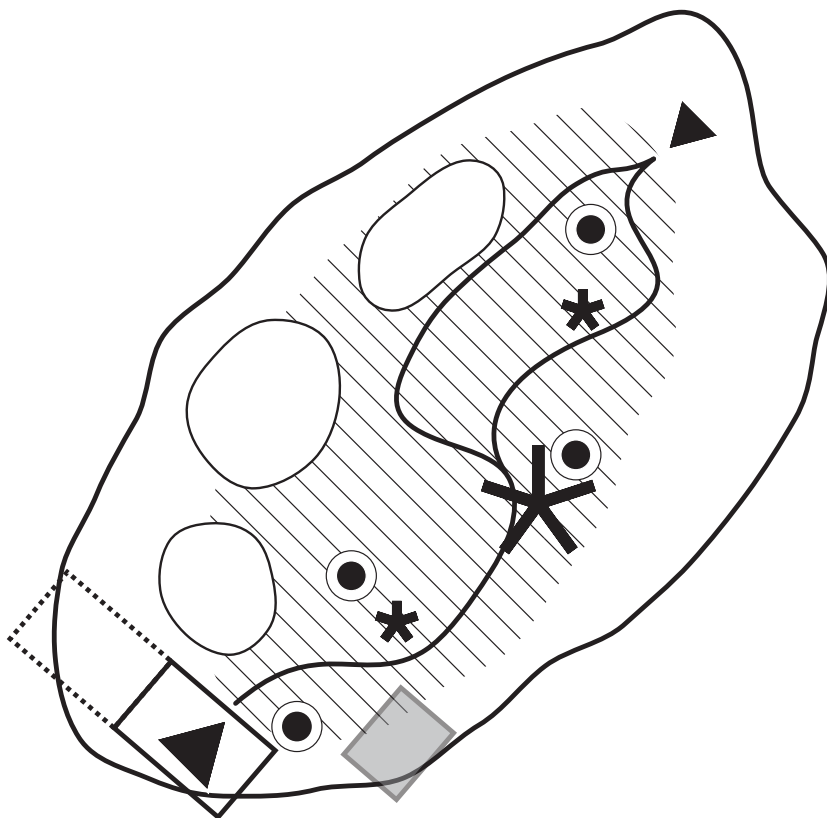
7

Расположите сервисную зону и зону гостеприимства

Необходимость в инфраструктуре размещения (гостиницы, гостевые дома и проч.) и инфраструктуре общественного обслуживания (общественное питание, объекты рекреации и проч.) определяется администрацией ООПТ исходя из планируемого к внедрению на ООПТ туристского продукта.

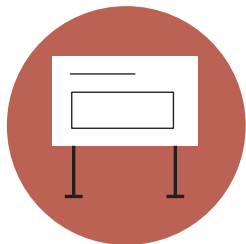
- Оцените целесообразность и необходимость этих зон и соответствующих объектов инфраструктуры в соответствии с типологией ООПТ.
- При необходимости определите количество и расположение таких зон, руководствуясь пространственными характеристиками и доступными ресурсами участка развития ООПТ. Выберите из четырех вариантов расположения: вблизи приветственной зоны, вдоль или на пересечении экотуристических троп, вблизи ключевого объекта показа.

● Сервисы





Наполнение функциональных зон



Приветственная зона

Стартовая точка для экологического туризма на ООПТ. В этой зоне посетителю необходимо дать первоначальное понимание туристического продукта ООПТ, а также общих правил поведения и безопасности в её пределах.

РЕЖИМ ДОСТУПА



Экотуристы



Персонал ООПТ



Партнеры ООПТ



Местные жители

НАПОЛНЕНИЕ ЗОНЫ

1 Входная группа

В приветственной зоне должен быть расположен вход на ООПТ, где рекомендуется вести учёт количества посетителей (в случае, если посещение ООПТ не предполагает покупки билета).

В том случае, если главный вход на ООПТ расположен на берегу водного объекта, необходима установка причала с возможностью швартовки как частного водного транспорта, так и кораблей, рассчитанных на туристические группы.

2 Визит-центр

Ключевое место информирования посетителей ООПТ. Внутри визит-центра могут быть сконцентрированы функции, связанные с рекреационной деятельностью на ООПТ и с управленческой деятельностью администрации ООПТ.

Экотуристы здесь смогут получить информацию об ООПТ, изучить схемы маршрутов, записаться на экскурсию, купить билеты и проч. При необходимости в визит-центре могут располагаться коммерческие сервисы: кафе, магазины, камера хранения и пункт проката.

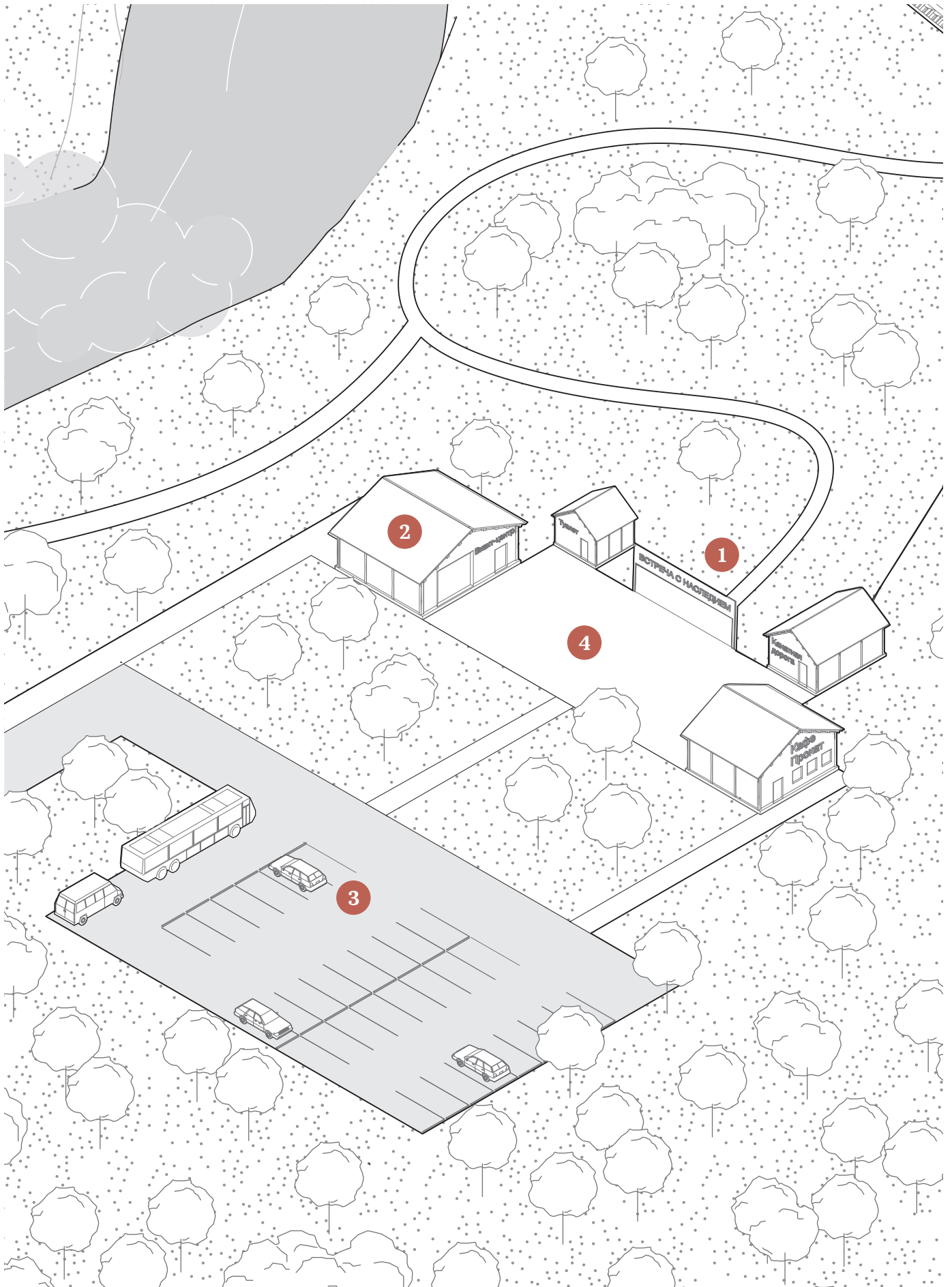
3 Гостевая автомобильная стоянка

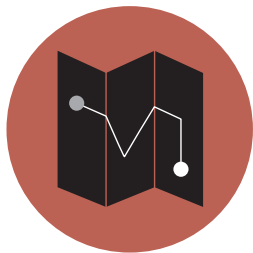
Место для временного (на время посещения ООПТ) хранения автомобилей посетителей. Стоянка должна иметь достаточно парковочных мест для пиковых нагрузок и места для МГН. В зависимости от типа ООПТ может быть предусмотрена парковка для автобусов. Стоянка должна располагаться на некотором удалении от визит-центра.

Въезды/выезды со стоянки желательно развести с пешеходными потоками, которые могут формироваться от остановок общественного транспорта до входной группы.

4 Приветственная площадь

Площадь или сквер перед визит-центром для туристов (одиночных или групп), ожидающих посещения ООПТ, а также для комфортного ожидания транспорта после посещения ООПТ. Площадь должна быть достаточной вместимости. Рекомендуется разместить на ней карту-схему ООПТ с маршрутами, информацию о турах и программах, расписание общественного транспорта и правила посещения ООПТ. Также необходимо обустроить туалеты и места отдыха с учётом климатических особенностей. Желательно предусмотреть детскую площадку.





Зона экотуризма и просвещения

Выполняет одну из ключевых функций ООПТ — демонстрацию объектов показа. Для выполнения этой функции в пределах зон создаются специальные условия для экотуристов.

РЕЖИМ ДОСТУПА



Экотуристы



Персонал ООПТ



Партнеры ООПТ



Местные жители

НАПОЛНЕНИЕ ЗОНЫ

1 Экотуристические тропы

Дорожки и маршруты разной степени сложности: от простых, приспособленных для МГН, до экстремальных, доступных только профессионалам, включая скальные участки, ледники, снежники, а в случае наличия водных объектов — пороги разных категорий сложности, а также смотровые площадки и элементы благоустройства территории.

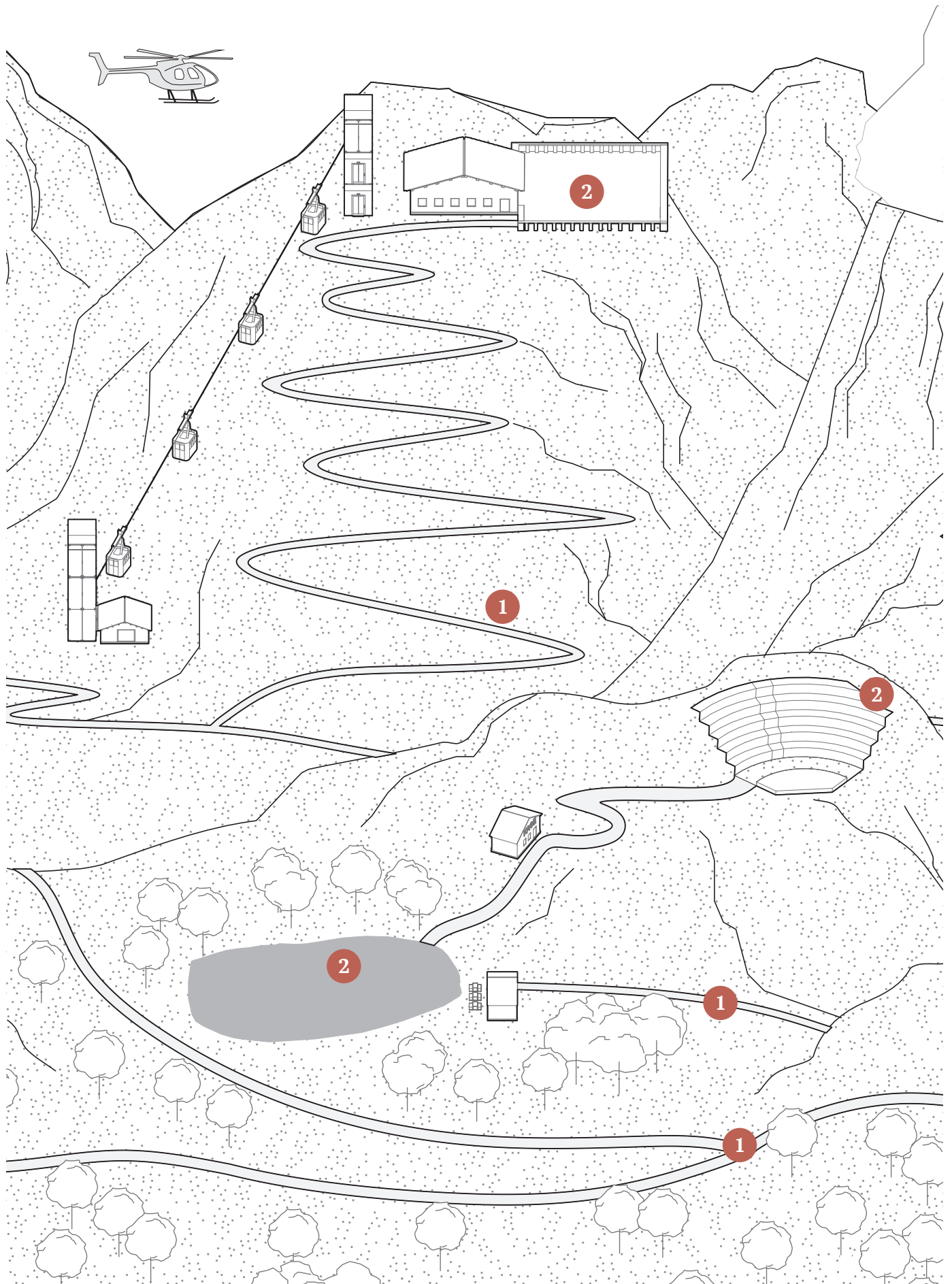
Вдоль экотуристических троп вблизи смотровых площадок и площадок наблюдения за природой могут располагаться точечные объекты обслуживания; желательно трассировать некоторые из троп с доступом к научным объектам на ООПТ, включая биостанции, метеостанции и т. д., где возможно проводить экскурсии и организовывать экопросветительские мероприятия для посетителей.

2 Объекты показа

Сеть экотуристических троп соединяет объекты показа:

- смотровые площадки — места с панорамными или особыми для данной ООПТ видами;
- площадки наблюдения за природой — места, где особенно хорошо наблюдать за растительным, животным миром ООПТ, звёздным небом;
- прочие, в зависимости от природно-климатических характеристик ООПТ.

Опционально возможно расположение особых объектов показа, так называемых объектов впечатлений: верёвочных переправ, площадок для особых видов спорта, связанных с горным, водным туризмом, и т. д.





Административно-хозяйственная зона

Ключевая цель зоны – обеспечение работы сотрудников природной территории, а также поддержание порядка в пределах ООПТ.

РЕЖИМ ДОСТУПА



Персонал
ООПТ



Партнеры
ООПТ



Экотуристы



Местные
жители

НАПОЛНЕНИЕ ЗОНЫ

1 Административно-хозяйственный блок

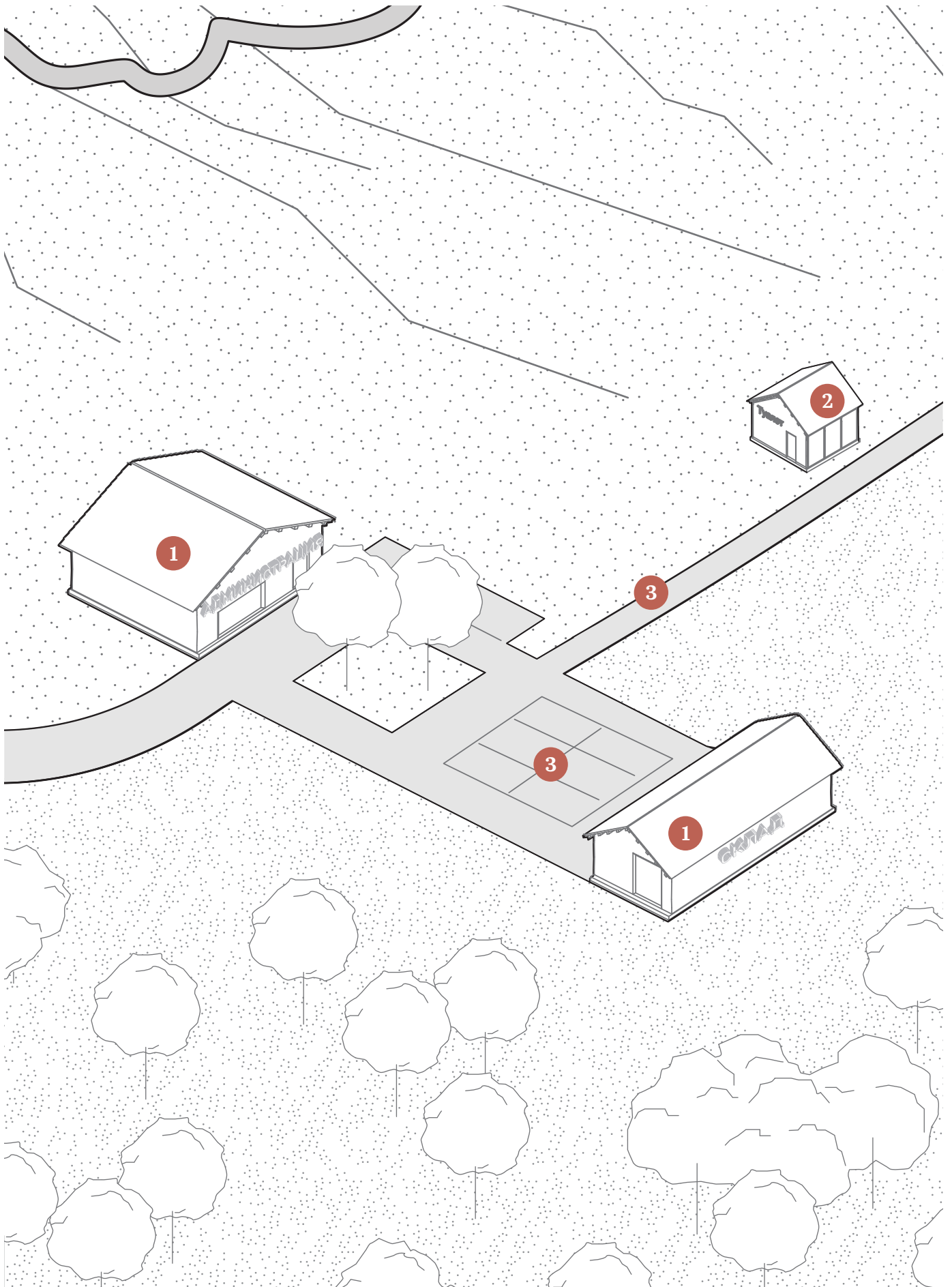
- Административные помещения, необходимые для ведения административных дел – офисы, серверные и прочее (в отдельном здании, в нескольких зданиях или совмещённые с визит-центром в случае дефицита ресурсов, в том числе земельных).
- Хозяйственные помещения для сотрудников ООПТ: столовая, мастерские, кухня и прочие при необходимости.
- Складские помещения для хранения инвентаря, предметов, необходимых для обслуживания ООПТ.

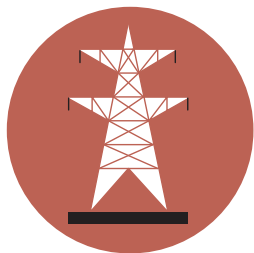
2 Санитарно-бытовые помещения

При необходимости отдельного размещения – санитарно-бытовые помещения. Санитарно-бытовые помещения на всей территории ООПТ также эксплуатируются и обслуживаются административно-хозяйственным блоком.

3 Служебно-хозяйственная автомобильная стоянка

Предназначена для сотрудников и обслуживающего транспорта, включая при необходимости место для хранения транспорта в собственности ООПТ: снегоходы, техника высокой проходимости и проч.; Движение обслуживающего транспорта предпочтительно по дорогам служебного пользования, закрытым для посетителей. Парковку и складские помещения желательно отделять буферной зоной и озеленением.





Техническая зона

Техническая зона отвечает за ресурсное обеспечение деятельности всей ООПТ посредством различных инженерных коммуникаций, включая инфраструктуру водоснабжения и водоотведения, объекты энергоснабжения и газоснабжения, электроснабжения и СВЯЗИ.

РЕЖИМ ДОСТУПА



Персонал
ООПТ



Партнеры
ООПТ



Экотуристы



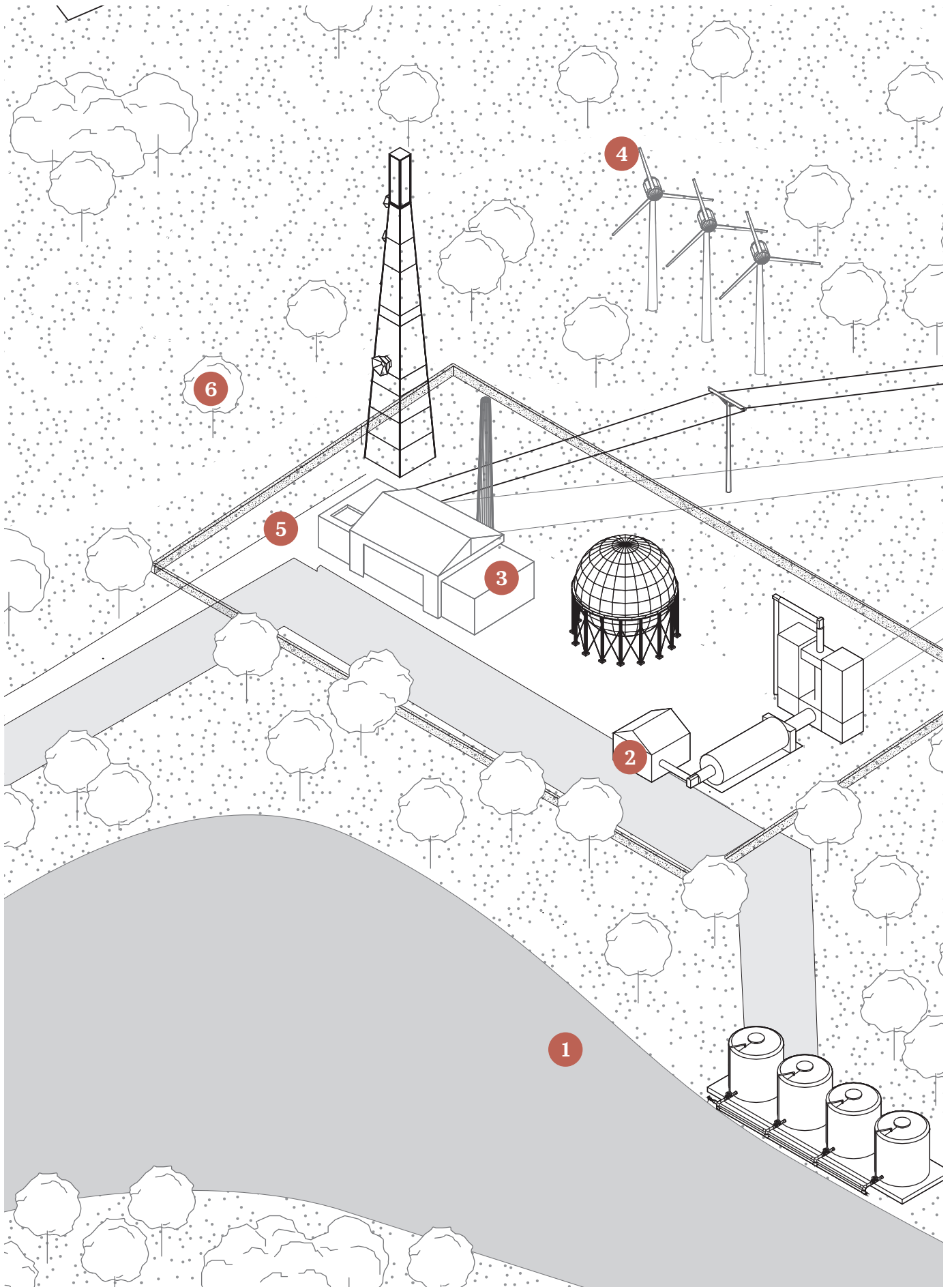
Местные
жители

НАПОЛНЕНИЕ ЗОНЫ

- 1 **Объекты водоснабжения**
- 2 **Объекты водоотведения**
- 3 **Объекты газоснабжения**
- 4 **Объекты электроснабжения**
- 5 **Объекты энергоснабжения**
- 6 **Объекты связи**

Обустройство соответствующих объектов должно отвечать принципам устойчивого развития. Например, объекты должны быть максимально экологичными, используемые технологии – с низким углеродным следом, а длина ресурсообеспечивающих сетей должна быть минимизирована.

Возможно расположение инженерных объектов без линейных объектов в непосредственной близости от объектов-потребителей в случае, если это целесообразно с точки зрения заботы о природе. Например, возможно использование дизель-генераторов, солнечных батарей, колодцев и т. д. Объекты связи, например вышки мобильной связи, могут быть использованы как обзорные площадки. В случае потенциальной опасности объектов в технической зоне для животных или людей необходимо ограждение, обеспечивающее приемлемый уровень безопасности. К объектам технической зоны должен быть обеспечен подъезд спецтехники для их обслуживания.





Зона гостеприимства

В данной зоне экотуристы могут временно поселиться в пределах ООПТ или сопредельных территорий. Формат размещения зависит от типа ООПТ. Это могут быть, например кемпинги, гостевые дома, парковка для дома на колесах и т. д.

РЕЖИМ ДОСТУПА



Экотуристы



Персонал
ООПТ



Партнеры
ООПТ



Местные
жители

НАПОЛНЕНИЕ ЗОНЫ

1 Гостевые дома и гостиницы

В зону гостеприимства – коммерческую опциональную зону – в зависимости от типа ООПТ могут быть включены гостевые дома разного ценового уровня (отдельно стоящие здания или гостиницы).

К данной категории объектов инфраструктуры относятся также спа-отели.

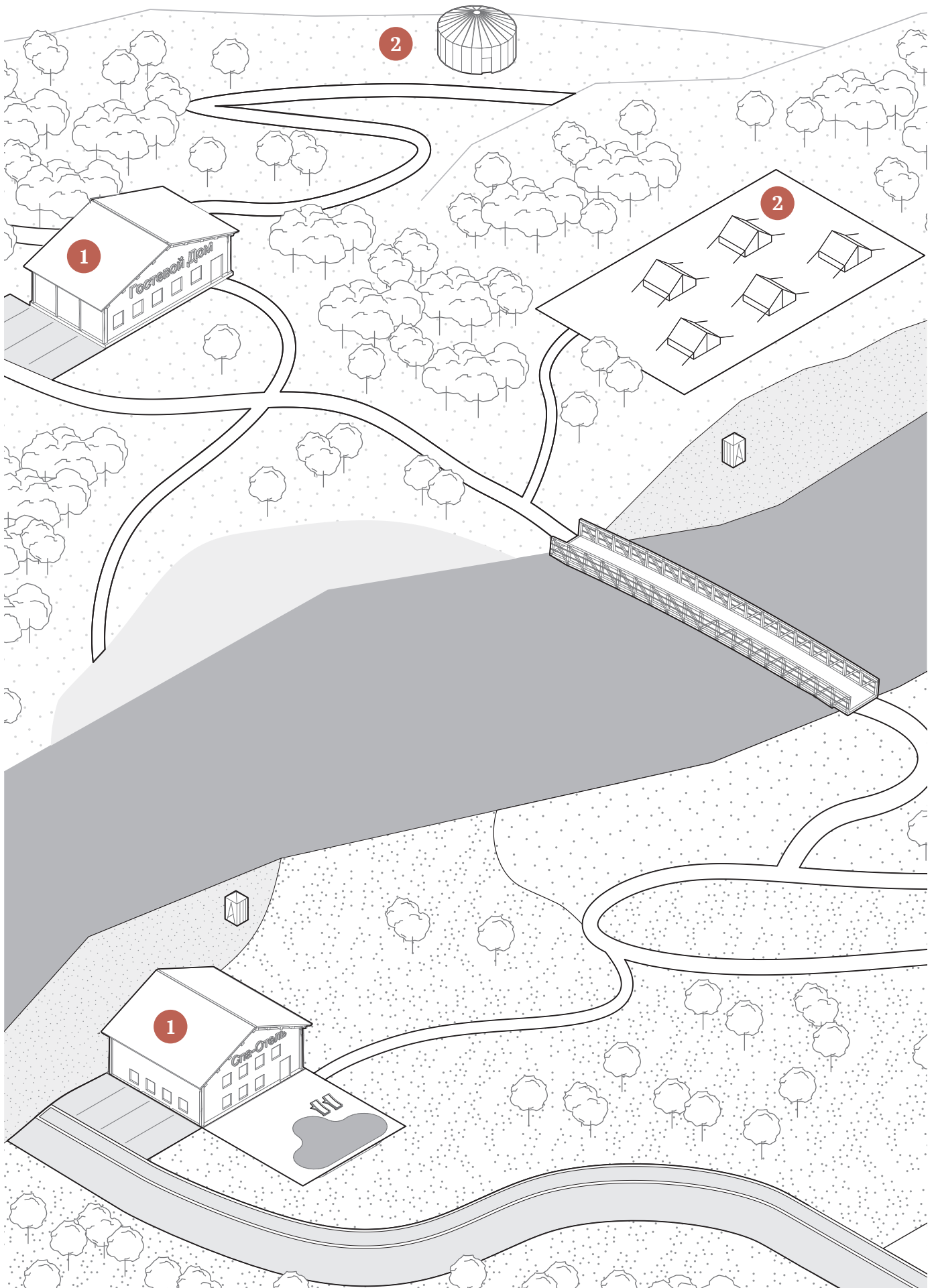
При строительстве объектов необходимо следовать принципам устойчивого развития, использовать местные натуральные строительные материалы и оптимальные инженерные системы.

Гостевые дома могут располагаться рядом с сервисной зоной: открытыми источниками, банными комплексами, спа и т. д., а также вблизи приветственной зоны.

2 Кемпинги

Кемпинги: стационарные палатки, юрты, чумы и т. д. и (или) подготовленные площадки для установки палаток посетителей, которые можно взять в аренду в пунктах проката или на месте. Для некоторых типов ООПТ возможно предусмотреть оборудованные стоянки для автопутешественников, в том числе использующих дома на колёсах.

В зависимости от типа кемпинга в нём должна быть соответствующая инфраструктура: от костровых зон, санузлов и мест размещения мусорных контейнеров до объектов, обеспечивающих кемпинг электроэнергией, связью, а также душевых и пунктов питания.





Сервисная зона

Участок или несколько участков ООПТ для размещения сервисов — объектов коммерческого обслуживания посетителей. Объекты этой зоны не только обеспечивают должный уровень комфорта посетителей, но и предоставляют возможности для развития местного бизнеса.

РЕЖИМ ДОСТУПА



Экотуристы



Персонал
ООПТ



Партнеры
ООПТ



Местные
жители

НАПОЛНЕНИЕ ЗОНЫ¹

1 Предприятия общественного питания

Объекты торгово-бытового обслуживания как стационарные (капитальные строения, подключённые к ресурсообеспечивающим сетям), так и временные (устанавливаемые на сезонной основе, в местах с пиковым количеством туристов).

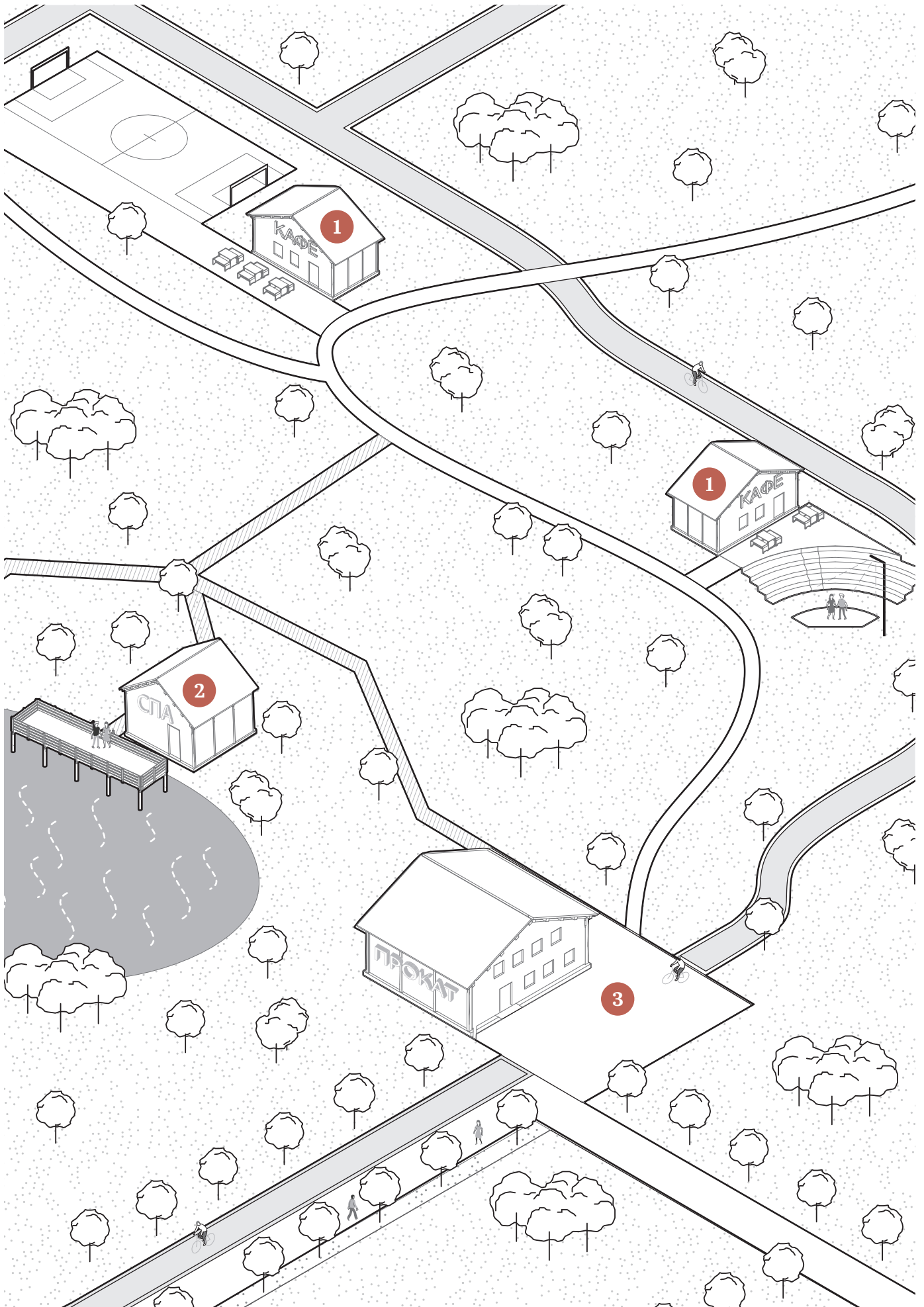
2 Рекреационно-оздоровительные объекты

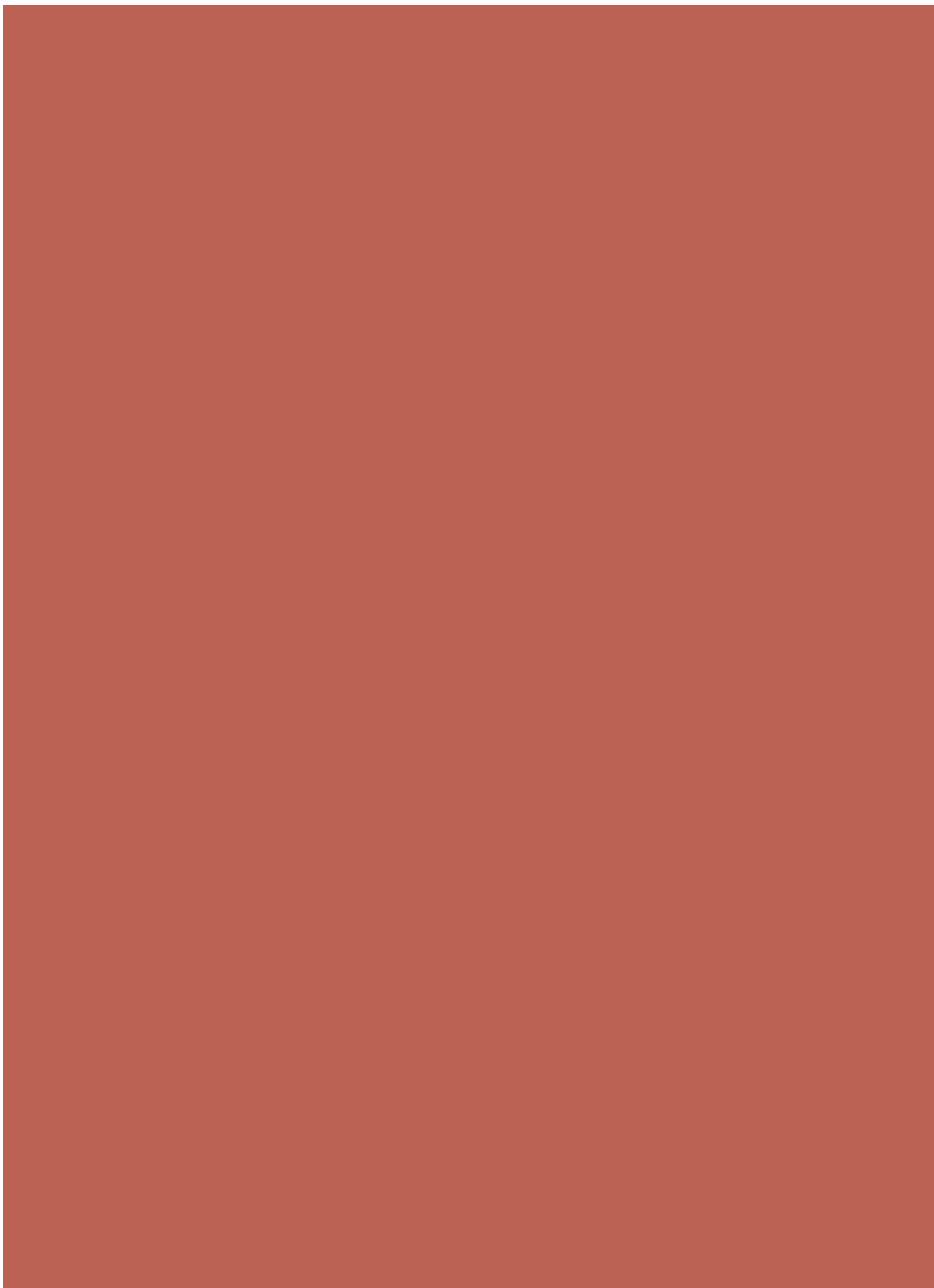
Объекты для активного и восстановительного отдыха посетителей ООПТ такие как термальные источники, бани и сауны, спа и пляжи.

3 Пункты проката

Предприятия проката: велосипедов, лодок, байдарок, катамаранов и каяков, лыж, снегоступов и снегоходов, спортивного снаряжения, тёплой одежды для экстремальных условий и прочего туристического снаряжения.

¹ При дефиците ресурсов, в том числе земельных, для расширения пользовательского опыта, разделения функций и привлечения местных предпринимателей допускается размещение коммерческих функций в составе визит-центра в приветственной зоне.





Функциональная организация ООПТ по типам

Введение

Настоящий раздел подробно рассматривает детальные рекомендации по перечню и наполнению соответствующих функциональных зон применительно к отдельным типам ООПТ по следующей структуре:

- общая схема функциональной организации данного типа ООПТ;
- эскизный пример организации нескольких функциональных зон для данного типа ООПТ;
- технико-экономические показатели отдельных функциональных зон;
- наполнение отдельных функциональных зон, включая выборочные технико-экономические показатели отдельных объектов обслуживающей инфраструктуры.

Методика определения технико-экономических показателей (ТЭП)

ТЭП необходимы для формирования перечня пространственных решений для участка развития ООПТ. Основной характеристикой функциональной зоны является ее наполнение – соответствующие объекты обслуживающей инфраструктуры, поэтому ТЭП функциональной зоны определяются как совокупность ТЭП соответствующих ей объектов обслуживающей инфраструктуры.

Далее в разделе, кроме требований к наполнению, предъявляется перечень ТЭП для каждой из функциональных зон. Такой перечень необходимо применять при подготовке схемы функционального зонирования и последующего проектирования соответствующих зоне объектов обслуживающей инфраструктуры. Следование перечню ТЭП и их нормирование на этапе зонирования и проектирования объектов – это своего рода гарантия высокого качества среды ООПТ для экотуристских и экопросветительских активностей.

Классификация технико-экономических показателей функциональных зон

Методика определения ТЭП для типов объектов инфраструктуры каждой из зон предполагает выделение четырёх групп показателей, каждая из которых характеризует тот или иной аспект объекта инфраструктуры:

Показатели, рассчитываемые на основе степени использования объектов инфраструктуры

Рассчитываются на основе интенсивности использования посетителями того или иного объекта инфраструктуры. Эта интенсивность в совокупности с нормативными показателями площади и нагрузки на объект определяют ряд количественных характеристик (площадных и емкостных) типа объектов инфраструктуры.

Пространственные показатели для категории объектов инфраструктуры

Эта группа показателей характеризует взаимное расположение объектов инфраструктуры и степень близости ключевых функциональных объектов друг к другу. Близость разных типов объектов инфраструктуры обуславливает комфортность их использования.

Качественные показатели для категории объектов инфраструктуры

Эта группа показателей определяет наличие тех или иных функциональных характеристик у каждого из объектов инфраструктуры в пределах функциональной зоны.

Количественные показатели для категории объектов инфраструктуры

Группа показателей выявляет степень загруженности и эффективности объектов инфраструктуры в пределах каждой из зон.

Подход к типологии ООПТ

Текущая типология российских ООПТ не учитывает ценностное предложение природной территории, поэтому для целей руководства (социокультурного программирования и функционального зонирования территорий) была разработана оригинальная типология территорий. Разработанная типология:

- рассматривает участки ООПТ, на которых допускается развитие экотуризма и экопросвещение;
- не учитывает участки ООПТ с природоохранными режимами, не допускающими посещения туристами;
- дополняет, а не подменяет законодательно закрепленную типологию.

Критерии классификации ООПТ

Для типологизации ООПТ с точки зрения ценностного предложения выбраны следующие критерии:

- узнаваемость объектов показа;
- разнообразие пользовательского опыта;
- продолжительность посещения.

Узнаваемость объектов показа

В основе критерия лежит привлекательность территории с точки зрения объектов показа. Ключевой вопрос – наличие на ООПТ знаковых природно-географических и/или культурно-исторических объектов. Таким образом, ООПТ может характеризоваться наличием:

- знаковых объектов показа;
- типичных объектов показа.

<u>Тип</u>	<u>Тематика</u>	<u>Узнаваемость объекта показа</u>
А	Проверенное приключение на природе	Знаковые объекты показа
В	Проверенный диалог с природой	Знаковые объекты показа
С	Незабываемое приключение на природе	Знаковые объекты показа
Д	Незабываемый диалог с природой	Знаковые объекты показа
Е	Аутентичный диалог с природой	Типичные объекты показа
Ф	Доступное приключение на природе	Типичные объекты показа
Г	Аутентичное приключение на природе	Типичные объекты показа
Н	Доступный диалог с природой	Типичные объекты показа

Разнообразие пользовательского опыта

В основе критерия лежит привлекательность территории с точки зрения туристического потенциала. Ключевой вопрос – возможность привлечения посетителей не только в рекреационных целях, но и в целях экопросвещения. Таким образом, ООПТ может характеризоваться ориентацией:

- на рекреацию и экопросвещение;
- на рекреацию.

Продолжительность посещения

В основе критерия лежит привлекательность территории с точки зрения продолжительности визитов. Ключевой вопрос – возможно ли посещение ООПТ в рамках однодневного визита, без размещения на ночь. Таким образом, ООПТ может характеризоваться как подходящая для визитов продолжительностью:

- один день;
- несколько дней.

Использование типологии

На основе характеристик по трем предложенным критериям можно выделить восемь типов ООПТ (см. таблицу).

Предложенная типология может быть использована двумя способами. Во-первых, она может служить инструментом диагностики. Например, представитель администрации ООПТ, ответив на три ключевых вопроса на основании экспертных оценок, может определить тип ООПТ. Во-вторых, типология может использоваться для определения направления развития. В этом случае существующее положение становится отправной точкой, а желаемый тип – целевым ориентиром. Предметом управленческого регулирования в этом случае становятся характеристики по критериям:

- отсутствие знаковых объектов показа может быть компенсировано созданием уникальных экспозиций, посвященных традициям местного населения (промыслы, ремесла, нематериальная культура) или современному искусству;
- туристический потенциал территории может быть увеличен за счет разработки оригинальной событийной программы, дополняющей рекреационные форматы экопросвещением;
- продолжительность посещения может быть как увеличена за счет совершенствования системы размещения туристов, так и уменьшена за счет развития транспортной инфраструктуры.

Разнообразие пользовательского опыта

Продолжительность посещения

Рекреация и экопросвещение

Многодневное посещение

Рекреация и экопросвещение

Однодневное посещение

Рекреация

Многодневное посещение

Рекреация

Однодневное посещение

Рекреация и экопросвещение

Многодневное посещение

Рекреация и экопросвещение

Однодневное посещение

Рекреация

Многодневное посещение

Рекреация

Однодневное посещение

Матрица функционального зонирования в зависимости от типа

- Размещение допускается
- Соответствующую инфраструктуру целесообразно размещать в приветственной зоне
- ◐ Допускается не размещать объекты экопросветительской функции

<u>Тип</u>	<u>Тематика</u>	ЗОНЫ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ БАЗОВОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ	
		<u>Приветственная зона</u>	<u>Зона экотуризма и просвещения</u>
А	Проверенное приключение на природе	●	●
В	Проверенный диалог с природой	●	●
С	Незабываемое приключение на природе	●	◐
Д	Незабываемый диалог с природой	●	◐
Е	Аутентичный диалог с природой	●	●
Ф	Доступное приключение на природе	●	●
Г	Аутентичное приключение на природе	●	◐
Н	Доступный диалог с природой	●	◐

Общие принципы расположения отдельных функциональных зон на участках развития ООПТ и сопредельных территориях универсальны и могут быть применены для разграничения любой ООПТ. Однако, учитывая разнообразие объектов системы ООПТ РФ по природно-климатическим, ландшафтно-географическим и организационно-правовым условиям необходима детальная проработка рекомендаций по подготовке схемы функционального зонирования в зависимости от типа ООПТ (см. следующий раздел). В рамках настоящего руководства тип ООПТ определяет ее ценностное предложение, а значит, и рекомендованный перечень функциональных зон, и соответствующий им набор объектов обслуживающей инфраструктуры. Такой набор объектов и их проектные технико-экономические показатели будут отличаться для каждой ООПТ в зависимости от предлагаемого туристского продукта, характеристик территории и доступных ресурсов.

**ЗОНЫ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ
КОММЕРЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

<u>Административно-хозяйственная зона</u>	<u>Техническая зона</u>	<u>Зона гостеприимства</u>	<u>Сервисная зона</u>
●	●	●	●
●	●	○	○
●	●	●	●
●	●	○	○
●	●	●	●
●	●	○	○
●	●	●	●
●	●	○	○

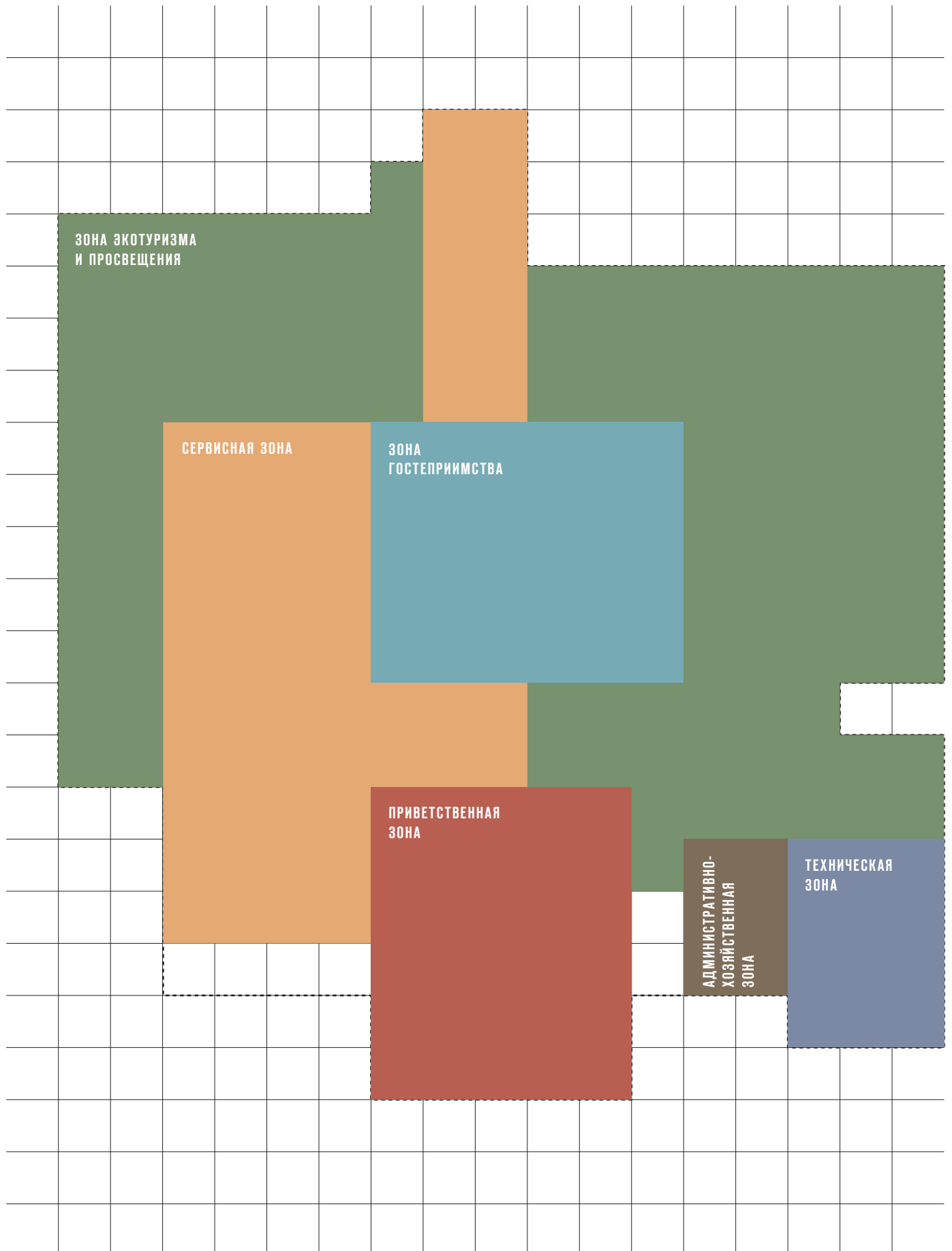
A



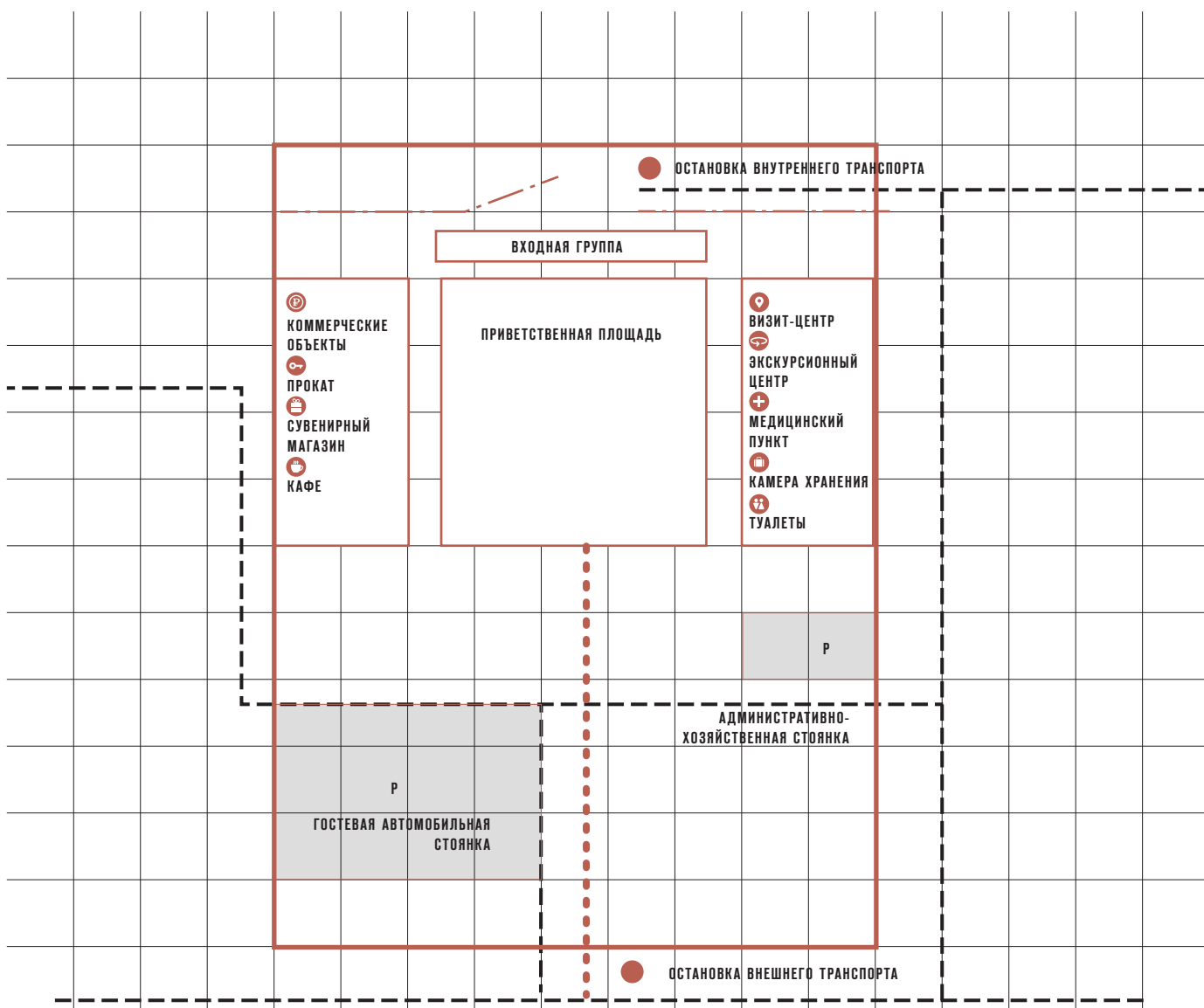


Пространственная организация

Этот тип ООПТ предлагает возможности для отдыха в аутентичной экосистеме на значительном расстоянии от крупных городов. В связи с удаленностью такие природные территории специализируются на визитах продолжительностью от двух суток. Их ключевая особенность – сочетание глобальной узнаваемости бренда ООПТ и широкий спектр активностей для разных пользователей, вне зависимости от их интересов и степени физической подготовки.



Приветственная зона



Входная группа в пределах ООПТ этого типа предусматривает преимущественно некапитальные строения со свободным входом, так как нет строгой необходимости контролировать объем посетителей на удалении от населенных пунктов или проектировать контрольно-пропускной пункт для автомобилей.

При проектировании экспозиционных залов и пространств для образования в визит-центре, а также объектов инфраструктуры в целом необходимо учитывать отдаленность ООПТ такого типа и, как следствие, сложность проектирования инженерных сетей.

Наличие гостевой автомобильной стоянки и остановки внешнего общественного транспорта необходимо по причине удаленности ООПТ от населенных пунктов.

При проектировании и строительстве необходимо учитывать нормативные акты в отношении удаленности зон концентрации выбросов вредных веществ от ООПТ.

Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Площадь помещения входной группы	кв. м
Вместимость гостевой автомобильной стоянки	машино-мест
Площадь экспозиционных помещений визит-центра	кв. м
Вместимость экспозиционных помещений визит-центра	чел.
Площадь экопросветительских помещений визит-центра	кв. м
Вместимость экопросветительских помещений визит-центра	чел.

Пространственные показатели

Связность объектов приветственной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
Матрица расстояний до объектов инфраструктуры	метры
Расстояние от входной группы до ближайшей капитальной постройки на участке развития ООПТ	метры
Расстояние до знакового объекта показа на ООПТ	метры

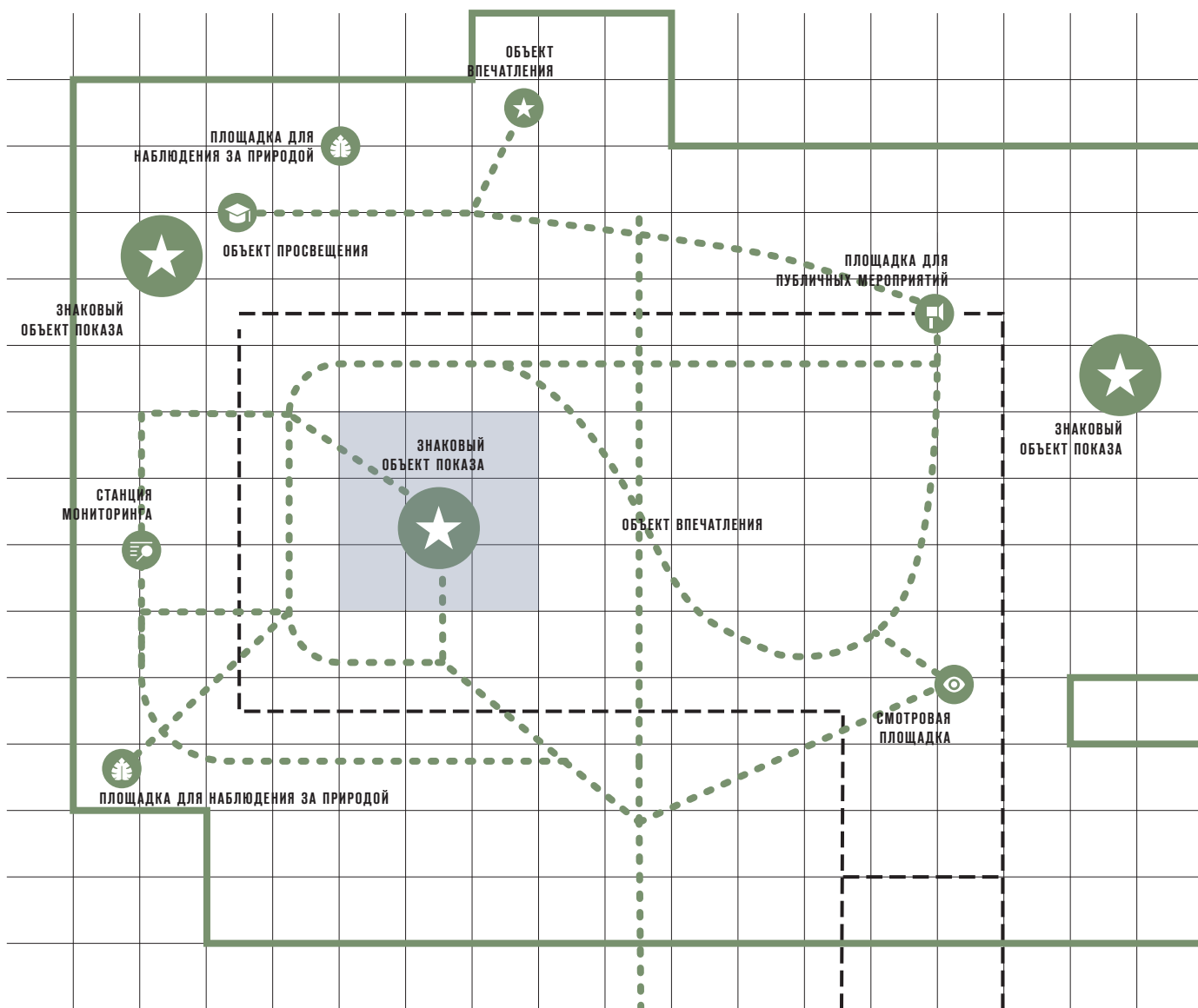
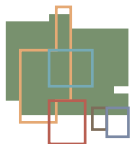
Качественные показатели

Наличие камер хранения	да/нет
Соответствие объектов инфраструктуры приветственной зоны климатическим условиям	да/нет
Обеспеченность элементами навигации и информационными стендами	да/нет
Обеспеченность объектов приветственной зоны инфраструктурой для МГН	да/нет
Наличие информации об услугах и сервисах, предлагаемых ООПТ	да/нет
Наличие элементов обеспечения безопасности	да/нет
Наличие элементов инженерной инфраструктуры	да/нет
Наличие необходимого оборудования и мебели	да/нет
Наличие инфраструктуры для хранения велосипедов	да/нет

Количественные показатели

Среднемесячная фактическая заполняемость гостевой автомобильной стоянки	процент
Стоимость парковки	руб./час
Среднее количество посетителей мероприятий, проводимых в экспозиционных помещениях визит-центра	чел.
Среднее время, которое посетитель проводит в экспозиционных помещениях визит-центра, за исключением мероприятий	минут
Среднее число выставок в экспозиционных помещениях визит-центра в год	ед.
Стоимость посещения экспозиционного зала	руб.
Среднее количество посетителей мероприятий, проводимых в экопросветительских помещениях визит-центра	чел.
Среднее число мероприятий, проводимых в экопросветительских помещениях визит-центра течение года	ед.
Средняя продолжительность образовательных мероприятий, проводимых в экопросветительских помещениях визит-центра в течение года	минут

Зона экотуризма и просвещения



В ООПТ типа А присутствуют знаковые объекты показа, что делает необходимым наличие экотуристических троп разной степени доступности, полностью покрывающих все объекты показа в пределах участка развития. Необходимо проектирование и сооружение смотровых площадок, площадок для наблюдения за природой и объектов впечатления вблизи знаковых объектов показа.

При этом в приветственной зоне такого типа ООПТ (например в визит-центре) могут находиться экспозиционные залы и пространства для образования, созданные с целью экологического просвещения и проведения образовательных мероприятий в отношении знаковых объектов показа в пределах ООПТ.

Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Число посетителей, бывающих на ключевом объекте показа в течение года	чел.
Среднее время прохождения сети экотуристических троп при стандартной скорости пешехода	минут
Площадь смотровых площадок и площадок для наблюдения за природой	кв. м
Вместимость смотровых площадок и площадок для наблюдения за природой	чел.

Пространственные показатели

Протяженность экотуристических троп	км
Средняя доступность санитарно-бытовых сооружений на всем протяжении экотуристических троп	ед./км
Средняя доступность капитальных строений на всем протяжении экотуристических троп	ед./км

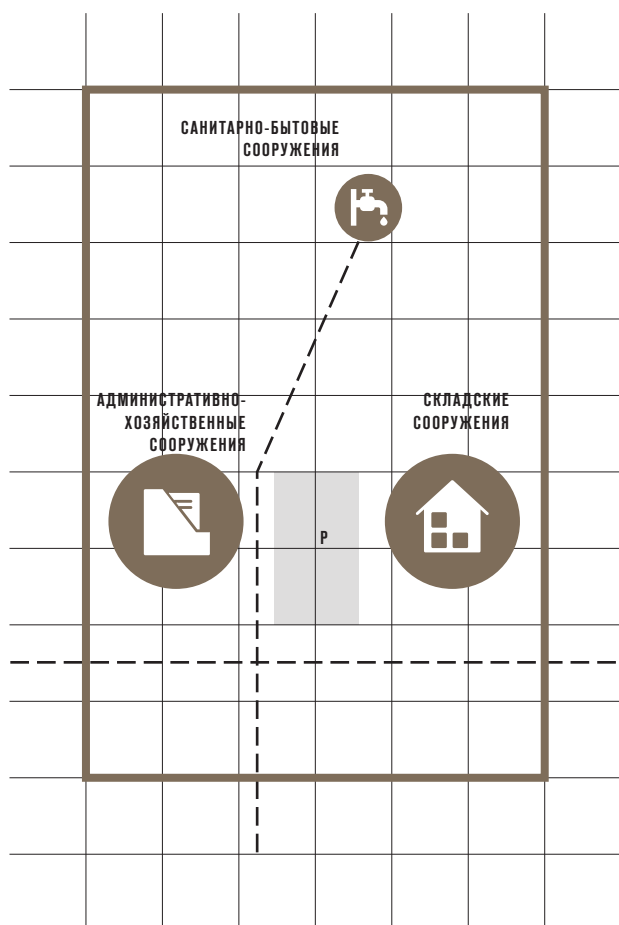
Качественные показатели

Обеспеченность экотуристических троп, смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой инфраструктурой для МГН	да/нет
Разнообразие типов используемых экотуристических троп и удовлетворение требований к дополнительному оборудованию троп	да/нет
Обеспеченность экотуристических троп, смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой объектами инженерной инфраструктуры	да/нет

Количественные показатели

Среднее время ожидания динамичных объектов показа, наблюдаемых со смотровой площадки и площадок для наблюдения за дикой природой	мин.
Число статичных объектов показа, наблюдаемых со смотровой площадки и площадок для наблюдения за дикой природой	ед.
Доля экотуристических троп в общей протяженности дорожно-тропиночной сети в пределах ООПТ	процент
Плотность навигационных и информирующих знаков и указателей на экотуристических тропах	ед./км
Плотность на экотуристических тропах объектов обслуживающей инфраструктуры	ед./км
Плотность на экотуристических тропах элементов благоустройства для отдыха	ед./км

Административно-хозяйственная зона



Объекты административно-хозяйственной инфраструктуры и элементы благоустройства в пределах этого типа ООПТ не требуют особых условий для размещения и могут быть включены в участок развития согласно обычным нормам проектирования и строительства.

Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Площадь служебно-хозяйственной автомобильной стоянки	кв. м
Вместимость служебно-хозяйственной автомобильной стоянки	машино-мест

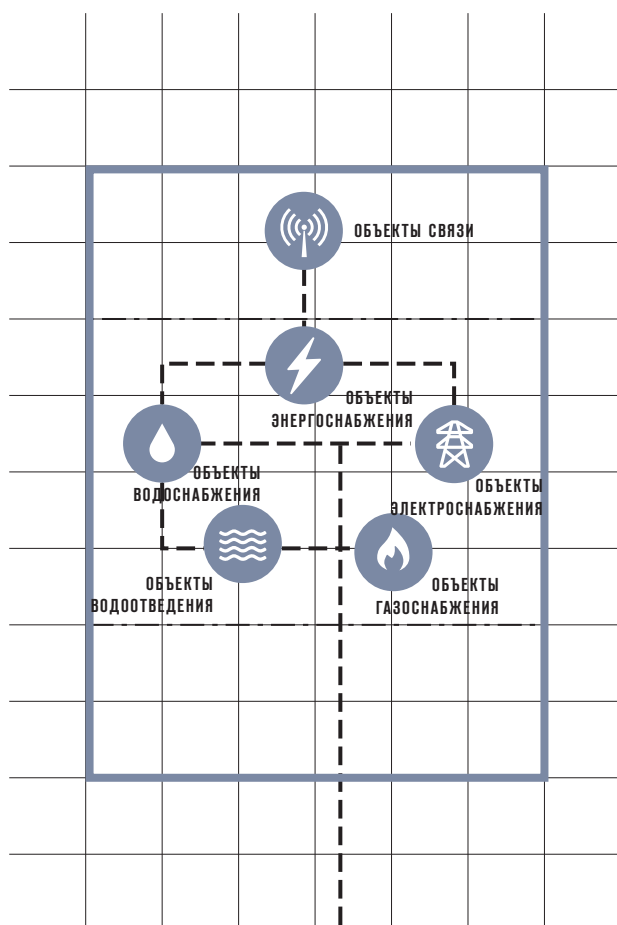
Пространственные показатели

Связность объектов административно-хозяйственной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
Матрица расстояний до объектов инфраструктуры	метры
Расстояние до знакового объекта показа на ООПТ	метры
Средняя удаленность объектов административно-хозяйственной зоны от второстепенных объектов показа	метры

Качественные показатели

Соответствие объектов инфраструктуры административно-хозяйственной зоны климатическим условиям	да/нет
Обеспеченность объектов административно-хозяйственной зоны элементами инженерной инфраструктуры	да/нет

Техническая зона



Некоторые виды инженерной инфраструктуры в пределах ООПТ этого типа могут отсутствовать. Так, затраты на сооружение и обслуживание системы центрального отопления, горячего водоснабжения и водоотведения могут быть велики в условиях удаленности от крупных населенных пунктов и транспортных узлов.

Ввиду возможного отсутствия ряда элементов инженерной инфраструктуры санитарно-бытовые сооружения могут быть спроектированы без горячего водоснабжения, постоянного электроснабжения или вообще без обеспечения инженерной инфраструктурой.

Пространственные показатели

Связность объектов технической зоны с техническим въездом на территорию	да/нет
---	--------

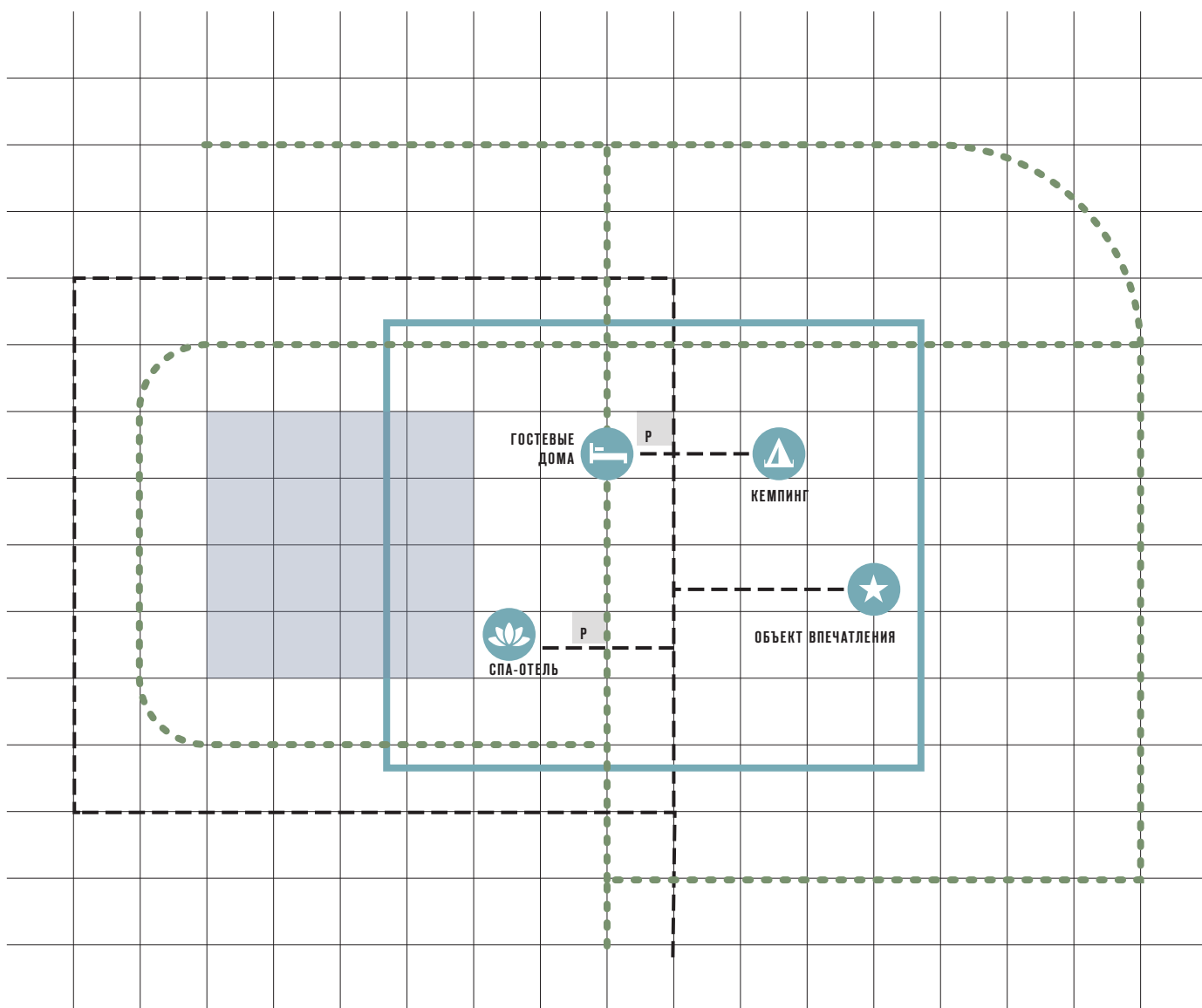
Качественные показатели

Устойчивость объектов инженерного обеспечения к температурным режимам в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов холодного и горячего водоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов водоотведения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов энергоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов газоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов электроснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов связи в пределах ООПТ	да/нет

Количественные показатели

Обеспеченность ООПТ площадными объектами инженерного обеспечения	ед./га
Обеспеченность ООПТ линейными объектами инженерного обеспечения	м/га

Зона гостеприимства



Ввиду относительного отдаления ООПТ этого типа от крупных населенных пунктов, а также по причине наличия знаковых объектов показа на участке развития необходимо проектирование и строительство средств размещения. Однако из-за инфраструктурных ограничений вариативность возможных

средств размещения ограничена: на ООПТ могут быть представлены кемпинги или неотопливаемые капитальные сооружения из дерева или других материалов. Их строительство необходимо вследствие невозможности пребывания в пределах ООПТ данного типа менее 1-2 дней.

Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Совокупная площадь предприятий общественного питания	кв. м
Совокупная площадь рекреационно-оздоровительных объектов	кв. м
Пропускная способность пунктов проката туристического оборудования и снаряжения	чел. в день

Пространственные показатели

Связность объектов сервисной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
Расстояние до знакового объекта показа на ООПТ	метры

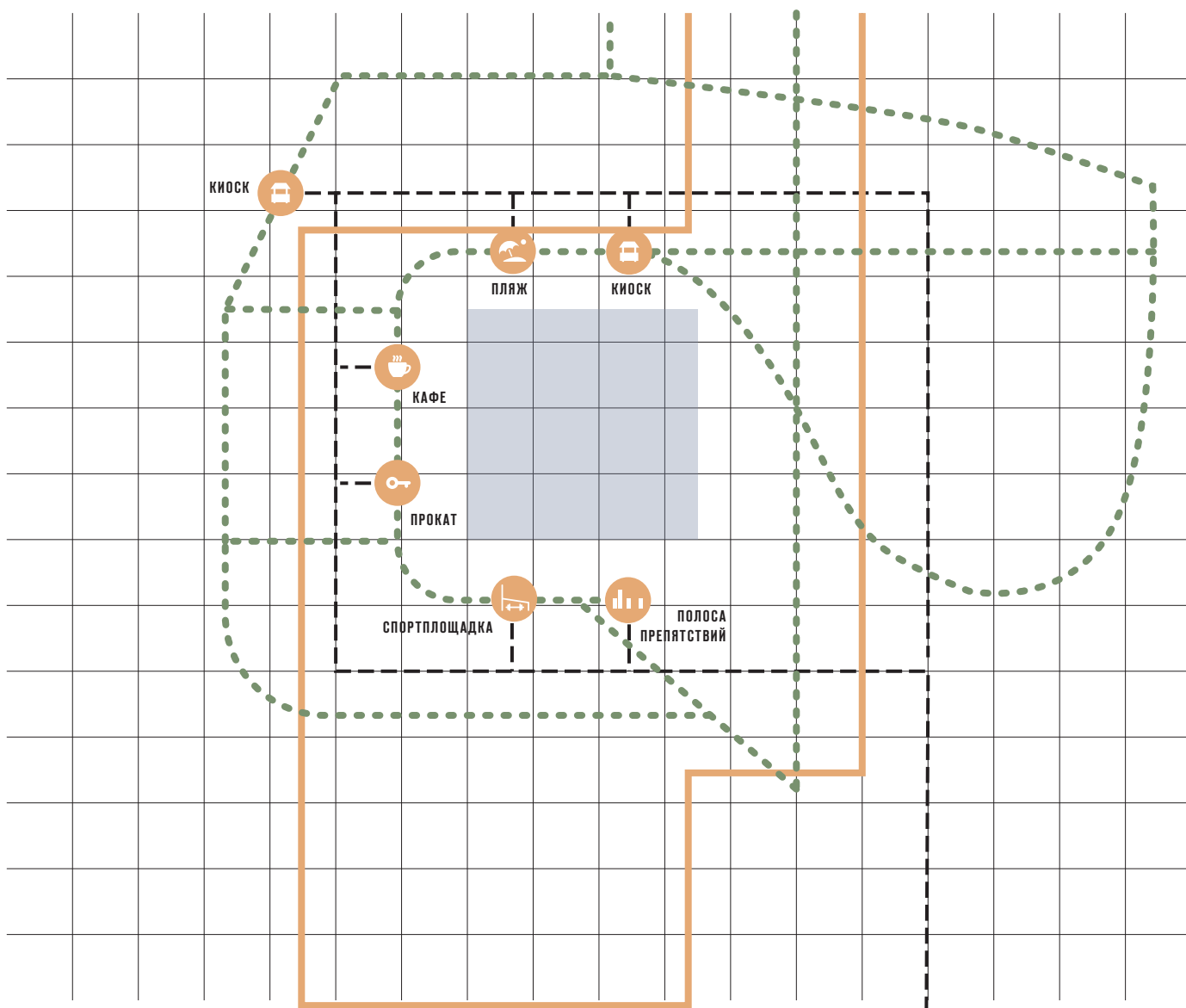
Качественные показатели

Соответствие объектов инфраструктуры сервисной зоны климатическим условиям	да/нет
Обеспеченность элементами навигации и информационными стендами	да /нет
Обеспеченность объектов сервисной зоны инфраструктурой для МГН	да/нет
Разнообразие услуг (общественного питания, рекреационно-оздоровительные и проч.)	да/нет
Вовлечение местных производителей пищевой продукции в процесс производства и реализации на предприятии питания	да/нет
Обеспеченность объектов инфраструктуры сервисной зоны элементами инженерной инфраструктуры	да /нет
Наличие необходимого оборудования и мебели	да /нет

Количественные показатели

Общая вместимость предприятий общественного питания	чел.
Среднесуточная фактическая заполняемость предприятий общественного питания в течение года	процент
Среднее время, проводимое посетителем на предприятии общественного питания	минут
Величина среднего чека предприятия общественного питания	руб.
Число посещений рекреационно-оздоровительных объектов посетителями ООПТ в течение недели	ед.
Средняя стоимость посещения рекреационно-оздоровительного объекта	руб.
Средняя стоимость услуги проката туристического оборудования и снаряжения	руб.
Среднее время использования посетителями туристического оборудования и снаряжения	часов

Сервисная зона



Пункты проката туристического оборудования и снаряжения могут располагаться как в пределах объектов капитального строительства, так и во временных сооружениях или контейнерах. Временные сооружения могут располагаться на экотуристических тропах или вблизи смотровых площадок. Также туристическое оборудование и снаряжение может выдаваться в визит-центрах в приветственной зоне.

Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Совокупная площадь предприятий общественного питания	кв. м
Совокупная площадь рекреационно-оздоровительных объектов	кв. м
Пропускная способность пунктов проката туристического оборудования и снаряжения	чел. в день

Пространственные показатели

Связность объектов сервисной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
Расстояние до знакового объекта показа на ООПТ	метры

Качественные показатели

Соответствие объектов инфраструктуры сервисной зоны климатическим условиям	да/нет
Обеспеченность элементами навигации и информационными стендами	да/нет
Обеспеченность объектов сервисной зоны инфраструктурой для МГН	да/нет
Разнообразие услуг (общественного питания, рекреационно-оздоровительные и проч.)	да/нет
Вовлечение местных производителей пищевой продукции в процесс производства и реализации на предприятии питания	да/нет
Обеспеченность объектов инфраструктуры сервисной зоны элементами инженерной инфраструктуры	да/нет
Наличие необходимого оборудования и мебели	да/нет

Количественные показатели

Общая вместимость предприятий общественного питания	чел.
Среднесуточная фактическая заполняемость предприятий общественного питания в течение года	процент
Среднее время, проводимое посетителем на предприятии общественного питания	минут
Величина среднего чека предприятия общественного питания	руб.
Число посещений рекреационно-оздоровительных объектов посетителями ООПТ в течение недели	ед.
Средняя стоимость посещения рекреационно-оздоровительного объекта	руб.
Средняя стоимость услуги проката туристического оборудования и снаряжения	руб.
Среднее время использования посетителями туристического оборудования и снаряжения	часов

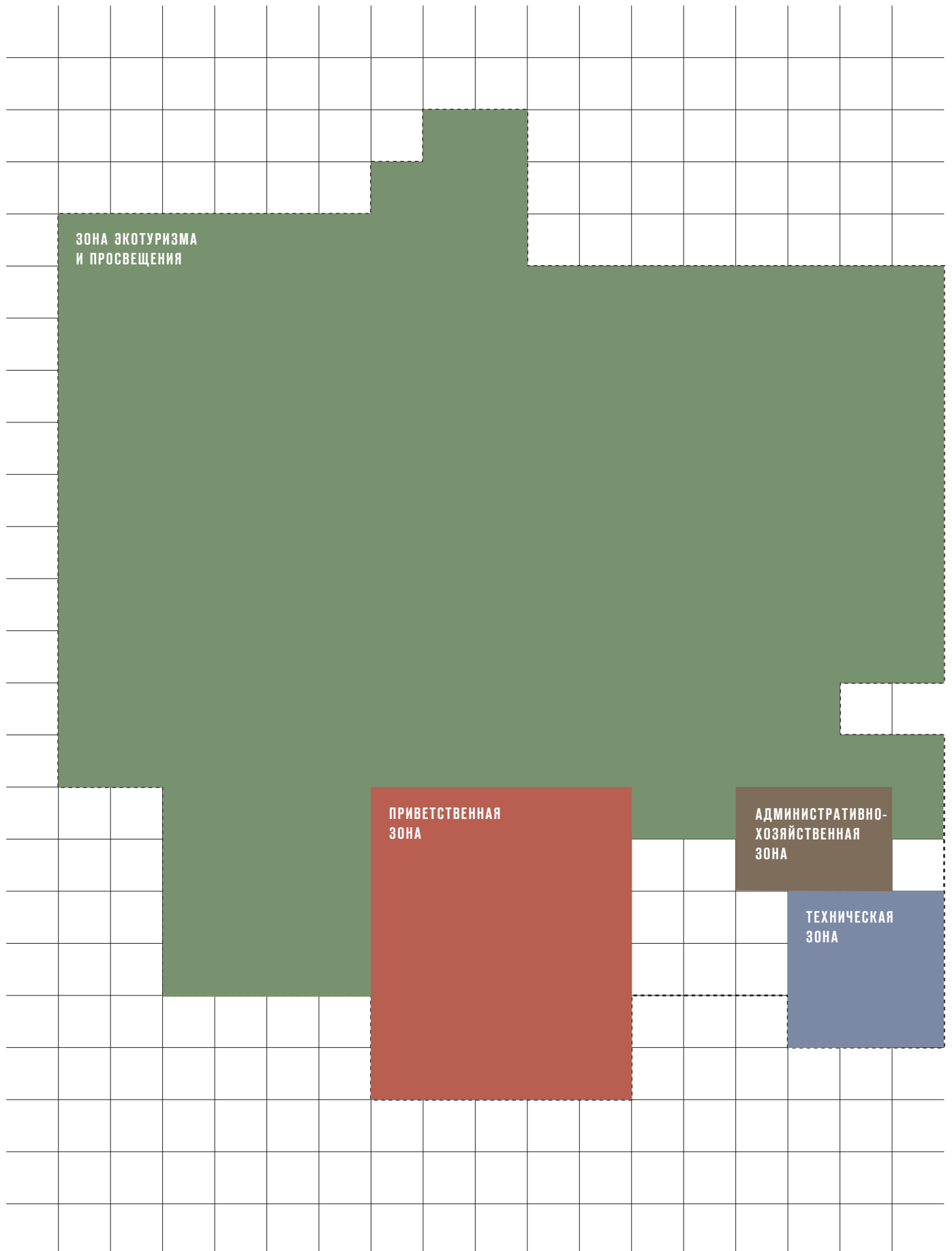
B



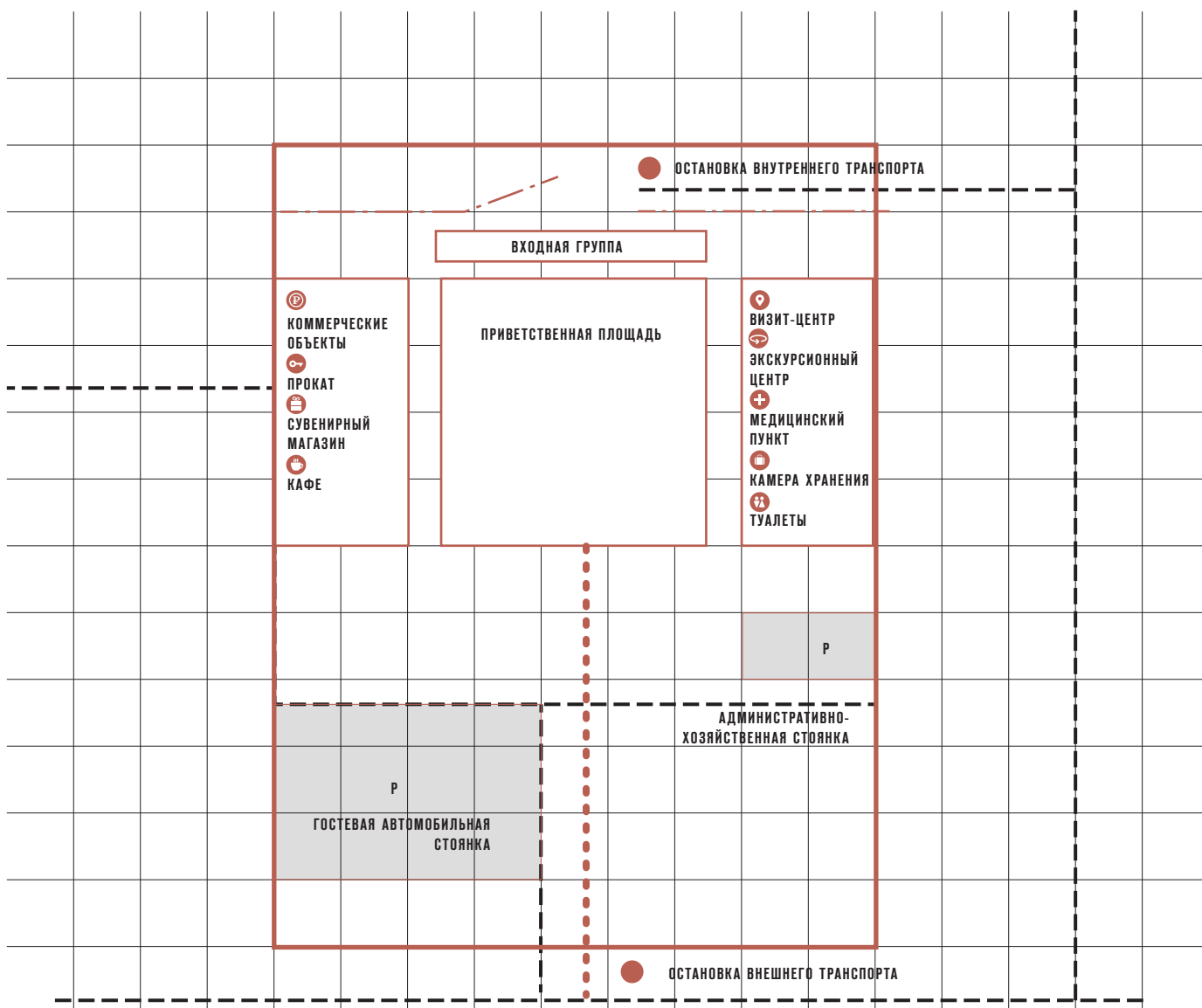
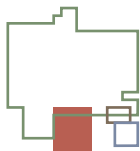


Пространственная организация

Этот тип ООПТ предлагает знакомство с уникальными природными объектами вблизи развитой транспортной инфраструктуры – визит не предполагает значительных временных затрат на дорогу. Туристические предложения таких территорий инклюзивны и учитывают запросы посетителей любого возраста и достатка. Помимо осмотра природных достопримечательностей значительное место в программе занимают культурно-развлекательные активности и эксклюзивные услуги.



Приветственная зона



В приветственной зоне рекомендуется размещение автомобильных стоянок для гостевого транспорта. Наличие уникальных природных объектов может накладывать нормативные ограничения, для чего при проектировании парковочных пространств следует опираться на документальную базу.

Входная группа, помимо обозначения границ территории, в связи с ценностью расположенных в этом типе ООПТ объектов может быть оборудована контрольно-пропускным пунктом.

Помимо рекреационно-оздоровительной и коммерческой инфраструктуры, нацеленной на отдых и сервисное обслуживание посетителей, рекомендуется размещение в этом типе ООПТ музейных пространств, которые могут быть выполнены в формате визит-центров с экспозициями как временного, так и постоянного характера, а также пространств образовательного характера: лекториев, помещений для интерактивных форматов общения и др.

Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Площадь помещения входной группы	кв. м
Вместимость гостевой автомобильной стоянки	машино-мест
Площадь экспозиционных помещений визит-центра	кв. м
Вместимость экспозиционных помещений визит-центра	чел.
Площадь экопросветительских помещений визит-центра	кв. м
Вместимость экопросветительских помещений визит-центра	чел.

Пространственные показатели

Связность объектов приветственной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
Матрица расстояний до объектов инфраструктуры	метры
Расстояние от входной группы до ближайшей капитальной постройки на участке развития ООПТ	метры
Расстояние до знакового объекта показа на ООПТ	метры

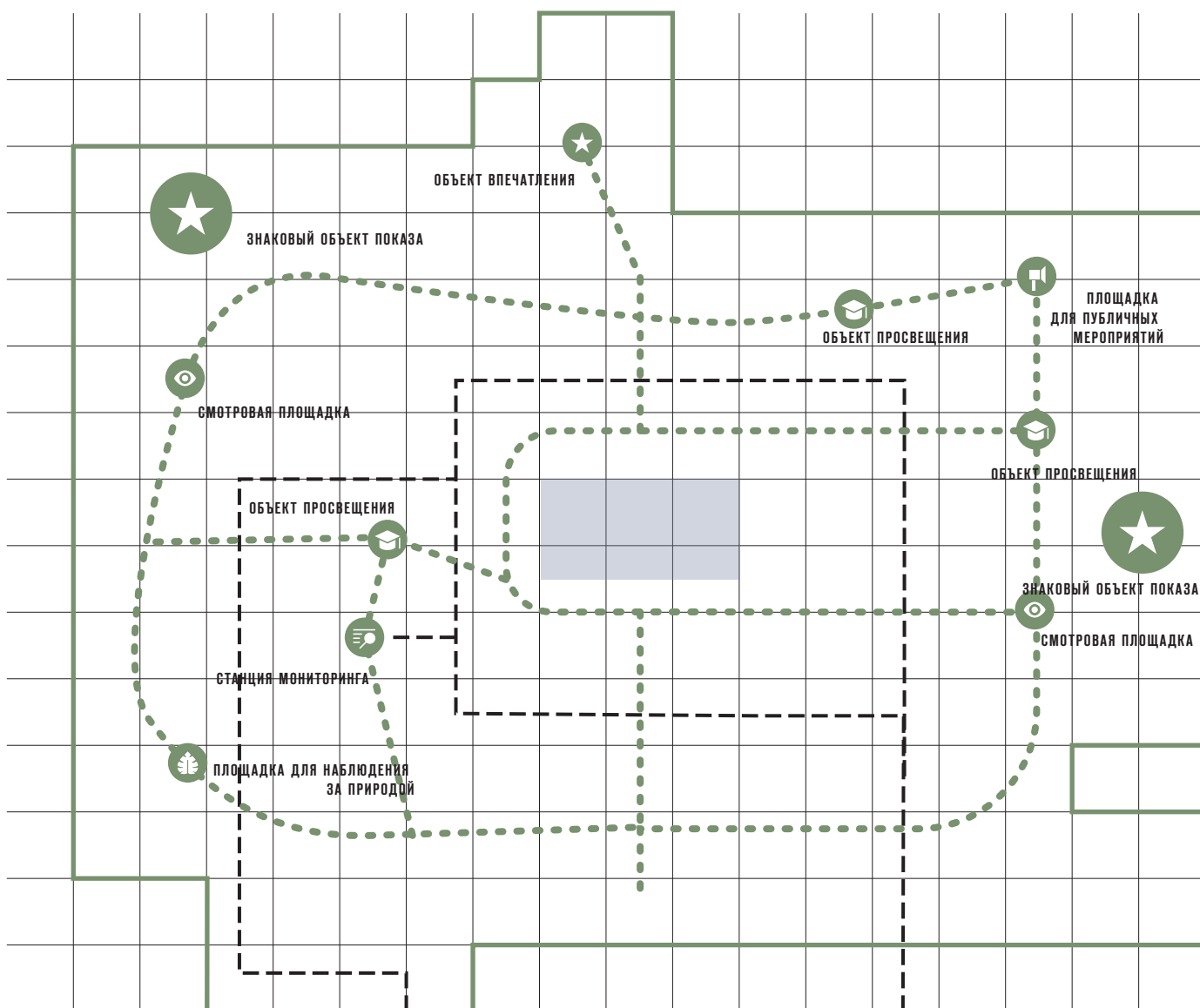
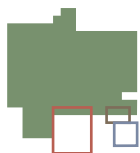
Качественные показатели

Наличие камер хранения	да/нет
Соответствие объектов инфраструктуры приветственной зоны климатическим условиям	да/нет
Обеспеченность элементами навигации и информационными стендами	да/нет
Обеспеченность объектов приветственной зоны инфраструктурой для МГН	да/нет
Наличие информации об услугах и сервисах, предлагаемых ООПТ	да/нет
Наличие элементов обеспечения безопасности	да/нет
Наличие элементов инженерной инфраструктуры	да/нет
Наличие необходимого оборудования и мебели	да/нет
Наличие инфраструктуры для хранения велосипедов	да/нет

Количественные показатели

Среднемесячная фактическая заполняемость гостевой автомобильной стоянки	процент
Стоимость парковки	руб./час
Среднее количество посетителей мероприятий, проводимых в экспозиционных помещениях визит-центра	чел.
Среднее время, которое посетитель проводит в экспозиционных помещениях визит-центра, за исключением мероприятий	минут
Среднее число выставок в экспозиционных помещениях визит-центра в год	ед.
Стоимость посещения экспозиционного зала	руб.
Среднее количество посетителей мероприятий, проводимых в экопросветительских помещениях визит-центра	чел.
Среднее число мероприятий, проводимых в экопросветительских помещениях визит-центра в течение года	ед.
Средняя продолжительность образовательных мероприятий, проводимых в экопросветительских помещениях визит-центра в течение года	минут

Зона экотуризма и просвещения



В ООПТ типа В присутствуют знаковые объекты показа, что делает необходимым наличие экотуристических троп разной степени доступности, полностью покрывающих все объекты показа в пределах участка развития.

Учитывая особенности объектов, рекомендуется размещение сети экотуристических троп с соответствующей инфраструктурой для комфортного пребывания и знакомства с ООПТ.

Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Число посетителей, бывающих на ключевом объекте показа в течение года	чел.
Среднее время прохождения сети экотуристических троп при стандартной скорости пешехода	минут
Площадь смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой	кв. м
Вместимость смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой	чел.

Пространственные показатели

Протяженность экотуристических троп	км
Средняя доступность санитарно-бытовых сооружений на всем протяжении экотуристических троп	ед./км
Средняя доступность капитальных строений на всем протяжении экотуристических троп	ед./км

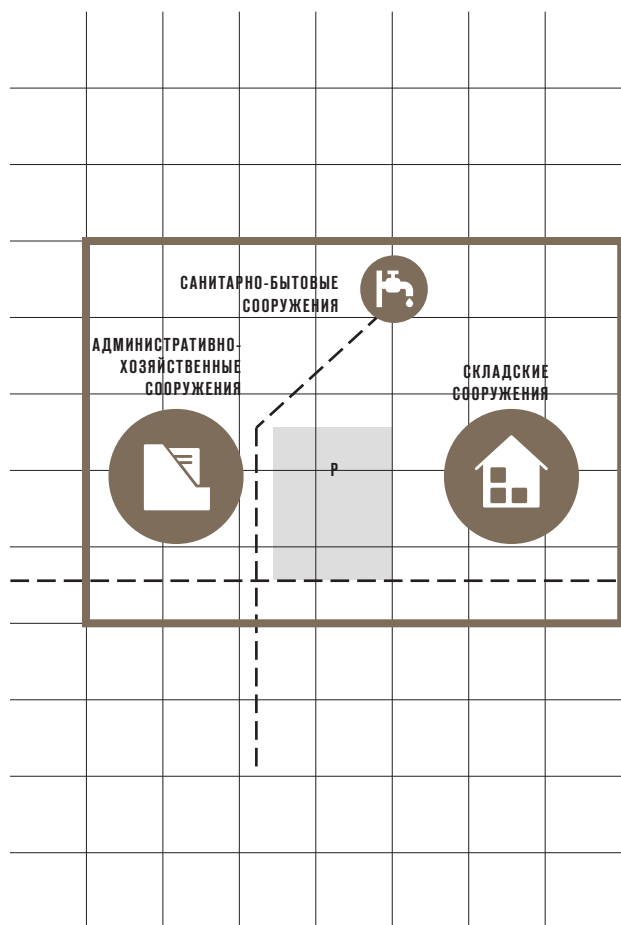
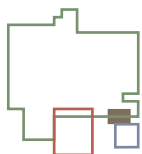
Качественные показатели

Обеспеченность экотуристических троп, смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой инфраструктурой для МГН	да/нет
Разнообразие типов используемых экотуристических троп и удовлетворение требований к дополнительному оборудованию троп	да/нет
Обеспеченность экотуристических троп, смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой объектами инженерной инфраструктуры	да/нет

Количественные показатели

Среднее время ожидания динамичных объектов показа, наблюдаемых со смотровой площадки и площадок для наблюдения за дикой природой	минут
Число статичных объектов показа, наблюдаемых со смотровой площадки и площадок для наблюдения за дикой природой	ед.
Доля экотуристических троп в общей протяженности дорожно-тропиночной сети в пределах ООПТ	процент
Плотность навигационных и информирующих знаков и указателей на экотуристических тропах	ед./км
Плотность на экотуристических тропах объектов обслуживающей инфраструктуры	ед./км
Плотность на экотуристических тропах элементов благоустройства для отдыха	ед./км

Административно-хозяйственная зона



Объекты административно-хозяйственной инфраструктуры, санитарно-бытовые сооружения являются необходимыми элементами парка.

Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Площадь служебно-хозяйственной автомобильной стоянки	кв. м
Вместимость служебно-хозяйственной автомобильной стоянки	машино-мест

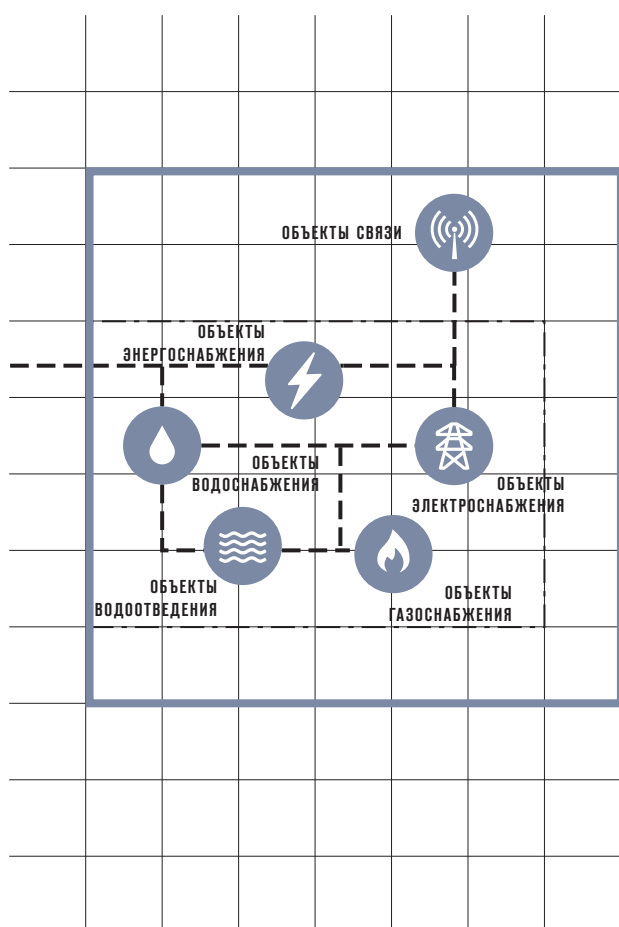
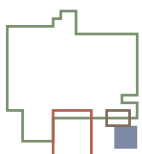
Пространственные показатели

Связность объектов административно-хозяйственной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
Матрица расстояний до объектов инфраструктуры	метры
Расстояние до знакового объекта показа на ООПТ	метры
Средняя удаленность объектов административно-хозяйственной зоны от второстепенных объектов показа	метры

Качественные показатели

Соответствие объектов инфраструктуры административно-хозяйственной зоны климатическим условиям	да/нет
Обеспеченность объектов административно-хозяйственной зоны элементами инженерной инфраструктуры	да/нет

Техническая зона



Применение сложносоставной инженерной инфраструктуры в парке не предусматривается: достаточно соединения с коммуникациями водоснабжения и водоотведения, электроснабжения и связи для обеспечения деятельности парка и комфортного пребывания посетителей.

Пространственные показатели

Связность объектов технической зоны с техническим въездом на территорию	да/нет
---	--------

Качественные показатели

Устойчивость объектов инженерного обеспечения к температурным режимам в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов холодного и горячего водоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов водоотведения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов энергоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов газоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов электроснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов связи в пределах ООПТ	да/нет

Количественные показатели

Обеспеченность ООПТ площадными объектами инженерного обеспечения	ед./га
Обеспеченность ООПТ линейными объектами инженерного обеспечения	м/га

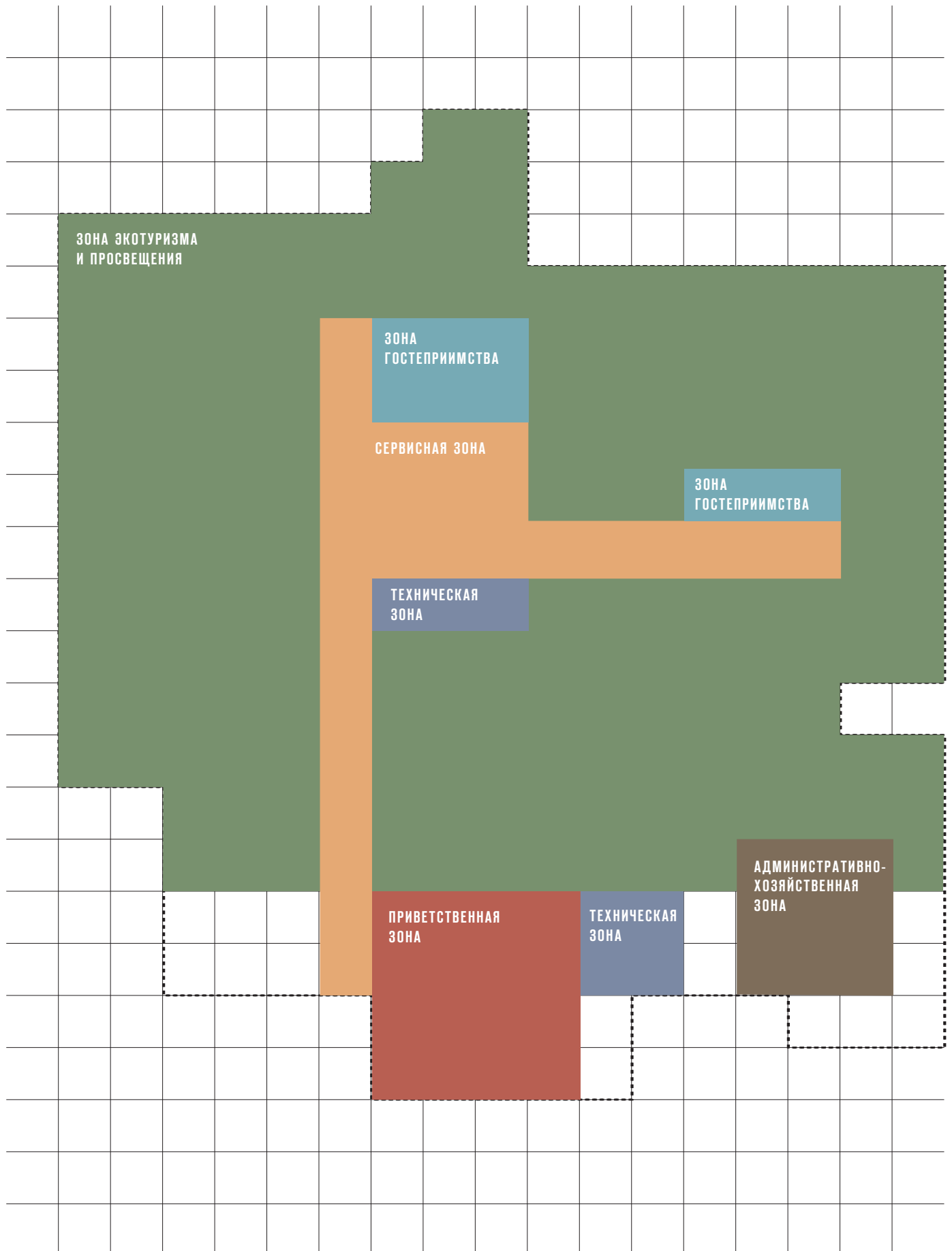
C



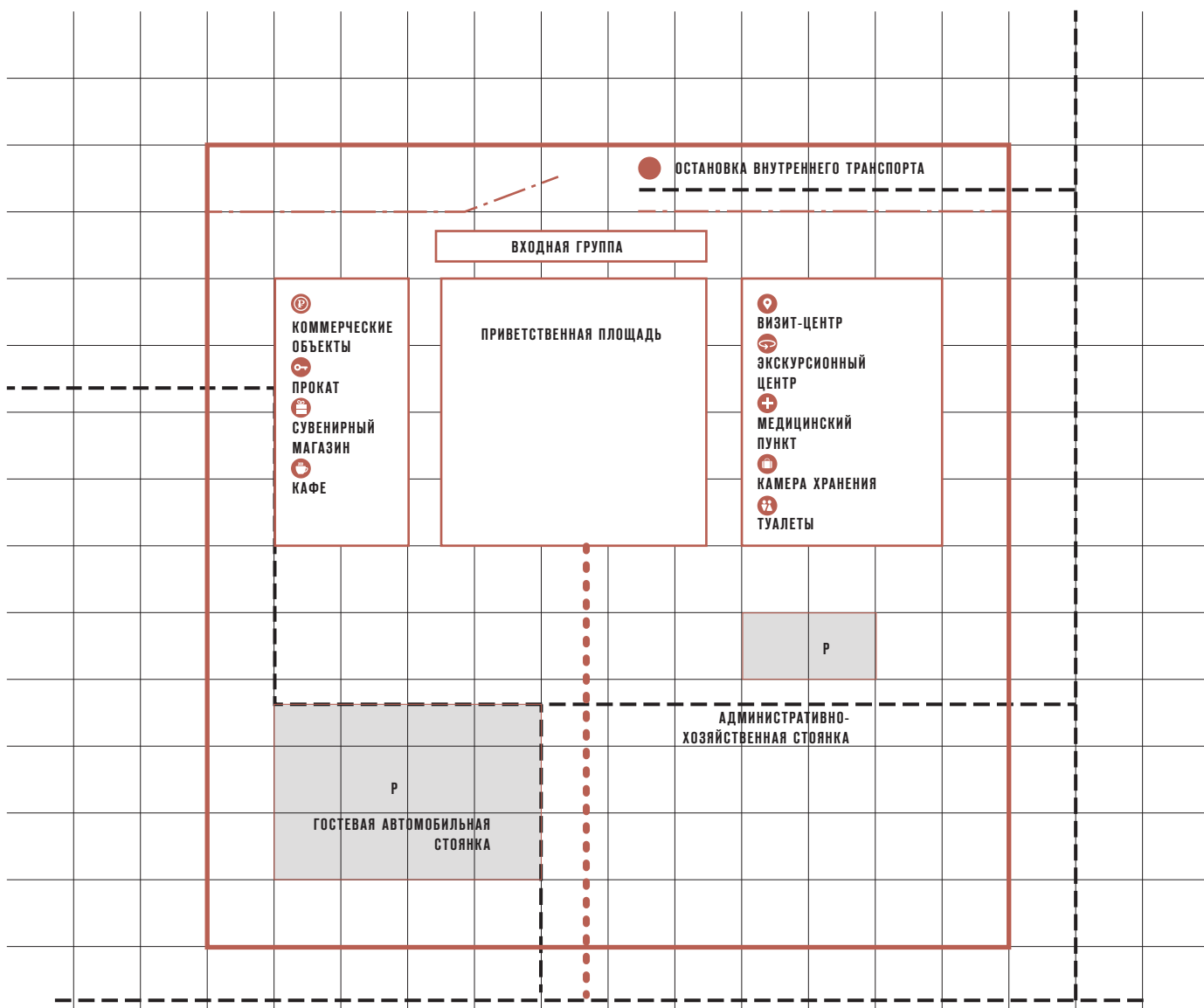


Пространственная организация

Этот тип ООПТ предлагает глубокое знакомство со знаковыми природными объектами на значительном удалении от городской среды. Такие территории располагают к длительным визитам, за время которых можно восстановиться после дальней дороги и получить яркие впечатления. Развитие подобных ООПТ строится на предложении специально разработанных индивидуальных услуг с высокой добавочной стоимостью.



Приветственная зона



Объекты приветственной зоны данного типа ООПТ могут служить ее искусственной границей, отделяя её от прочих элементов окружающей среды и сопредельных территорий, включая прочие природные территории.

При необходимости объекты приветственной зоны могут регулировать число посетителей ООПТ.

Для этого типа ООПТ характерна географическая удаленность и средовая обособленность. Поэтому удобнее всего добираться до территории на личном автомобиле. Для его временного размещения необходимо создание гостевых автомобильных стоянок.

Визит-центр данного типа ООПТ должен объединять просветительские и коммерческие функции.

Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Площадь помещения входной группы	кв. м
Вместимость гостевой автомобильной стоянки	машино-мест
Площадь экспозиционных помещений визит-центра	кв. м
Вместимость экспозиционных помещений визит-центра	чел.

Пространственные показатели

Связность объектов приветственной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
Матрица расстояний до объектов инфраструктуры	метры
Расстояние от входной группы до ближайшей капитальной постройки на участке развития ООПТ	метры
Расстояние до знакового объекта показа на ООПТ	метры

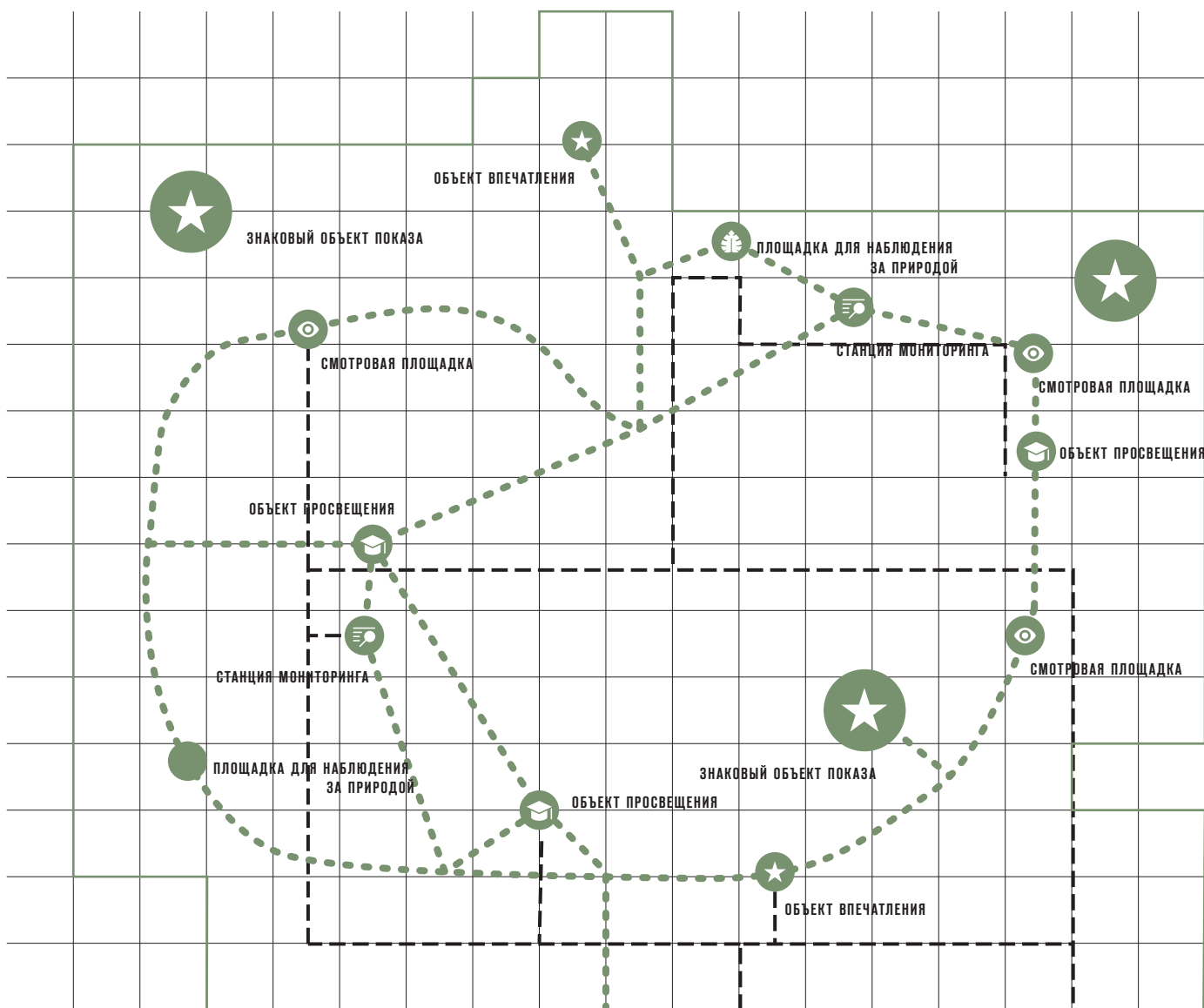
Качественные показатели

Наличие камер хранения	да/нет
Соответствие объектов инфраструктуры приветственной зоны климатическим условиям	да/нет
Обеспеченность элементами навигации и информационными стендами	да/нет
Обеспеченность объектов приветственной зоны инфраструктурой для МГН	да/нет
Наличие информации об услугах и сервисах, предлагаемых ООПТ	да/нет
Наличие элементов обеспечения безопасности	да/нет
Наличие элементов инженерной инфраструктуры	да/нет
Наличие необходимого оборудования и мебели	да/нет
Наличие инфраструктуры для хранения велосипедов	да/нет

Количественные показатели

Среднемесячная фактическая заполняемость гостевой автомобильной стоянки	процент
Стоимость парковки	руб./час
Среднее количество посетителей мероприятий, проводимых в экспозиционных помещениях визит-центра	чел.
Среднее время, которое посетитель проводит в экспозиционных помещениях визит-центра, за исключением мероприятий	минут
Среднее число выставок в экспозиционных помещениях визит-центра в год	ед.
Стоимость посещения экспозиционного зала	руб.

Зона экотуризма и просвещения



Основная функциональная нагрузка такого типа ООПТ – рекреационная. Это предполагает возможность проектирования сети экотуристических троп разного уровня сложности, а также элементов благоустройства, подчеркивающих рельеф и служащих для отдыха посетителей.

В случае нахождения на территории ООПТ знаковых объектов показа рекомендуется создание музейно-выставочных пространств для осуществления информационно-образовательной деятельности.

Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Число посетителей, бывающих на ключевом объекте показа в течение года	чел.
Среднее время прохождения сети экотуристических троп при стандартной скорости пешехода	минут
Площадь смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой	кв. м
Вместимость смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой	чел.

Пространственные показатели

Протяженность экотуристических троп	км
Средняя доступность санитарно-бытовых сооружений на всем протяжении экотуристических троп	ед./км
Средняя доступность капитальных строений на всем протяжении экотуристических троп	ед./км

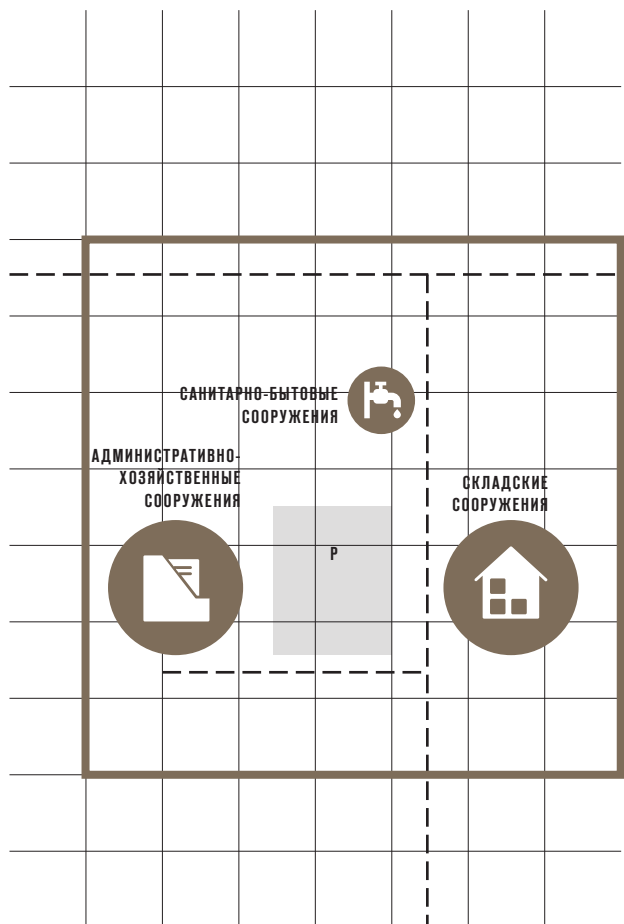
Качественные показатели

Обеспеченность экотуристических троп, смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой инфраструктурой для МГН	да/нет
Разнообразие типов используемых экотуристических троп и удовлетворение требований к дополнительному оборудованию троп	да/нет
Обеспеченность экотуристических троп, смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой объектами инженерной инфраструктуры	да/нет

Количественные показатели

Среднее время ожидания динамичных объектов показа, наблюдаемых со смотровой площадки и площадок для наблюдения за дикой природой	мин.
Число статичных объектов показа, наблюдаемых со смотровой площадки и площадок для наблюдения за дикой природой	ед.
Доля экотуристических троп в общей протяженности дорожно-тропиночной сети в пределах ООПТ	процент
Плотность навигационных и информирующих знаков и указателей на экотуристических тропах	ед./км
Плотность на экотуристических тропах объектов обслуживающей инфраструктуры	ед./км
Плотность на экотуристических тропах элементов благоустройства для отдыха	ед./км

Административно-хозяйственная зона



Объекты административно-хозяйственной инфраструктуры, санитарно-бытовые сооружения являются необходимыми элементами для работы парка.

Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Площадь служебно-хозяйственной автомобильной стоянки	кв. м
Вместимость служебно-хозяйственной автомобильной стоянки	машино-мест

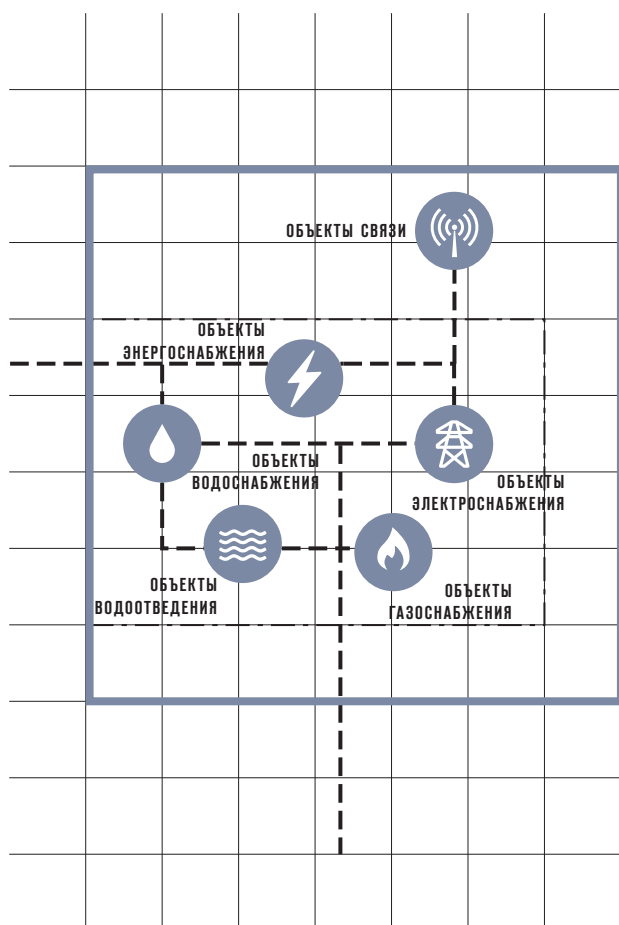
Пространственные показатели

Связность объектов административно-хозяйственной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
Матрица расстояний до объектов инфраструктуры	метры
Расстояние до знакового объекта показа на ООПТ	метры
Средняя удаленность объектов административно-хозяйственной зоны от второстепенных объектов показа	метры

Качественные показатели

Соответствие объектов инфраструктуры административно-хозяйственной зоны климатическим условиям	да/нет
Обеспеченность объектов административно-хозяйственной зоны элементами инженерной инфраструктуры	да/нет

Техническая зона



Применение сложносоставной инженерной инфраструктуры в парке не предусматривается: достаточно соединения с коммуникациями водоснабжения и водоотведения, электроснабжения и связи для обеспечения деятельности парка и комфортного пребывания посетителей.

Пространственные показатели

Связность объектов технической зоны с техническим въездом на территорию	да/нет
---	--------

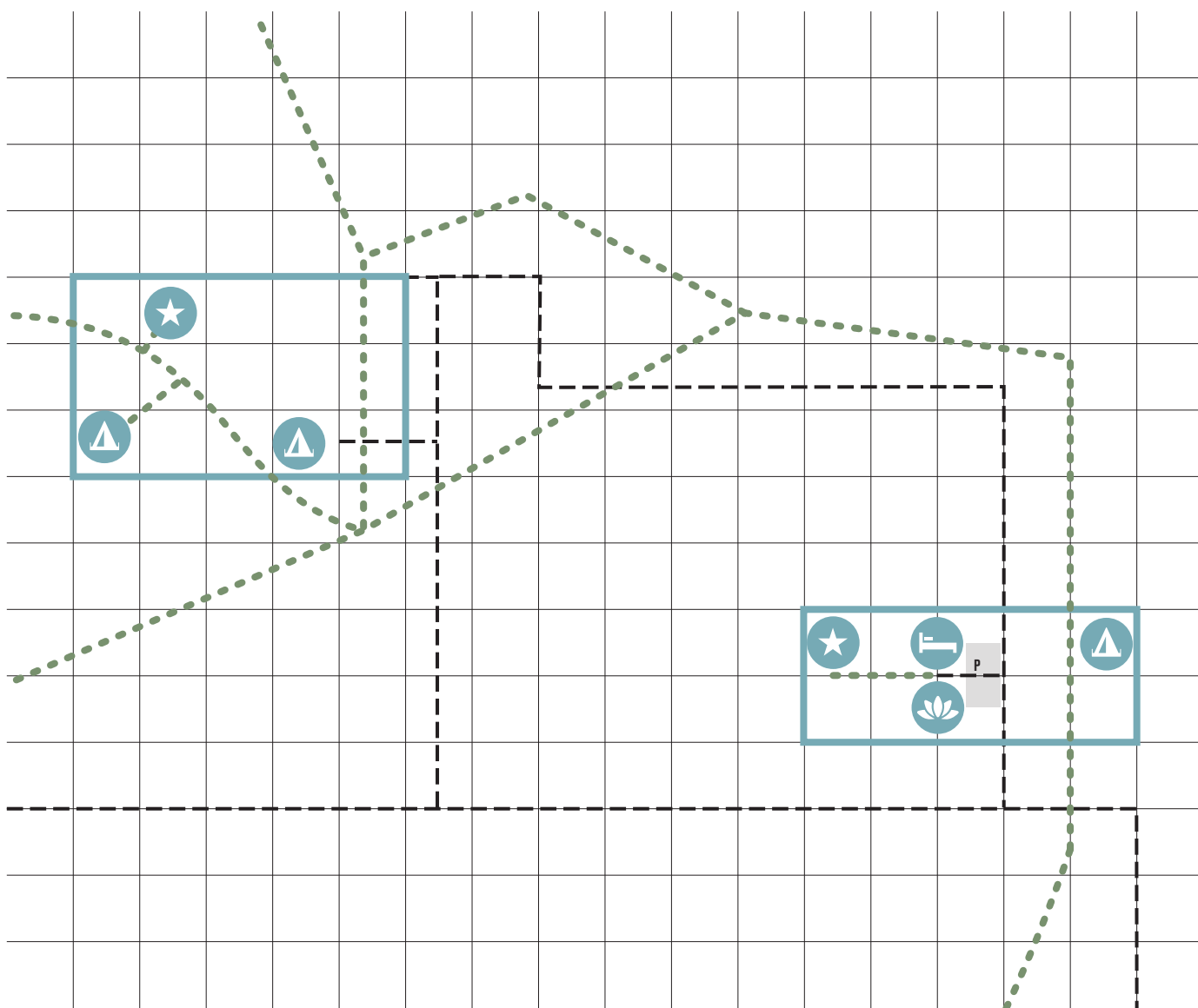
Качественные показатели

Устойчивость объектов инженерного обеспечения к температурным режимам в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов холодного и горячего водоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов водоотведения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов энергоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов газоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов электроснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов связи в пределах ООПТ	да/нет

Количественные показатели

Обеспеченность ООПТ площадными объектами инженерного обеспечения	ед./га
Обеспеченность ООПТ линейными объектами инженерного обеспечения	м/га

Зона гостеприимства



Посещение данного типа ООПТ предполагает длительное пребывание на территории, что позволяет ближе познакомиться с ее природными и рекреационными особенностями.

Рекомендуется обустройство различных средств размещения. Если в качестве целевой аудитории рассматриваются группы, предпочитающие комфорт, на территории ООПТ должны находиться одно-, двух- или многоместные гостевые дома, а также иные некапитальные сооружения.

Для тех, кому ближе походный туризм, предусматривается размещение кемпинговых площадок с возможностью установки тентовых конструкций, палаток и пр. К ним требуется подведение базовой инженерной инфраструктуры (водоснабжение, водоотведение, энергоснабжение).

Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Совокупная площадь средств размещения	кв. м
---------------------------------------	-------

Пространственные показатели

Связность объектов сервисной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
Матрица расстояний до объектов инфраструктуры	метры
Расстояние до знакового объекта показа на ООПТ	метры

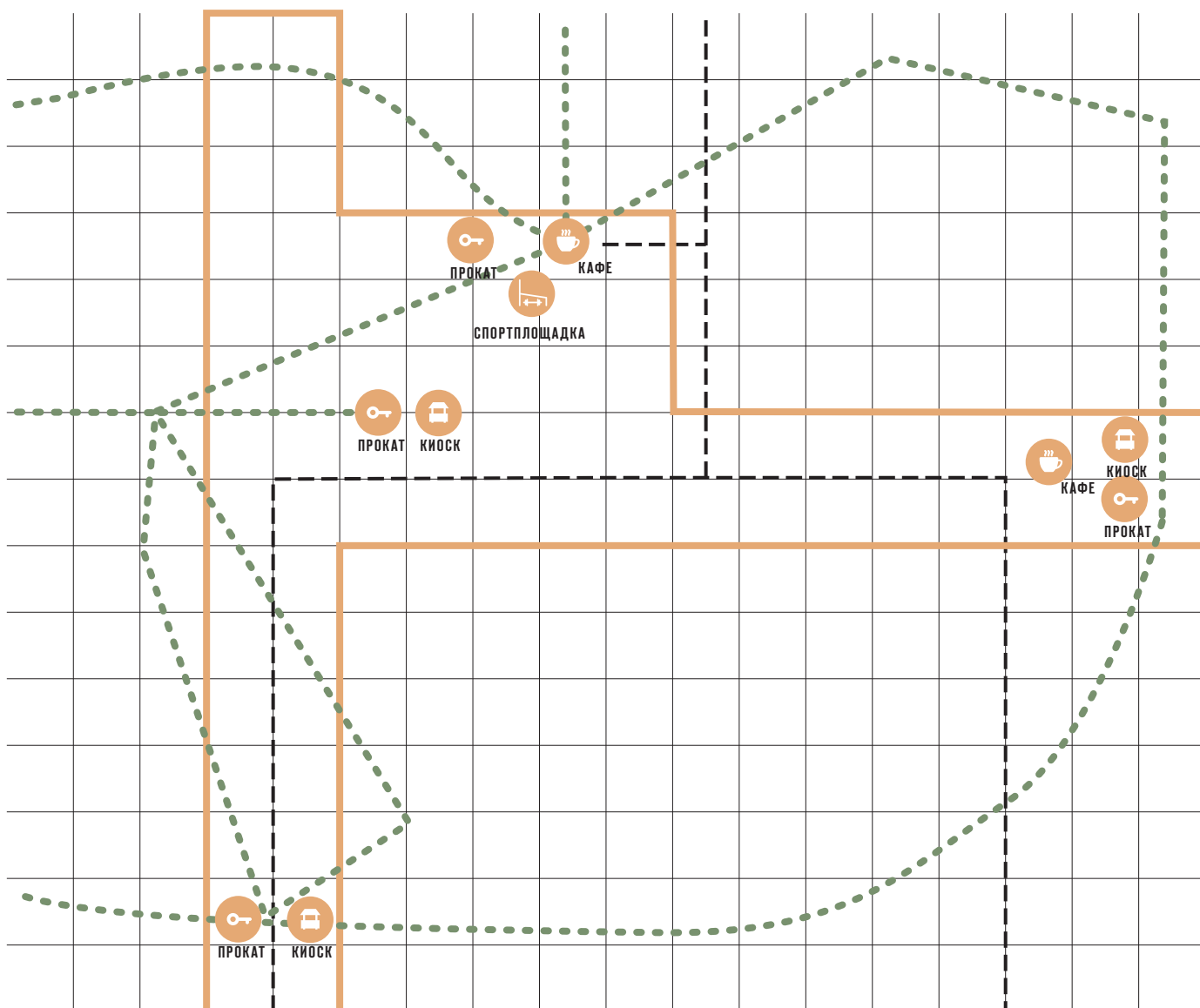
Качественные показатели

Соответствие объектов инфраструктуры сервисной зоны климатическим условиям	да/нет
Наличие элементов инженерной инфраструктуры	да/нет
Обеспеченность разными типами средств размещения	да/нет
Наличие средств размещения разной ценовой категории в пределах ООПТ	да/нет
Разнообразие предлагаемых услуг в средствах размещения	да/нет
Обеспеченность объектов зоны гостеприимства инфраструктурой для МГН	да/нет

Количественные показатели

Средняя стоимость проживания посетителя ООПТ в средствах размещения за одни сутки	руб.
Совокупное число мест в средствах размещения в пределах ООПТ	ед.
Среднее время пребывания посетителя ООПТ в средствах размещения	суток

Сервисная зона



Рекомендуется расположение предприятий общественного питания, пунктов проката оборудования и снаряжения для экстремальных или походных видов туризма, учитывая особенности функционального и концептуального использования ООПТ.

В пределах сервисной зоны ООПТ типа С допускается размещение рекреационных площадок для занятий спортом или активных игр детей.



Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Совокупная площадь предприятий общественного питания	кв. м
Совокупная площадь рекреационно-оздоровительных объектов	кв. м
Пропускная способность пунктов проката туристического оборудования и снаряжения	чел. в день

Пространственные показатели

Связность объектов сервисной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
Расстояние до знакового объекта показа на ООПТ	метры

Качественные показатели

Соответствие объектов инфраструктуры сервисной зоны климатическим условиям	да/нет
Обеспеченность элементами навигации и информационными стендами	да/нет
Обеспеченность объектов сервисной зоны инфраструктурой для МГН	да/нет
Разнообразие услуг (общественного питания, рекреационно-оздоровительные и проч.)	да/нет
Вовлечение местных производителей пищевой продукции в процесс производства и реализации на предприятии питания	да/нет
Обеспеченность объектов инфраструктуры сервисной зоны элементами инженерной инфраструктуры	да/нет
Наличие необходимого оборудования и мебели	да/нет

Количественные показатели

Общая вместимость предприятий общественного питания	чел.
Среднесуточная фактическая заполняемость предприятий общественного питания в течение года	процент
Среднее время, проводимое посетителем на предприятии общественного питания	минут
Величина среднего чека предприятия общественного питания	руб.
Число посещений рекреационно-оздоровительных объектов посетителями ООПТ в течение недели	ед.
Средняя стоимость посещения рекреационно-оздоровительного объекта	руб.
Средняя стоимость услуги проката туристического оборудования и снаряжения	руб.
Среднее время использования посетителями туристического оборудования и снаряжения	часов

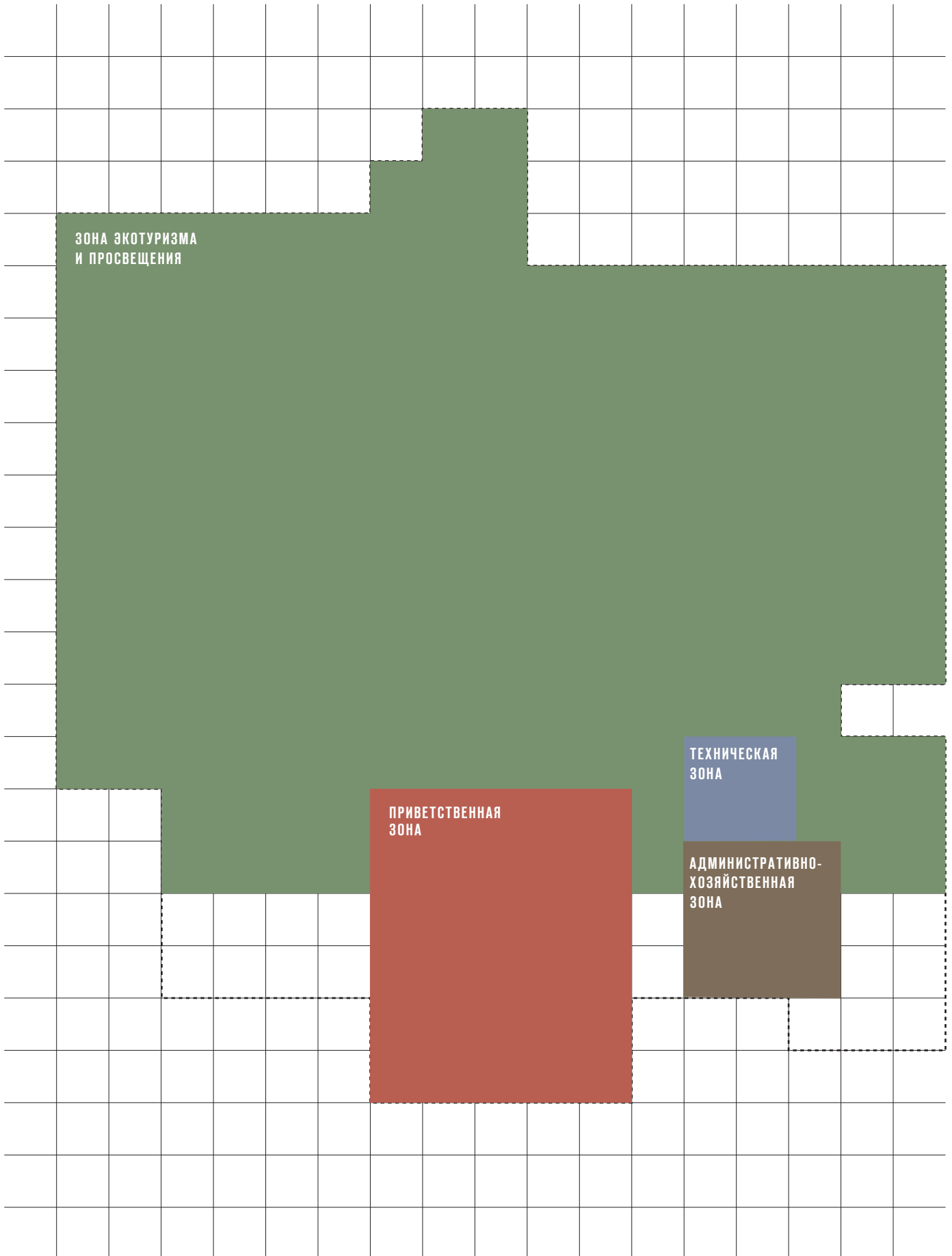




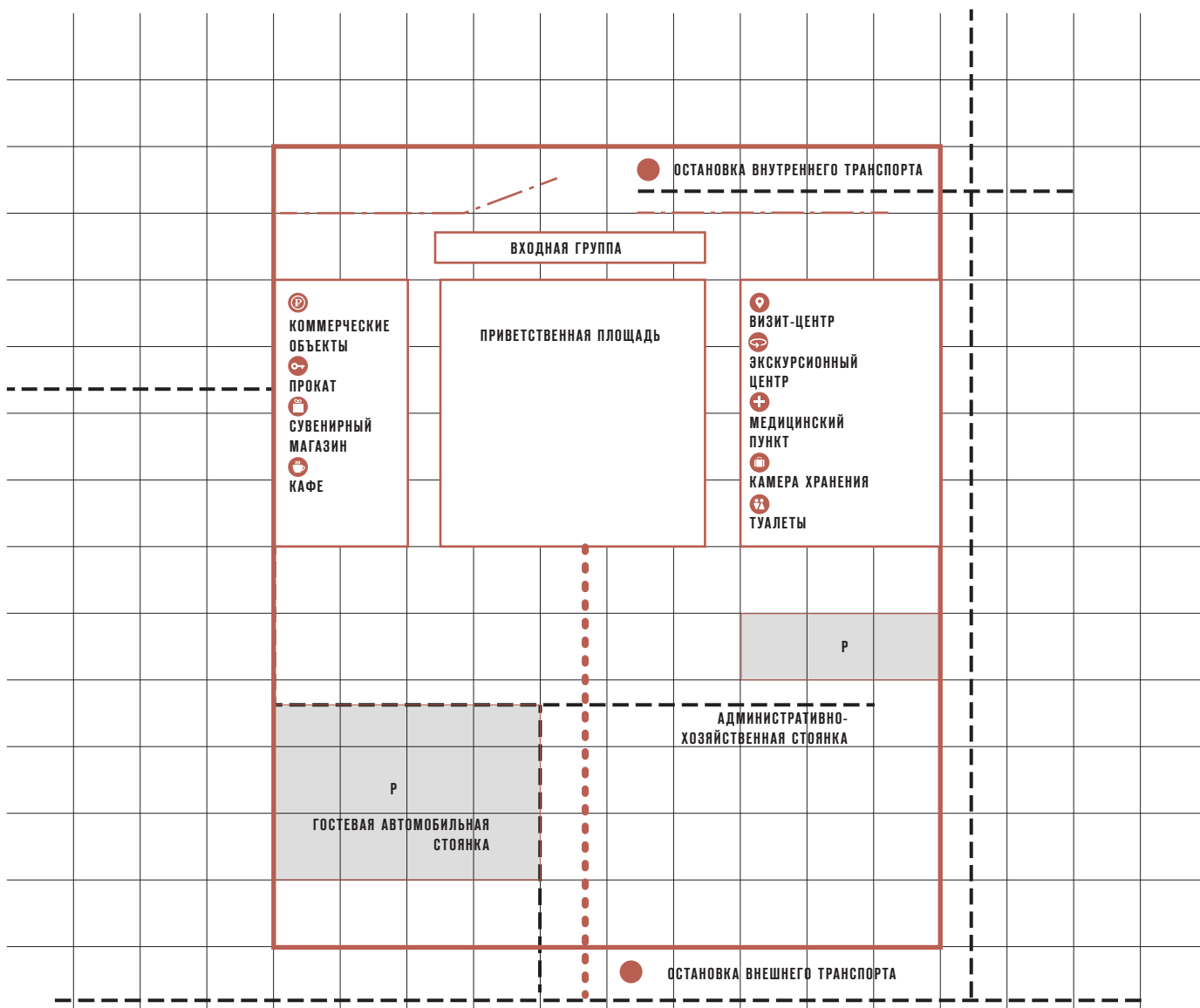
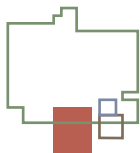
Пространственная организация

В ООПТ типа D могут быть локализованы природные объекты, обладающие особой ценностью.

Этот тип предлагает как однодневные визиты, так и многодневный отдых на уникальной природной территории. Близость к транспортной инфраструктуре делает этот тип ООПТ привлекательным не только для посетителей из региона, где расположена ООПТ, но и для гостей из других регионов. Развитие типа ООПТ D основывается на акценте на специализированную активность в природной среде, а также на разработку маршрутов для прогулок, трекинга и восхождений, подчеркивающих специфику конкретной территории.



Приветственная зона



В связи с ценностью расположенных на территории объектов входная группа ООПТ, помимо фиксации границ особо охраняемой природной территории, может существовать в контрольно-пропускном режиме.

Близ входной группы и приветственной площади в пределах данной зоны рекомендуется размещение автомобильных стоянок для гостевого транспорта.

Наличие уникальных природных объектов может

накладывать нормативные ограничения, поэтому при проектировании пространств для временного хранения автомобилей посетителей следует опираться на документальную базу.

Рекомендуется создание музейно-экспозиционных пространств визит-центров. Помимо насыщения музейной функцией, в визит-центрах рекомендуется размещать интерактивные площадки для разнообразия досуга посетителей ООПТ.

Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Площадь помещения входной группы	кв. м
Вместимость гостевой автомобильной стоянки	машино-мест
Площадь экспозиционных помещений визит-центра	кв. м
Вместимость экспозиционных помещений визит-центра	чел.

Пространственные показатели

Связность объектов приветственной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
Матрица расстояний до объектов инфраструктуры	метры
Расстояние от входной группы до ближайшей капитальной постройки на участке развития ООПТ	метры
Расстояние до знакового объекта показа на ООПТ	метры

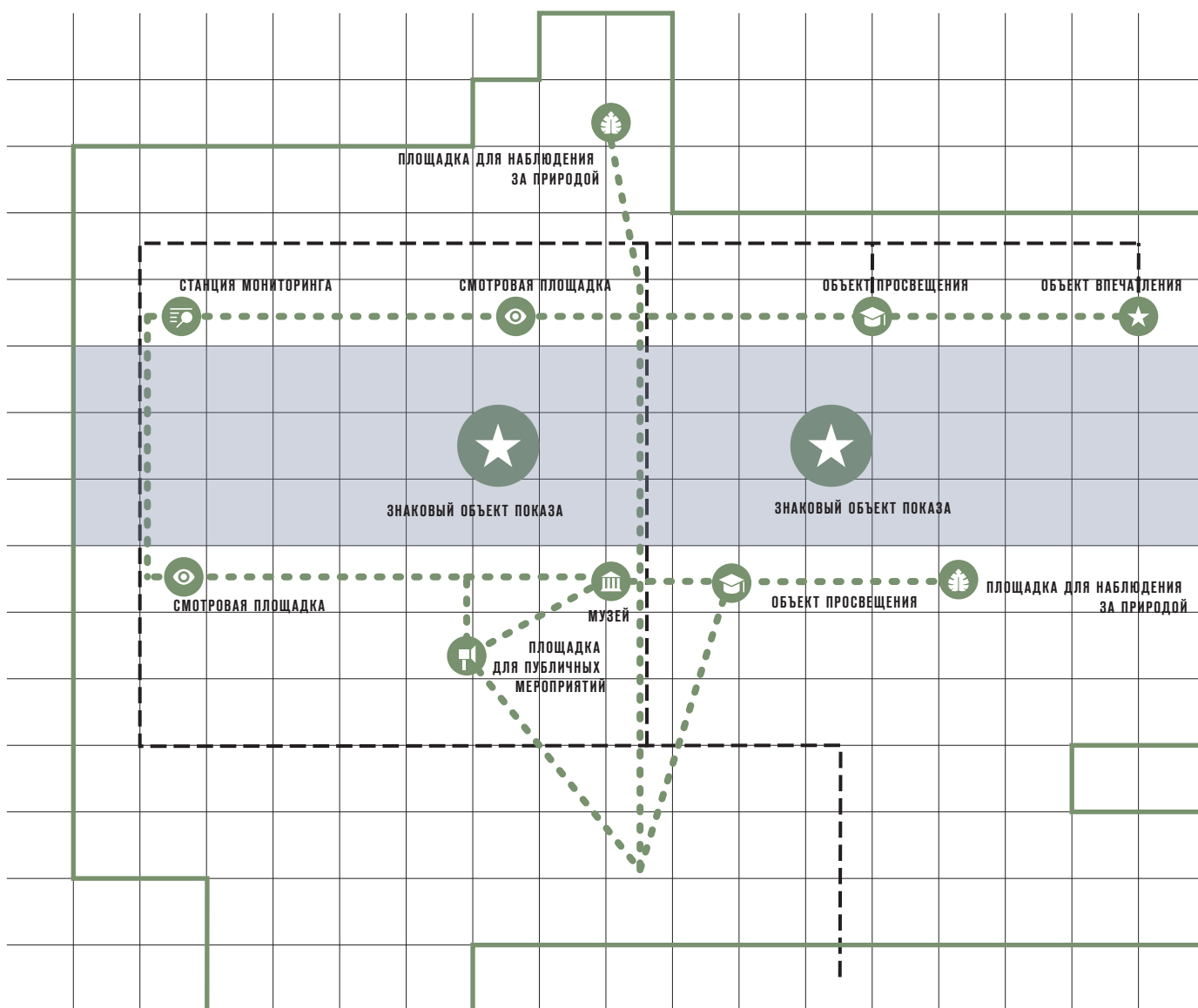
Качественные показатели

Наличие камер хранения	да/нет
Соответствие объектов инфраструктуры приветственной зоны климатическим условиям	да/нет
Обеспеченность элементами навигации и информационными стендами	да/нет
Обеспеченность объектов приветственной зоны инфраструктурой для МГН	да/нет
Наличие информации об услугах и сервисах, предлагаемых ООПТ	да/нет
Наличие элементов обеспечения безопасности	да/нет
Наличие элементов инженерной инфраструктуры	да/нет
Наличие необходимого оборудования и мебели	да/нет
Наличие инфраструктуры для хранения велосипедов	да/нет

Количественные показатели

Среднемесячная фактическая заполняемость гостевой автомобильной стоянки	процент
Стоимость парковки	руб./час
Среднее количество посетителей мероприятий, проводимых в экспозиционных помещениях визит-центра	чел.
Среднее время, которое посетитель проводит в экспозиционных помещениях визит-центра, за исключением мероприятий	минут
Среднее число выставок в экспозиционных помещениях визит-центра в год	ед.
Стоимость посещения экспозиционного зала	руб.

Зона экотуризма и просвещения



Из соображений сохранности объектов показа (в первую очередь знаковых) развитие сети экотуристических троп регламентируется отдельно.

В целом сеть экотуристических троп и объектов показа должна обеспечивать безопасность посетителей и объектов, а также контроль движения со стороны сотрудников ООПТ.

Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Число посетителей, бывающих на ключевом объекте показа в течение года	чел.
Среднее время прохождения сети экотуристических троп при стандартной скорости пешехода	минут
Площадь смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой	кв. м
Вместимость смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой	чел.

Пространственные показатели

Протяженность экотуристических троп	км
Средняя доступность санитарно-бытовых сооружений на всем протяжении экотуристических троп	ед./км
Средняя доступность капитальных строений на всем протяжении экотуристических троп	ед./км

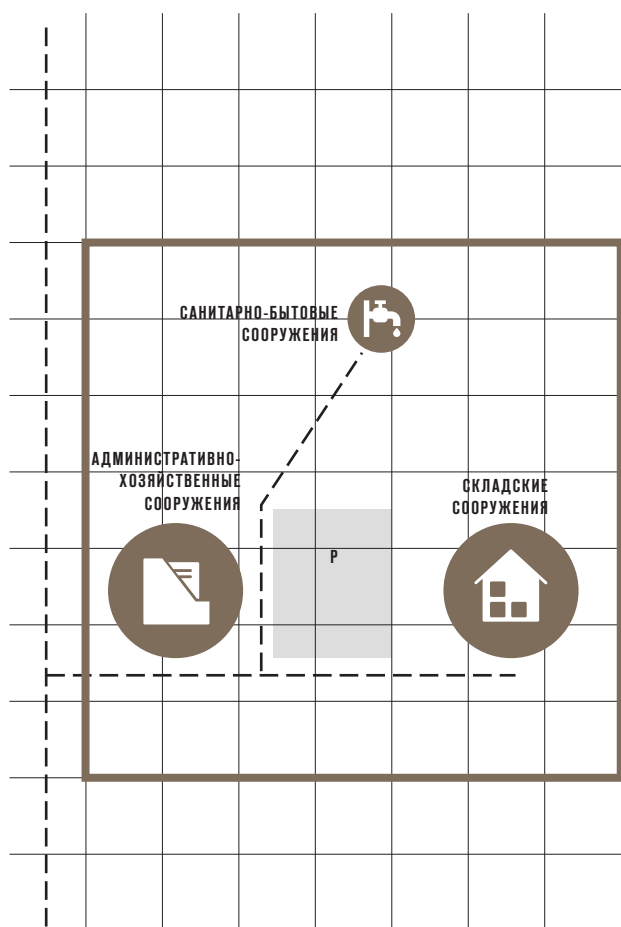
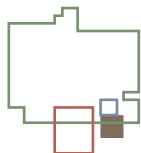
Качественные показатели

Обеспеченность экотуристических троп, смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой инфраструктурой для МГН	да/нет
Разнообразие типов используемых экотуристических троп и удовлетворение требований к дополнительному оборудованию троп	да/нет
Обеспеченность экотуристических троп, смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой объектами инженерной инфраструктуры	да/нет

Количественные показатели

Среднее время ожидания динамичных объектов показа, наблюдаемых со смотровой площадки и площадок для наблюдения за дикой природой	минут
Число статичных объектов показа, наблюдаемых со смотровой площадки и площадок для наблюдения за дикой природой	ед.
Доля экотуристических троп в общей протяженности дорожно-тропиночной сети в пределах ООПТ	процент
Плотность навигационных и информирующих знаков и указателей на экотуристических тропах	ед./км
Плотность на экотуристических тропах объектов обслуживающей инфраструктуры	ед./км
Плотность на экотуристических тропах элементов благоустройства для отдыха	ед./км

Административно-хозяйственная зона



Объекты административно-хозяйственной инфраструктуры, санитарно-бытовые сооружения являются необходимыми элементами для обслуживания работы парка.

Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Площадь служебно-хозяйственной автомобильной стоянки	кв. м
Вместимость служебно-хозяйственной автомобильной стоянки	машино-мест

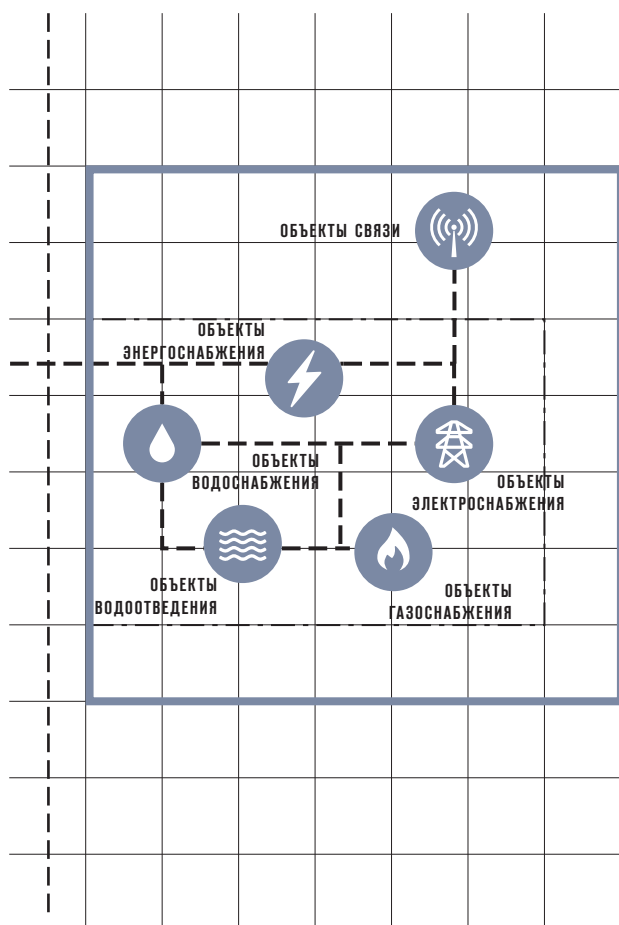
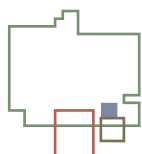
Пространственные показатели

Связность объектов административно-хозяйственной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
Матрица расстояний до объектов инфраструктуры	метры
Расстояние до знакового объекта показа на ООПТ	метры
Средняя удаленность объектов административно-хозяйственной зоны от второстепенных объектов показа	метры

Качественные показатели

Соответствие объектов инфраструктуры административно-хозяйственной зоны климатическим условиям	да/нет
Обеспеченность объектов административно-хозяйственной зоны элементами инженерной инфраструктуры	да/нет

Техническая зона



Применение сложносоставной инженерной инфраструктуры в парке не предусматривается: достаточно соединения с коммуникациями водоснабжения и водоотведения, электроснабжения и связи для обеспечения деятельности парка и комфортного пребывания посетителей.

Пространственные показатели

Связность объектов технической зоны с техническим въездом на территорию	да/нет
---	--------

Качественные показатели

Устойчивость объектов инженерного обеспечения к температурным режимам в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов холодного и горячего водоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов водоотведения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов энергоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов газоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов электроснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов связи в пределах ООПТ	да/нет

Количественные показатели

Обеспеченность ООПТ площадными объектами инженерного обеспечения	ед./га
Обеспеченность ООПТ линейными объектами инженерного обеспечения	м/га

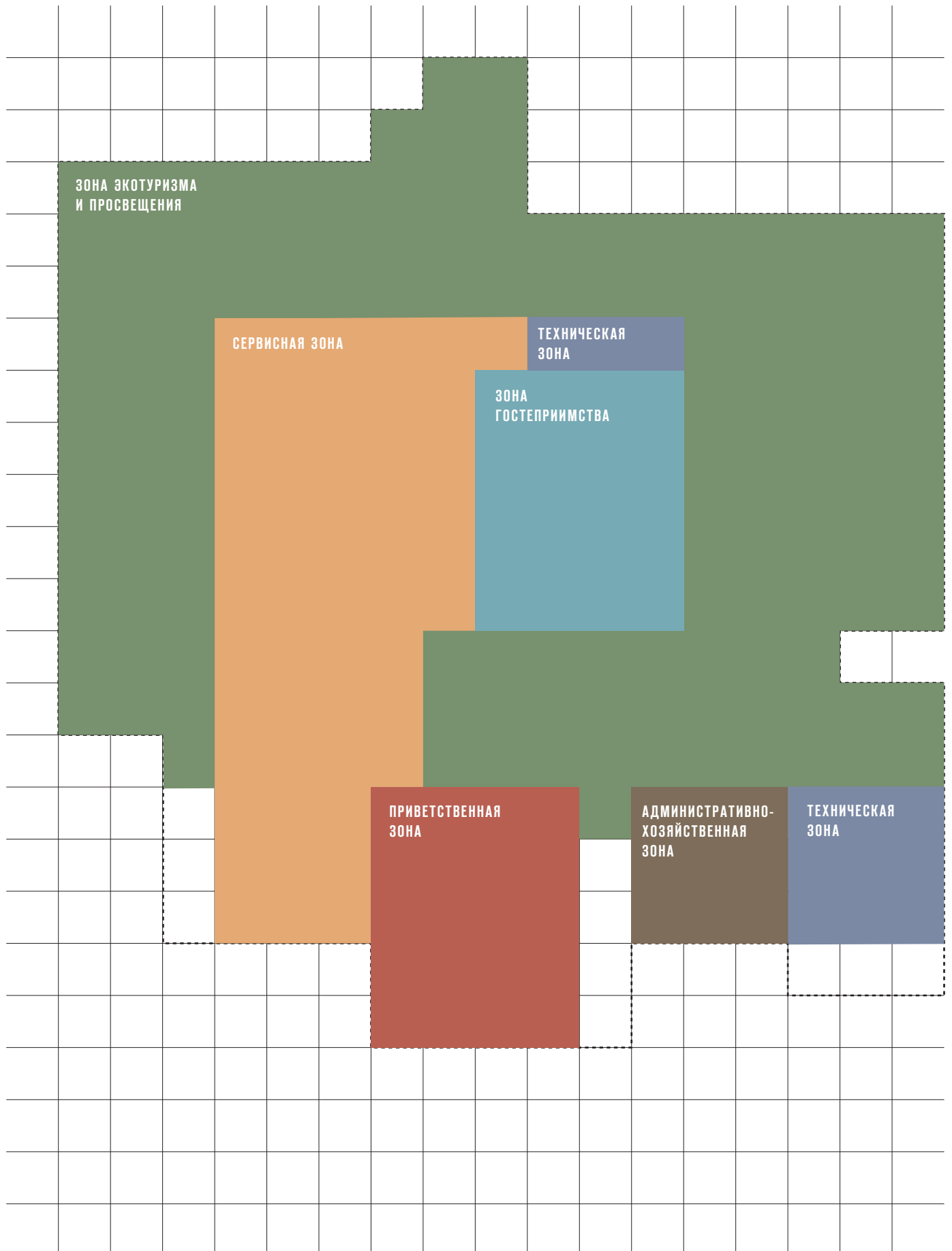
E



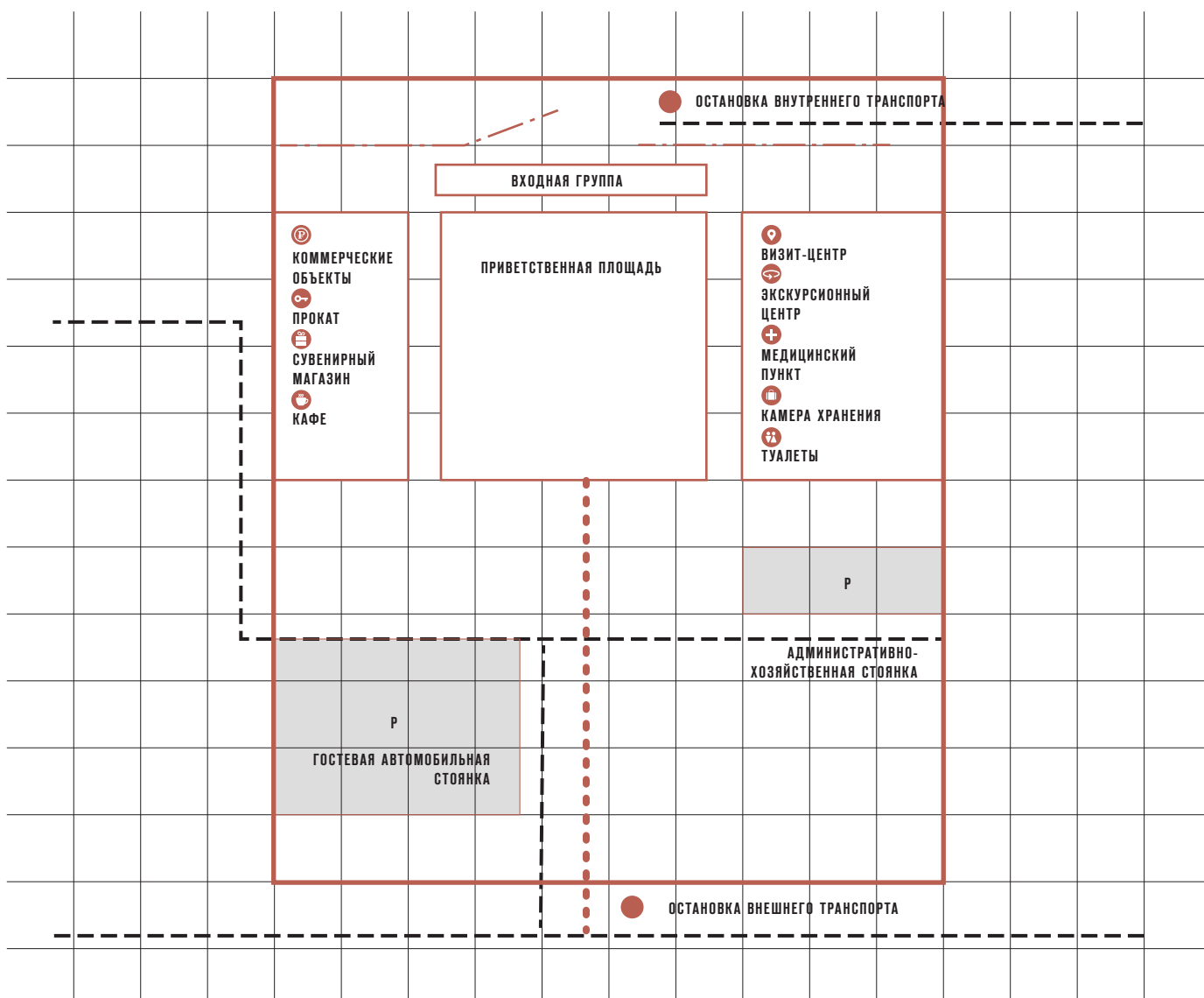


Пространственная организация

ООПТ этого типа предлагает побег из городской жизни на несколько дней — без длительной подготовки, и долгого и дорогостоящего маршрута, но с обещанием полноценного погружения в нетронутую локальную экосистему. Таким образом, развитие ООПТ типа Е может основываться на создании специальных программ для выходных и праздничных дней, сезона отпусков, когда жители соседних городов располагают свободным временем и хотят провести его на природе.



Приветственная зона



Для этого типа ООПТ наличие гостевых автомобильных стоянок в приветственной зоне или на сопредельных территориях желательно, но необязательно, так как посетители могут добраться туда на общественном или междугородном видах транспорта.

Входная группа для этого типа ООПТ должна быть оборудована контрольно-пропускным пунктом и помещением для сотрудника. Это необходимо для четкого разграничения окружающего (зачастую селитебного) пространства и природной территории, а также для контроля посещаемости.

Визит-центры в пределах данного типа ООПТ могут не содержать экспозиционных залов или экопросветительских пространств ввиду отсутствия знаковых объектов показа, а также по причине информационной полноты экскурсионных троп с точки зрения задач экопросвещения. Визит-центрам рекомендуется иметь базовую структуру, набор функций и минимальную площадь.

Пункт проката туристического оборудования и снаряжения в пределах этого типа ООПТ не требуется, однако прокат велосипедов, роликов, палок для скандинавской ходьбы и прочих атрибутов активного отдыха рекомендуется к размещению.

Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Площадь помещения входной группы	кв. м
Вместимость гостевой автомобильной стоянки	машино-мест
Площадь экспозиционных помещений визит-центра	кв. м
Вместимость экспозиционных помещений визит-центра	чел.
Площадь экопросветительских помещений визит-центра	кв. м
Вместимость экопросветительских помещений визит-центра	чел.

Пространственные показатели

Связность объектов приветственной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
Матрица расстояний до объектов инфраструктуры	метры
Расстояние от входной группы до ближайшей капитальной постройки на участке развития ООПТ	метры
Расстояние до знакового объекта показа на ООПТ	метры

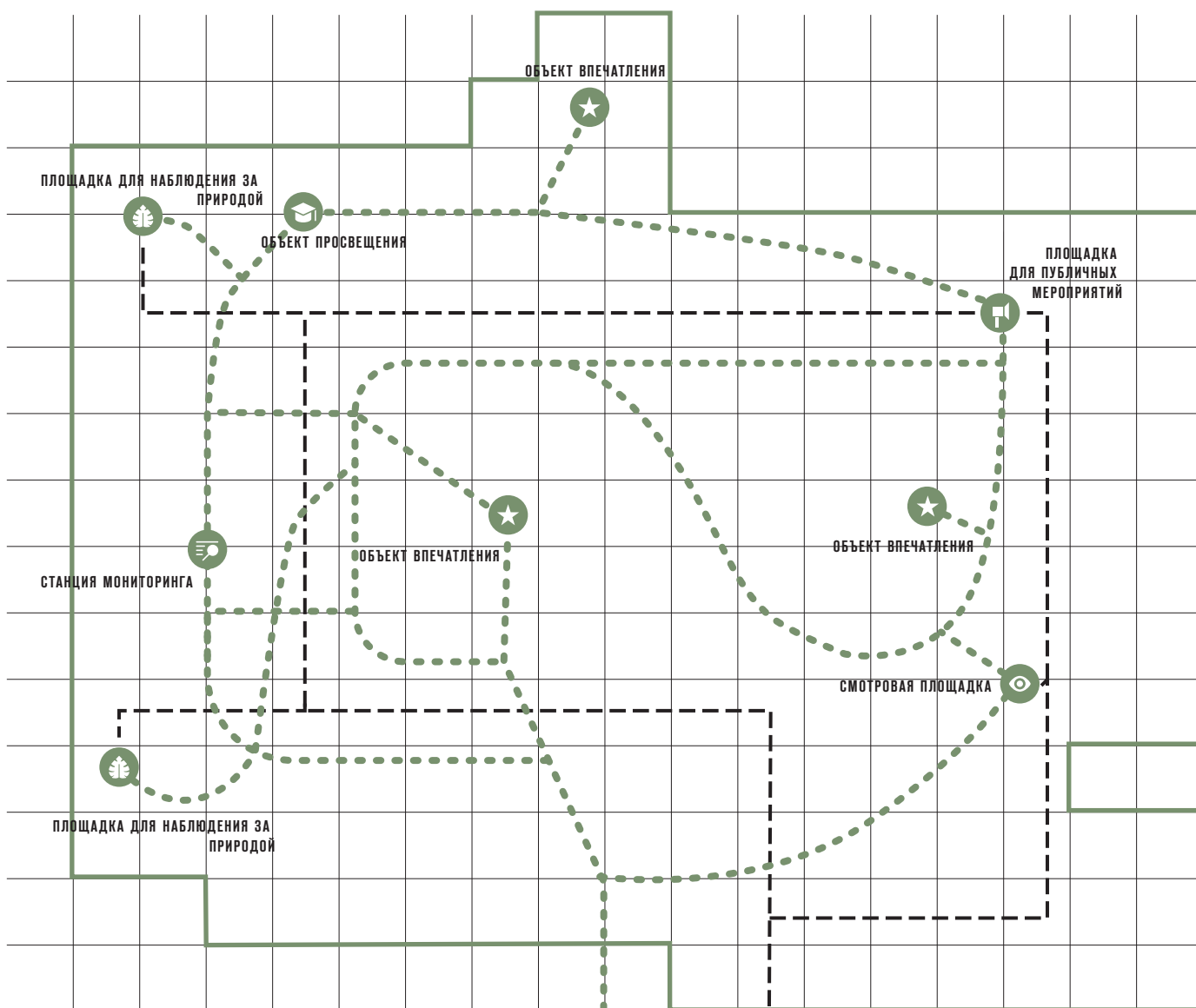
Качественные показатели

Наличие камер хранения	да/нет
Соответствие объектов инфраструктуры приветственной зоны климатическим условиям	да/нет
Обеспеченность элементами навигации и информационными стендами	да/нет
Обеспеченность объектов приветственной зоны инфраструктурой для МГН	да/нет
Наличие информации об услугах и сервисах, предлагаемых ООПТ	да/нет
Наличие элементов обеспечения безопасности	да/нет
Наличие элементов инженерной инфраструктуры	да/нет
Наличие необходимого оборудования и мебели	да/нет
Наличие инфраструктуры для хранения велосипедов	да/нет

Количественные показатели

Среднемесячная фактическая заполняемость гостевой автомобильной стоянки	процент
Стоимость парковки	руб./час
Среднее количество посетителей мероприятий, проводимых в экспозиционных помещениях визит-центра	чел.
Среднее время, которое посетитель проводит в экспозиционных помещениях визит-центра, за исключением мероприятий	минут
Среднее число выставок в экспозиционных помещениях визит-центра в год	ед.
Стоимость посещения экспозиционного зала	руб.
Среднее количество посетителей мероприятий, проводимых в экопросветительских помещениях визит-центра	чел.
Среднее число мероприятий, проводимых в экопросветительских помещениях визит-центра в течение года	ед.
Средняя продолжительность образовательных мероприятий, проводимых в экопросветительских помещениях визит-центра в течение года	минут

Зона экотуризма и просвещения



Для целей экопросвещения в этом типе ООПТ рекомендуется размещение экотуристических троп для обеспечения функции экологического просвещения и образования.

Наличие смотровых площадок, площадок для наблюдения за дикой природой, объектов впечатления, образования и прочих объектов показа необязательно, однако при наличии условий и необходимых ресурсов создание таких объектов крайне рекомендуется.

Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Среднее время прохождения сети экотуристических троп при стандартной скорости пешехода	минут
Площадь смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой	кв. м
Вместимость смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой	чел.

Пространственные показатели

Протяженность экотуристических троп	км
Средняя доступность санитарно-бытовых сооружений на всем протяжении экотуристических троп	ед./км
Средняя доступность капитальных строений на всем протяжении экотуристических троп	ед./км

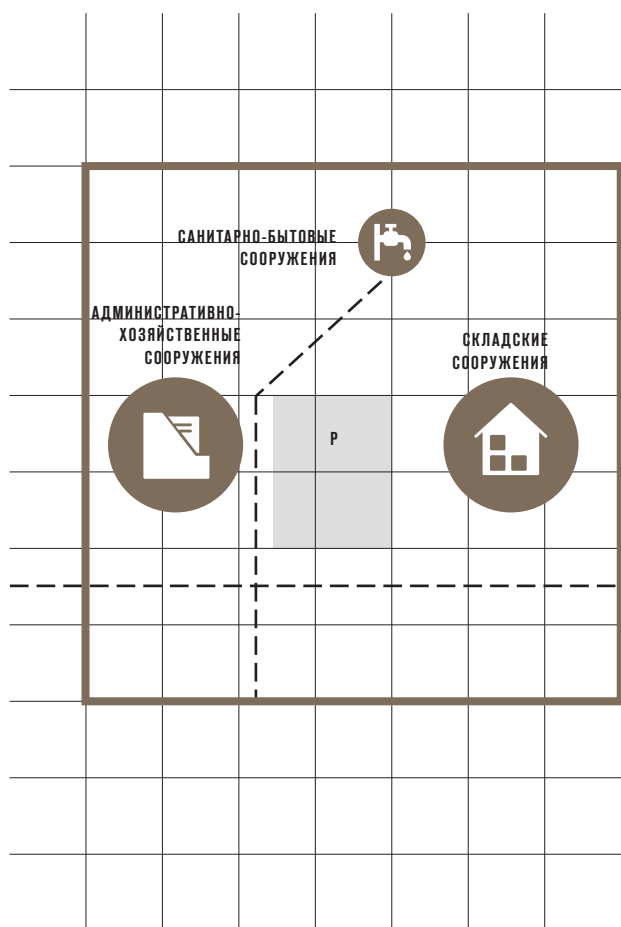
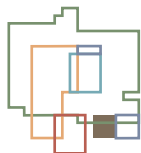
Качественные показатели

Обеспеченность экотуристических троп, смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой инфраструктурой для МГН	да/нет
Разнообразие типов используемых экотуристических троп и удовлетворение требований к дополнительному оборудованию троп	да/нет
Обеспеченность экотуристических троп, смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой объектами инженерной инфраструктуры	да/нет

Количественные показатели

Доля экотуристических троп в общей протяженности дорожно-тропиночной сети в пределах ООПТ	процент
Плотность навигационных и информирующих знаков и указателей на экотуристических тропах	ед./км
Плотность на экотуристических тропах объектов обслуживающей инфраструктуры	ед./км
Плотность на экотуристических тропах элементов благоустройства для отдыха	ед./км

Административно-хозяйственная зона



Объекты административно-хозяйственной инфраструктуры, санитарно-бытовые сооружения, а также элементы благоустройства в пределах этого типа ООПТ не требуют особых условий для размещения и могут быть включены в участок развития согласно обычным нормам проектирования и строительства.

Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Площадь служебно-хозяйственной автомобильной стоянки	кв. м
Вместимость служебно-хозяйственной автомобильной стоянки	машино-мест

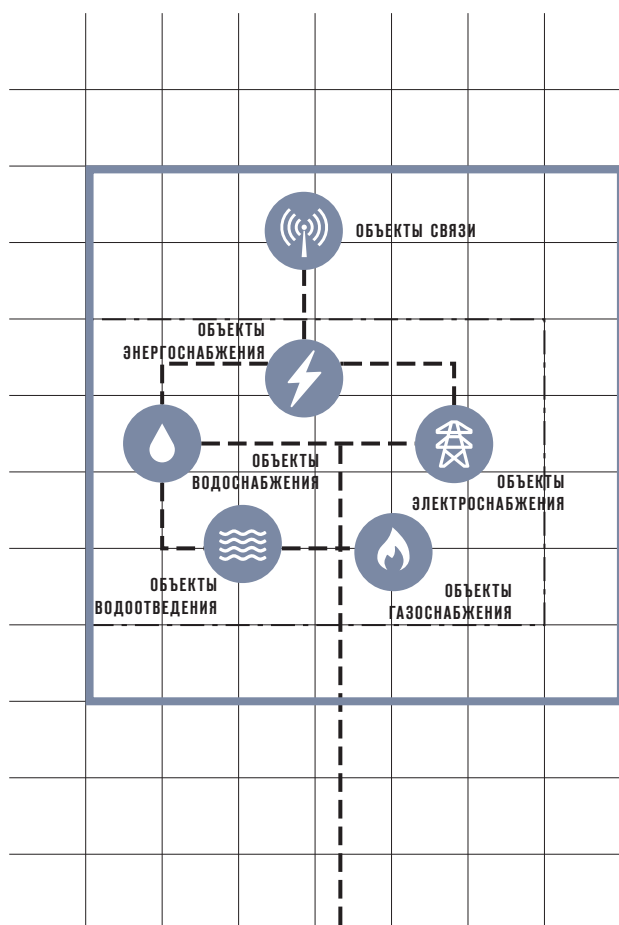
Пространственные показатели

Связность объектов административно-хозяйственной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
Матрица расстояний до объектов инфраструктуры	метры
Среднее расстояние до объекта показа на ООПТ	метры

Качественные показатели

Соответствие объектов инфраструктуры административно-хозяйственной зоны климатическим условиям	да/нет
Обеспеченность объектов административно-хозяйственной зоны элементами инженерной инфраструктуры	да/нет

Техническая зона



Для этого типа ООПТ не требуется создания мощных инженерных сооружений. Большая часть необходимой инфраструктуры, как правило, уже создана в городском пространстве поблизости, необходимо только подведение инженерных сетей и установка отдельных объектов инфраструктуры (систем ресурсообеспечения, водоотведения и пр.) при необходимости.

Пространственные показатели

Связность объектов технической зоны с техническим въездом на территорию	да/нет
---	--------

Качественные показатели

Устойчивость объектов инженерного обеспечения к температурным режимам в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов холодного и горячего водоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов водоотведения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов энергоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов газоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов электроснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов связи в пределах ООПТ	да/нет

Количественные показатели

Обеспеченность ООПТ площадными объектами инженерного обеспечения	ед./га
Обеспеченность ООПТ линейными объектами инженерного обеспечения	м/га



Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Совокупная площадь средств размещения	кв. м
---------------------------------------	-------

Пространственные показатели

Связность объектов сервисной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
--	--------

Матрица расстояний до объектов инфраструктуры	метры
---	-------

Качественные показатели

Соответствие объектов инфраструктуры сервисной зоны климатическим условиям	да/нет
--	--------

Наличие элементов инженерной инфраструктуры	да/нет
---	--------

Обеспеченность разными типами средств размещения	да/нет
--	--------

Наличие средств размещения разной ценовой категории в пределах ООПТ	да/нет
---	--------

Разнообразие предлагаемых услуг в средствах размещения	да/нет
--	--------

Обеспеченность объектов зоны гостеприимства инфраструктурой для МГН	да/нет
---	--------

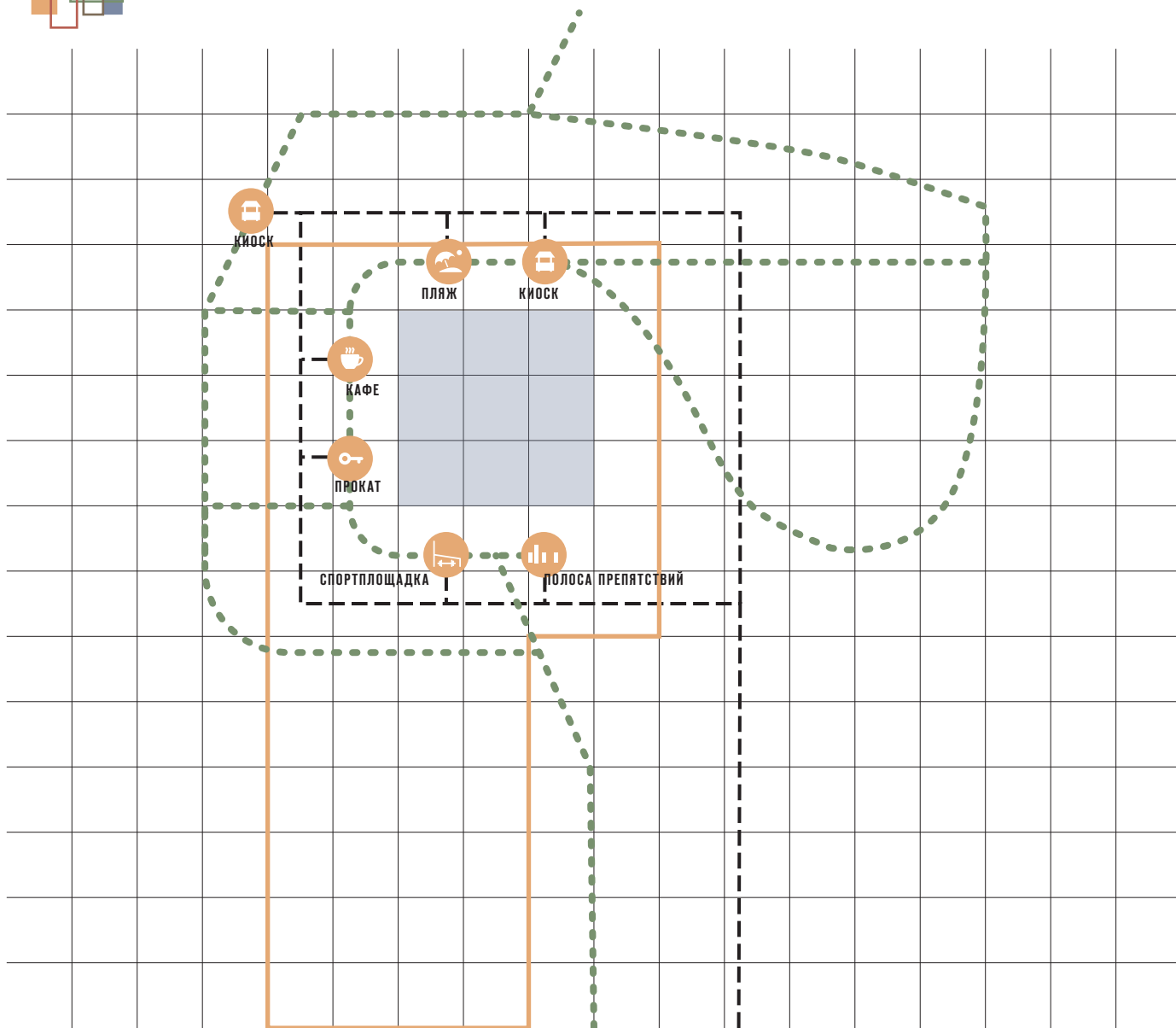
Количественные показатели

Средняя стоимость проживания посетителя ООПТ в средствах размещения за одни сутки	руб.
---	------

Совокупное число мест в средствах размещения в пределах ООПТ	ед.
--	-----

Среднее время пребывания посетителя ООПТ в средствах размещения	суток
---	-------

Сервисная зона



Рекреационно-оздоровительная инфраструктура и другие предприятия общественного обслуживания не обязательно для этого типа ООПТ, однако если основные объекты показа предполагают длительное пребывание на территории, то объекты общественного обслуживания необходимо разместить в пределах сервисной зоны.

В обратном случае, такие сервисы как пункты проката туристического оборудования и снаряжения можно располагать в пределах визит-центров или в виде контейнеров на территории участка развития с целью оптимизации инженерной инфраструктуры.



Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Совокупная площадь предприятий общественного питания	кв. м
Совокупная площадь рекреационно-оздоровительных объектов	кв. м
Пропускная способность пунктов проката туристического оборудования и снаряжения	чел. в день

Пространственные показатели

Связность объектов сервисной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
Расстояние до знакового объекта показа на ООПТ	метры

Качественные показатели

Соответствие объектов инфраструктуры сервисной зоны климатическим условиям	да/нет
Обеспеченность элементами навигации и информационными стендами	да/нет
Обеспеченность объектов сервисной зоны инфраструктурой для МГН	да/нет
Разнообразие услуг (общественного питания, рекреационно-оздоровительные и проч.)	да/нет
Вовлечение местных производителей пищевой продукции в процесс производства и реализации на предприятии питания	да/нет
Обеспеченность объектов инфраструктуры сервисной зоны элементами инженерной инфраструктуры	да/нет
Наличие необходимого оборудования и мебели	да/нет

Количественные показатели

Общая вместимость предприятий общественного питания	чел.
Среднесуточная фактическая заполняемость предприятий общественного питания в течение года	процент
Среднее время, проводимое посетителем на предприятии общественного питания	минут
Величина среднего чека предприятия общественного питания	руб.
Число посещений рекреационно-оздоровительных объектов посетителями ООПТ в течение недели	ед.
Средняя стоимость посещения рекреационно-оздоровительного объекта	руб.
Средняя стоимость услуги проката туристического оборудования и снаряжения	руб.
Среднее время использования посетителями туристического оборудования и снаряжения	часов

F



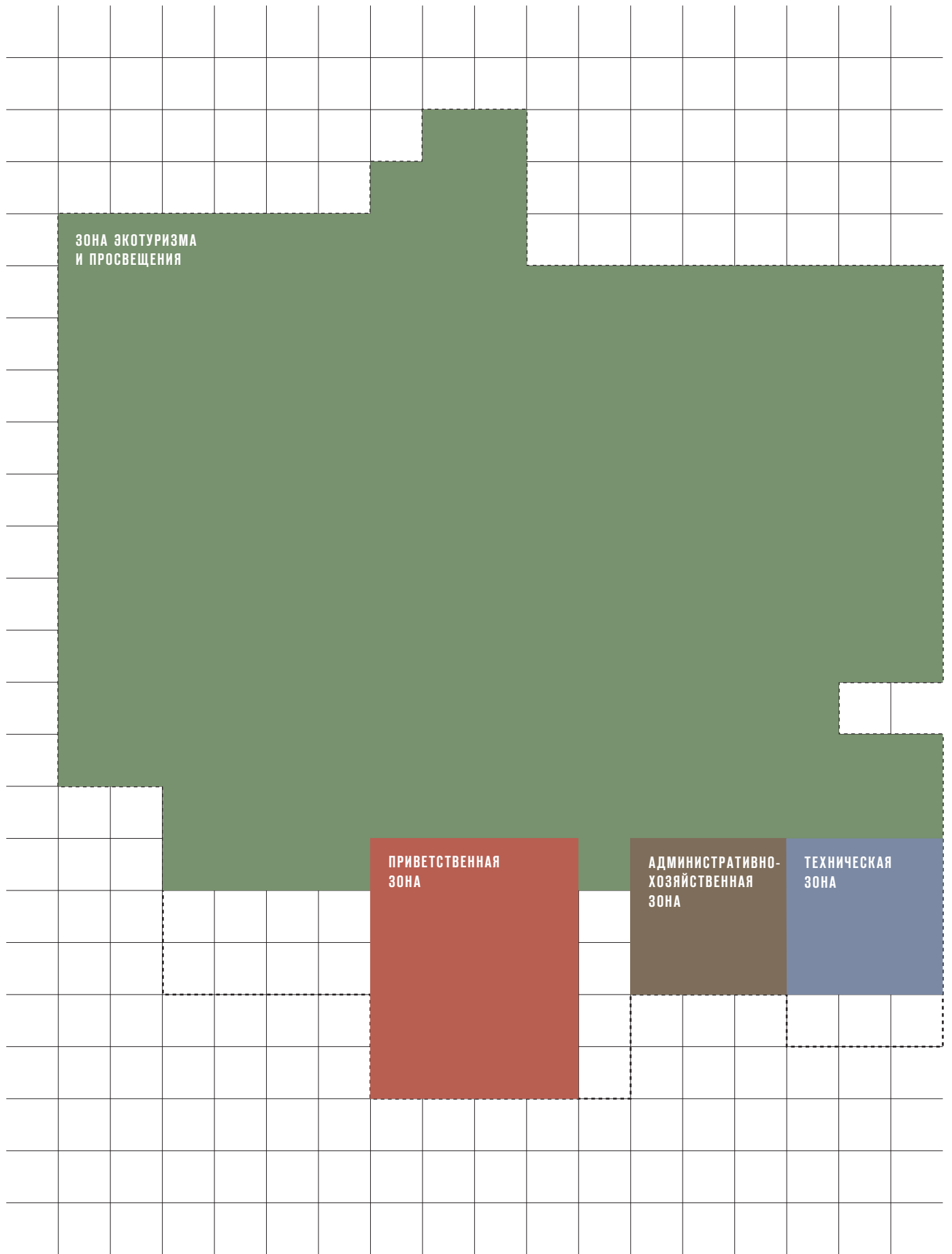


Пространственная организация

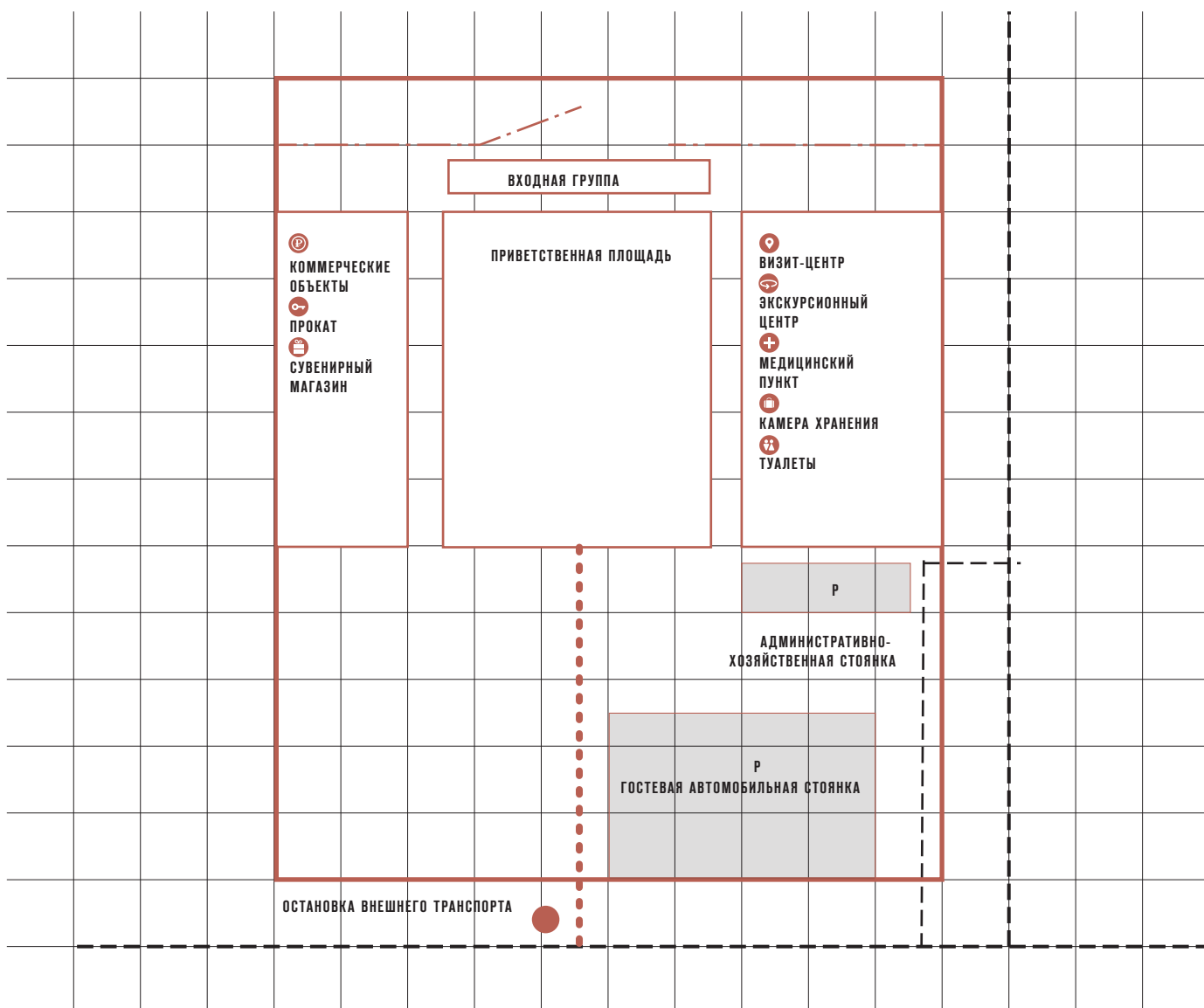
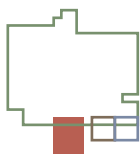
Этот тип ООПТ предлагает полноценный отдых на природе и экопросвещение в черте города, по соседству с жилыми районами.

Ориентация на кратковременные визиты и возможности для разнообразных активностей, рассчитанных на широкую аудиторию, предполагают разработку не привязанной к сезонам и выходным программы. Равномерно насыщенная программа обеспечит стабильный поток посетителей.

Потенциал для повторных визитов позволяет ООПТ сформировать вокруг себя сообщество.



Приветственная зона



Визит-центры в разных вариациях (с экспозиционным залом, с пространством для образования, с пунктом питания) могут располагаться в пределах этого типа ООПТ. Однако при этом пункты питания могут быть в формате нестационарных торговых объектов. Входная группа для этого типа ООПТ должна быть оборудована контрольно-пропускным пунктом и помещением для сотрудника ООПТ.

Это необходимо для четкого разграничения городского пространства и природной территории, а также для контроля посещаемости. Данный тип ООПТ не предусматривает отдельное размещение сервисной зоны, поэтому все функции общественного обслуживания могут располагаться в визит-центре ООПТ.



Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Площадь помещения входной группы	кв. м
Вместимость гостевой автомобильной стоянки	машино-мест
Площадь экспозиционных помещений визит-центра	кв. м
Вместимость экспозиционных помещений визит-центра	чел.
Площадь экопросветительских помещений визит-центра	кв. м
Вместимость экопросветительских помещений визит-центра	чел.

Пространственные показатели

Связность объектов приветственной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
Матрица расстояний до объектов инфраструктуры	метры
Расстояние от входной группы до ближайшей капитальной постройки на участке развития ООПТ	метры
Расстояние до знакового объекта показа на ООПТ	метры

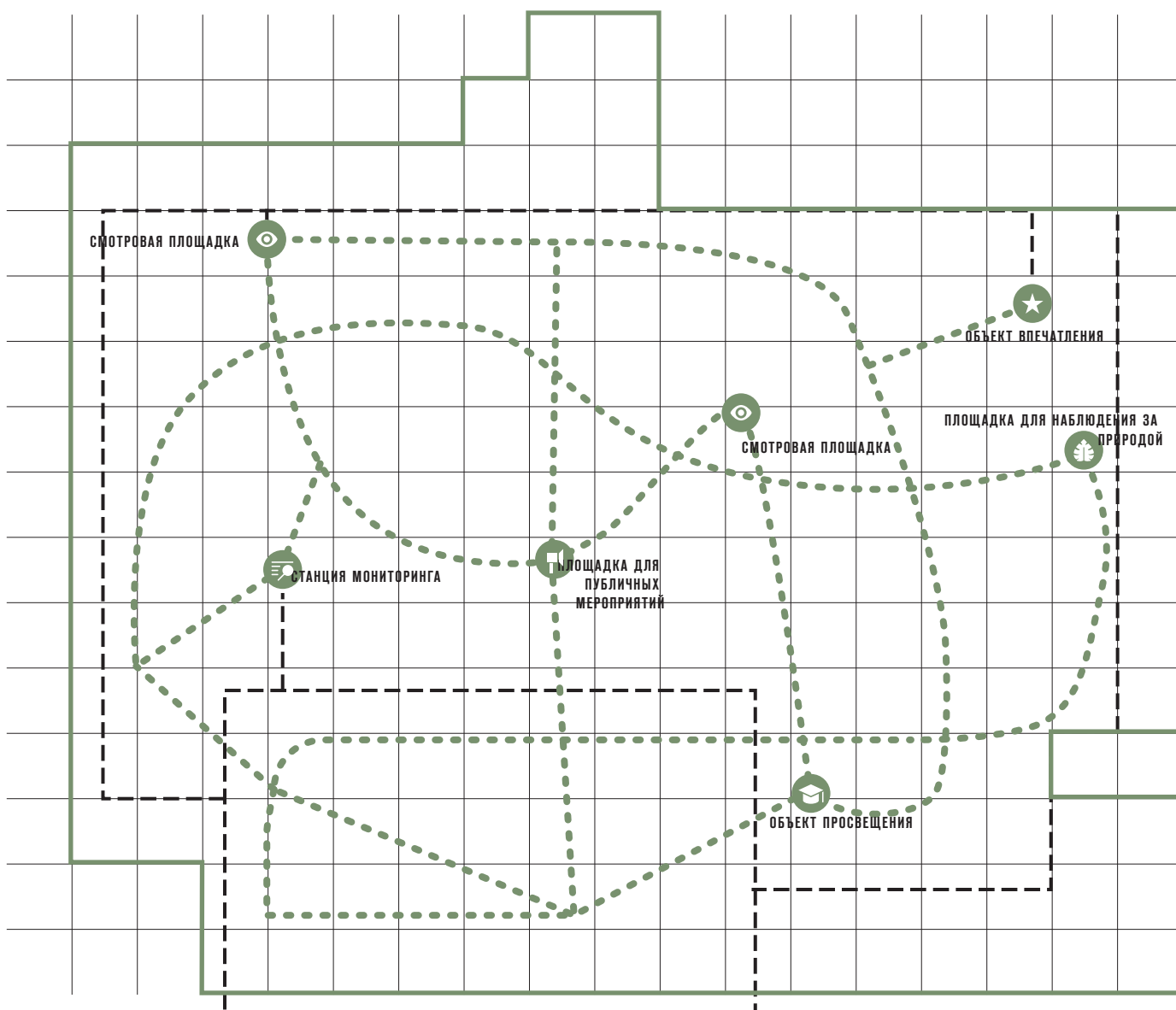
Качественные показатели

Наличие камер хранения	да/нет
Соответствие объектов инфраструктуры приветственной зоны климатическим условиям	да/нет
Обеспеченность элементами навигации и информационными стендами	да/нет
Обеспеченность объектов приветственной зоны инфраструктурой для МГН	да/нет
Наличие информации об услугах и сервисах, предлагаемых ООПТ	да/нет
Наличие элементов обеспечения безопасности	да/нет
Наличие элементов инженерной инфраструктуры	да/нет
Наличие необходимого оборудования и мебели	да/нет
Наличие инфраструктуры для хранения велосипедов	да/нет

Количественные показатели

Среднемесячная фактическая заполняемость гостевой автомобильной стоянки	процент
Стоимость парковки	руб./час
Среднее количество посетителей мероприятий, проводимых в экспозиционных помещениях визит-центра	чел.
Среднее время, которое посетитель проводит в экспозиционных помещениях визит-центра, за исключением мероприятий	минут
Среднее число выставок в экспозиционных помещениях визит-центра в год	ед.
Стоимость посещения экспозиционного зала	руб.
Среднее количество посетителей мероприятий, проводимых в экопросветительских помещениях визит-центра	чел.
Среднее число мероприятий, проводимых в экопросветительских помещениях визит-центра в течение года	ед.
Средняя продолжительность образовательных мероприятий, проводимых в экопросветительских помещениях визит-центра в течение года	минут

Зона экотуризма и просвещения



Для целей экологического просвещения в этом типе ООПТ рекомендуется размещение экотуристических троп и смотровых площадок, снабженных элементами навигации и информирования. Насыщенность информацией и возможность показа основных объектов будет способствовать высокой эффективности экопросвещения.

Данный тип ООПТ не предусматривает отдельное размещение сервисной зоны, поэтому все функции общественного обслуживания могут располагаться вблизи объектов показа в зоне экотуризма и просвещения.



Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Среднее время прохождения сети экотуристических троп при стандартной скорости пешехода	минут
Площадь смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой	кв. м
Вместимость смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой	чел.

Пространственные показатели

Протяженность экотуристических троп	км
Средняя доступность санитарно-бытовых сооружений на всем протяжении экотуристических троп	ед./км
Средняя доступность капитальных строений на всем протяжении экотуристических троп	ед./км

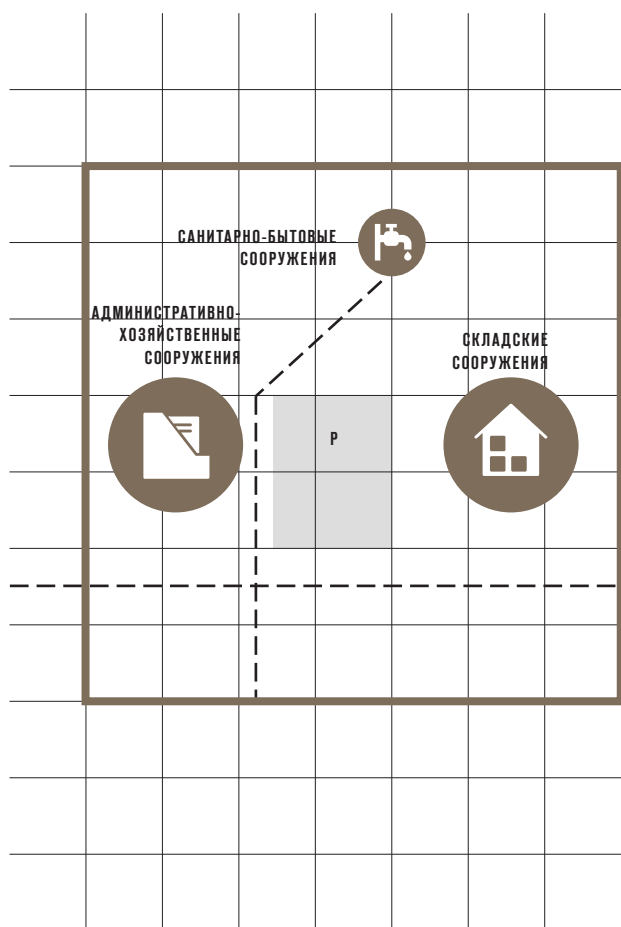
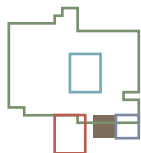
Качественные показатели

Обеспеченность экотуристических троп, смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой инфраструктурой для МГН	да/нет
Разнообразие типов используемых экотуристических троп и удовлетворение требований к дополнительному оборудованию троп	да/нет
Обеспеченность экотуристических троп, смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой объектами инженерной инфраструктуры	да/нет

Количественные показатели

Доля экотуристических троп в общей протяженности дорожно-тропиночной сети в пределах ООПТ	процент
Плотность навигационных и информирующих знаков и указателей на экотуристических тропах	ед./км
Плотность на экотуристических тропах объектов обслуживающей инфраструктуры	ед./км
Плотность на экотуристических тропах элементов благоустройства для отдыха	ед./км

Административно-хозяйственная зона



Объекты административно-хозяйственной инфраструктуры, санитарно-бытовые сооружения, а также элементы благоустройства в пределах этого типа ООПТ не требуют особых условий для размещения и могут быть включены в участок развития согласно обычным нормам проектирования и строительства объектов обслуживающей инфраструктуры.

Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Площадь служебно-хозяйственной автомобильной стоянки	кв. м
Вместимость служебно-хозяйственной автомобильной стоянки	машино-мест

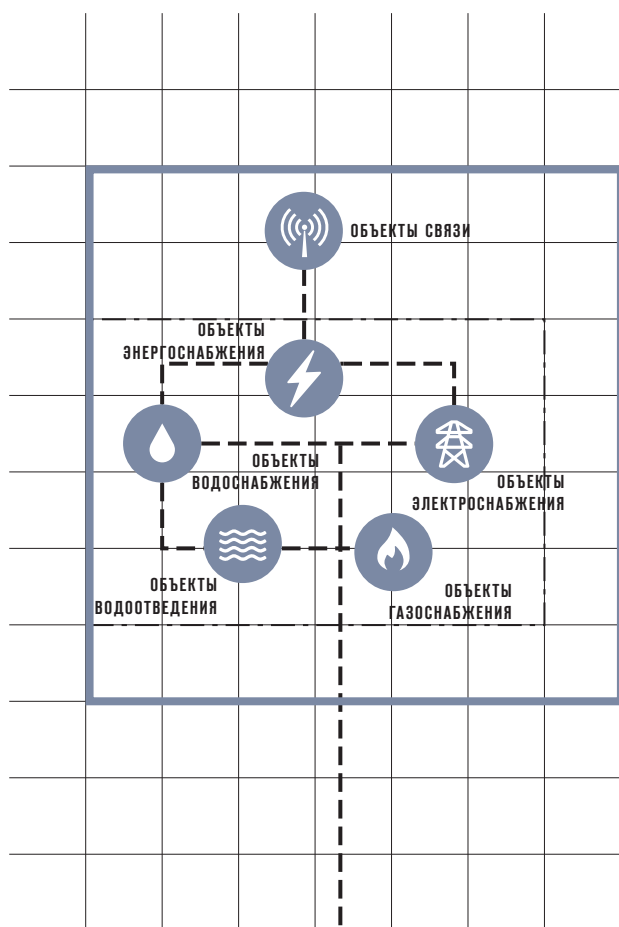
Пространственные показатели

Связность объектов административно-хозяйственной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
Матрица расстояний до объектов инфраструктуры	метры
Среднее расстояние до объекта показа на ООПТ	метры

Качественные показатели

Соответствие объектов инфраструктуры административно-хозяйственной зоны климатическим условиям	да/нет
Обеспеченность объектов административно-хозяйственной зоны элементами инженерной инфраструктуры	да/нет

Техническая зона



Для этого типа ООПТ не требуется создания мощных инженерных сооружений. Большая часть необходимой инфраструктуры, как правило, уже создана в городском пространстве поблизости, необходимо только подведение инженерных сетей и установка отдельных объектов инфраструктуры (систем ресурсообеспечения, водоотведения и пр.).

Пространственные показатели

Связность объектов технической зоны с техническим въездом на территорию	да/нет
---	--------

Качественные показатели

Устойчивость объектов инженерного обеспечения к температурным режимам в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов холодного и горячего водоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов водоотведения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов энергоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов газоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов электроснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов связи в пределах ООПТ	да/нет

Количественные показатели

Обеспеченность ООПТ площадными объектами инженерного обеспечения	ед./га
Обеспеченность ООПТ линейными объектами инженерного обеспечения	м/га

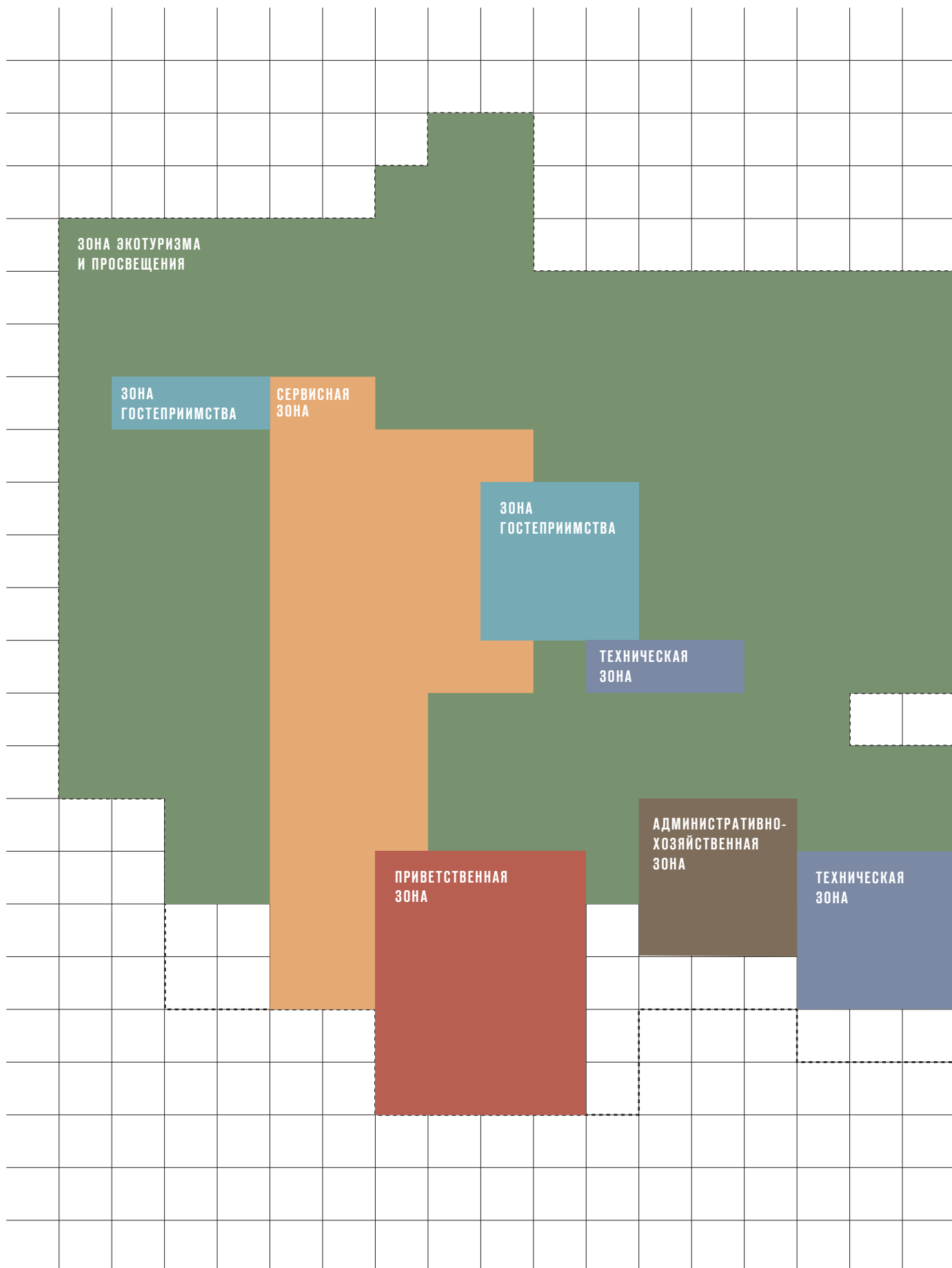
G



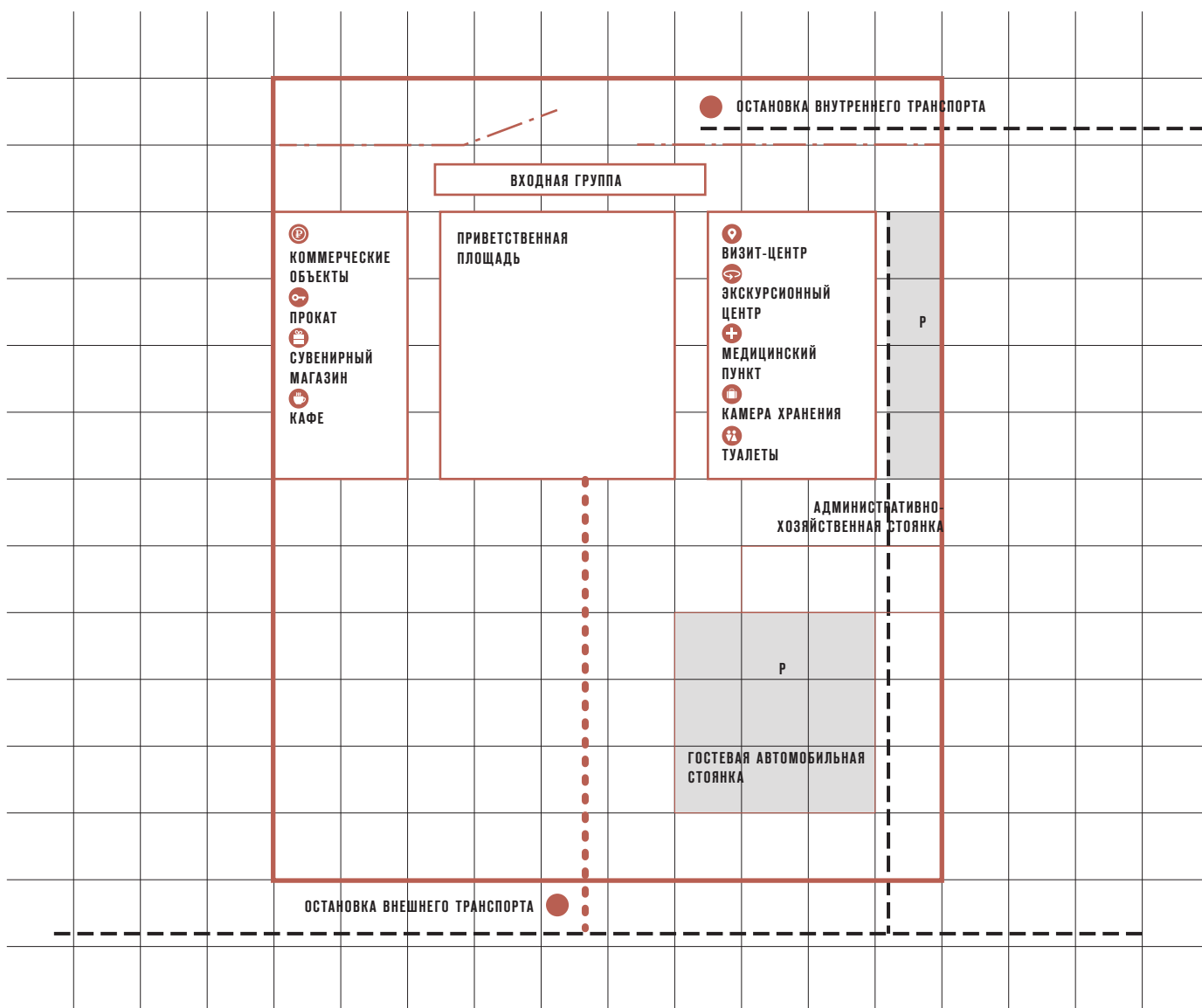


Пространственная организация

Этот тип ООПТ предлагает условия для отдыха в уникальной нетронутой природной среде, удаленной от крупных городов и транспортных узлов. Территория работает со спросом на размещение туристов не менее двух ночей. Особенность типа – акцент на работу с узкой подготовленной аудиторией и, как следствие, развитие новых узкоспециализированных сервисов, направленных на определенные группы экотуристов.



Приветственная зона



На территории ООПТ этого типа необходимо наличие гостевой автомобильной стоянки и остановки внешнего транспорта, так как посетители будут добираться либо на личном транспорте, либо с помощью общественного транспорта.

Входная группа в пределах ООПТ типа G предусматривает только некапитальные строения со свободным входом, так как нет строгой необходимости контролировать объем посетителей на удалении от населенных пунктов.

Визит-центры на ООПТ такого типа могут иметь, помимо основных функций, также функции экспозиционного зала и пространства для экопросвещения. Объединение образовательной, просветительской и информационной функций в одном капитальном сооружении обусловлено недостаточной обеспеченностью инженерной инфраструктурой ООПТ такого типа, а также разреженностью объектов капитального строительства в пределах участка развития.



Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Площадь помещения входной группы	кв. м
Вместимость гостевой автомобильной стоянки	машино-мест
Площадь экспозиционных помещений визит-центра	кв. м
Вместимость экспозиционных помещений визит-центра	чел.

Пространственные показатели

Связность объектов приветственной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
Матрица расстояний до объектов инфраструктуры	метры
Расстояние от входной группы до ближайшей капитальной постройки на участке развития ООПТ	метры

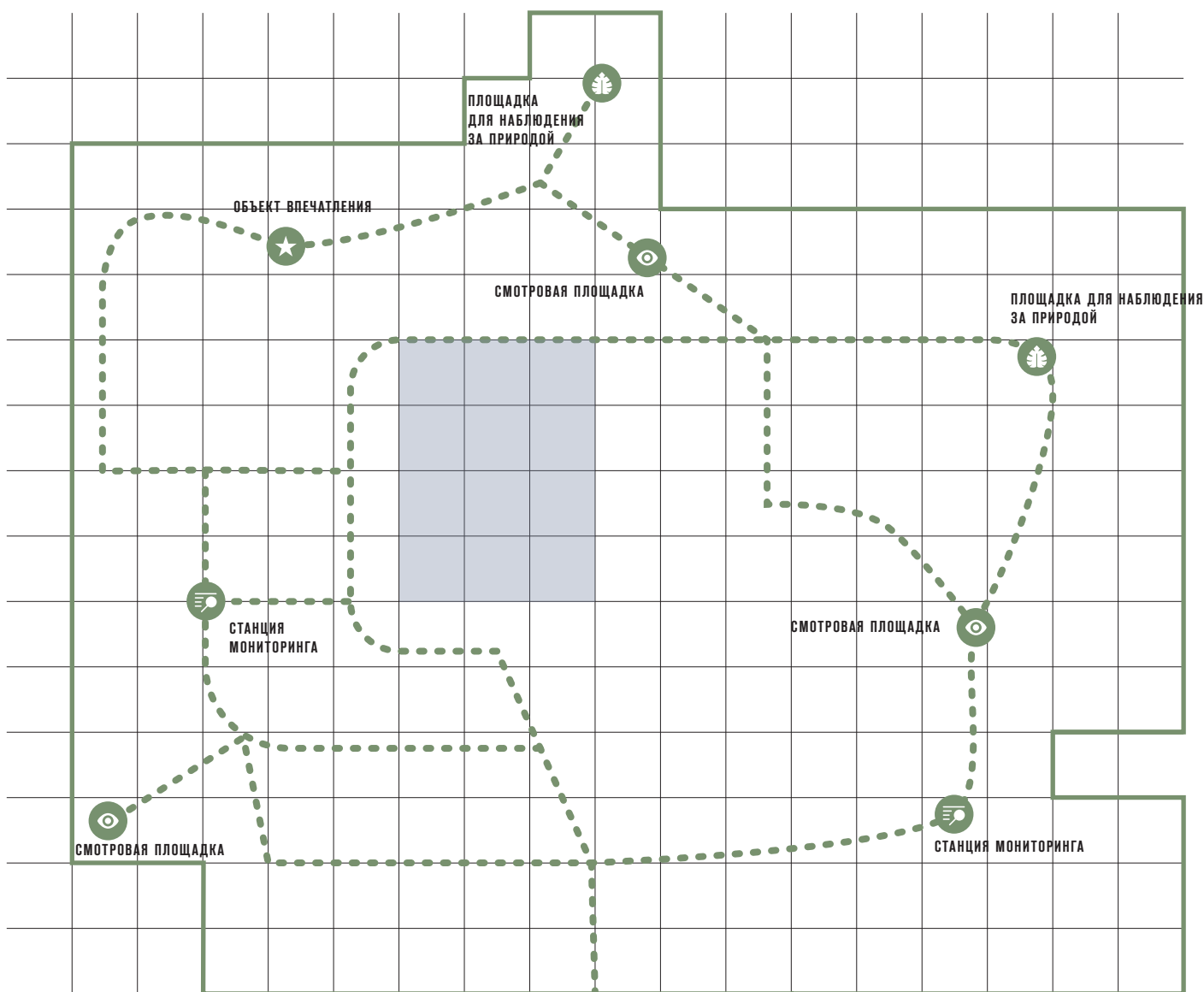
Качественные показатели

Наличие камер хранения	да/нет
Соответствие объектов инфраструктуры приветственной зоны климатическим условиям	да/нет
Обеспеченность элементами навигации и информационными стендами	да/нет
Обеспеченность объектов приветственной зоны инфраструктурой для МГН	да/нет
Наличие информации об услугах и сервисах, предлагаемых ООПТ	да/нет
Наличие элементов обеспечения безопасности	да/нет
Наличие элементов инженерной инфраструктуры	да/нет
Наличие необходимого оборудования и мебели	да/нет
Наличие инфраструктуры для хранения велосипедов	да/нет

Количественные показатели

Среднемесячная фактическая заполняемость гостевой автомобильной стоянки	процент
Стоимость парковки	руб./час
Среднее количество посетителей мероприятий, проводимых в экспозиционных помещениях визит-центра	чел.
Среднее время, которое посетитель проводит в экспозиционных помещениях визит-центра, за исключением мероприятий	минут
Среднее число выставок в экспозиционных помещениях визит-центра в год	ед.
Стоимость посещения экспозиционного зала	руб.

Зона экотуризма и просвещения



В пределах ООПТ типа G охране подлежат все объекты показа, поэтому информации об этих объектах будет достаточно в пределах комбинированных визит-центров.

Исходя из того, что объекты в пределах зоны экотуризма и просвещения обладают высокой ценностью, необходимо насытить участок развития ООПТ экотуристическими тропами различных видов, смотровыми площадками, площадками для наблюдения за природой, а также элементами навигации.



Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Среднее время прохождения сети экотуристических троп при стандартной скорости пешехода	минут
Площадь смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой	кв. м
Вместимость смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой	чел.

Пространственные показатели

Протяженность экотуристических троп	км
Средняя доступность санитарно-бытовых сооружений на всем протяжении экотуристических троп	ед./км
Средняя доступность капитальных строений на всем протяжении экотуристических троп	ед./км

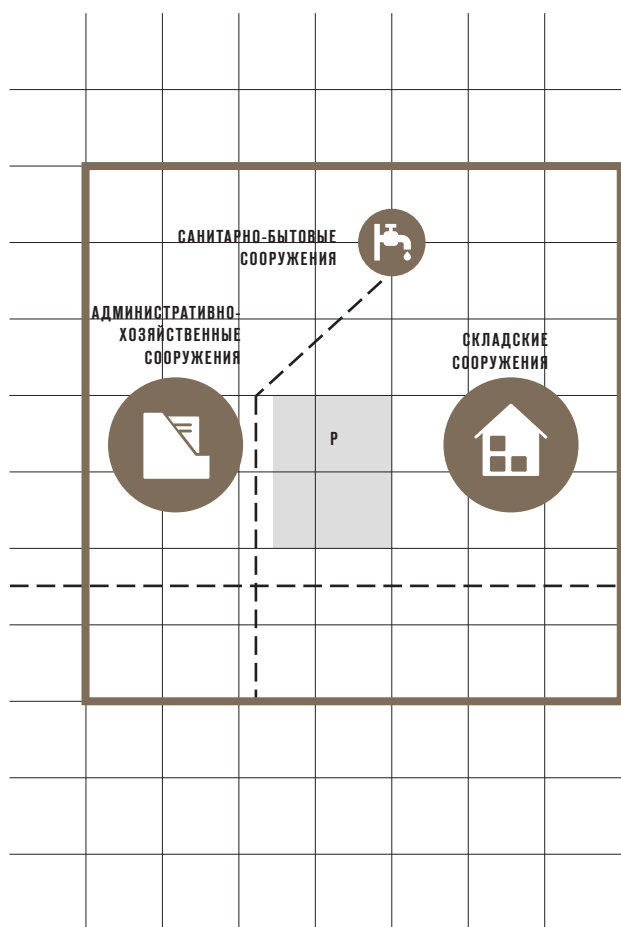
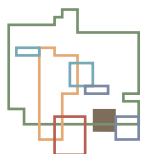
Качественные показатели

Обеспеченность экотуристических троп, смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой инфраструктурой для МГН	да/нет
Разнообразие типов используемых экотуристических троп и удовлетворение требований к дополнительному оборудованию троп	да/нет
Обеспеченность экотуристических троп, смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой объектами инженерной инфраструктуры	да/нет

Количественные показатели

Доля экотуристических троп в общей протяженности дорожно-тропиночной сети в пределах ООПТ	процент
Плотность навигационных и информирующих знаков и указателей на экотуристических тропах	ед./км
Плотность на экотуристических тропах объектов обслуживающей инфраструктуры	ед./км
Плотность на экотуристических тропах элементов благоустройства для отдыха	ед./км

Административно-хозяйственная зона



Объекты административно-хозяйственной инфраструктуры и элементы благоустройства в пределах этого типа ООПТ не требуют особых условий для размещения и могут быть включены в участок развития согласно обычным нормам проектирования и строительства.

Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Площадь служебно-хозяйственной автомобильной стоянки	кв. м
Вместимость служебно-хозяйственной автомобильной стоянки	машино-мест

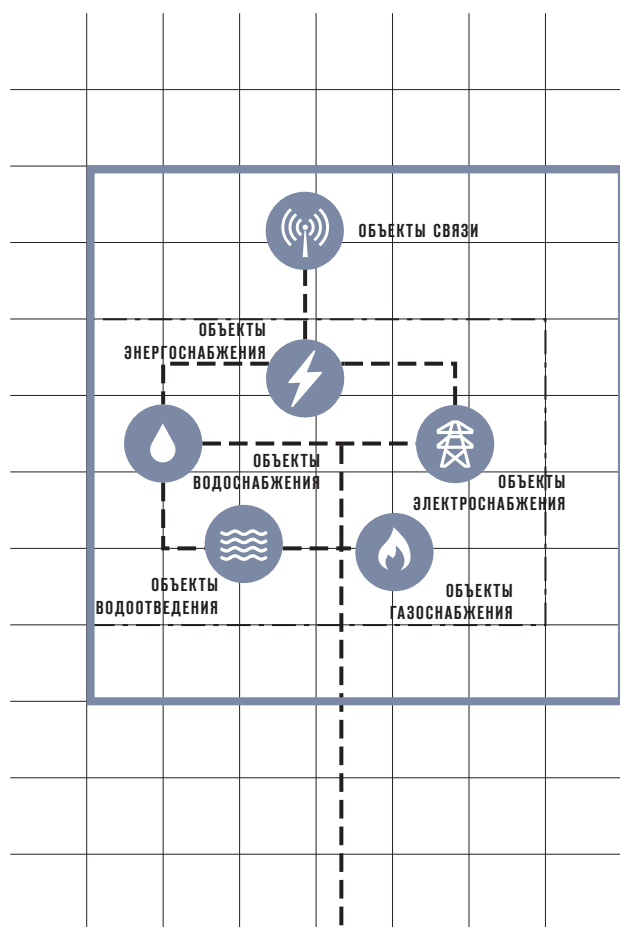
Пространственные показатели

Связность объектов административно-хозяйственной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
Матрица расстояний до объектов инфраструктуры	метры
Среднее расстояние до объекта показа на ООПТ	метры

Качественные показатели

Соответствие объектов инфраструктуры административно-хозяйственной зоны климатическим условиям	да/нет
Обеспеченность объектов административно-хозяйственной зоны элементами инженерной инфраструктуры	да/нет

Техническая зона



Удаленность от крупных населенных пунктов обуславливает дороговизну проектирования, строительства и обслуживания сетей инженерной инфраструктуры. Поэтому некоторые виды инженерной инфраструктуры в пределах ООПТ этого типа могут отсутствовать. Так, затраты на сооружение и обслуживание системы центрального отопления, горячего водоснабжения, водоотведения могут быть велики в условиях удаленности от крупных населенных пунктов и транспортных узлов.

Пространственные показатели

Связность объектов технической зоны с техническим въездом на территорию	да/нет
---	--------

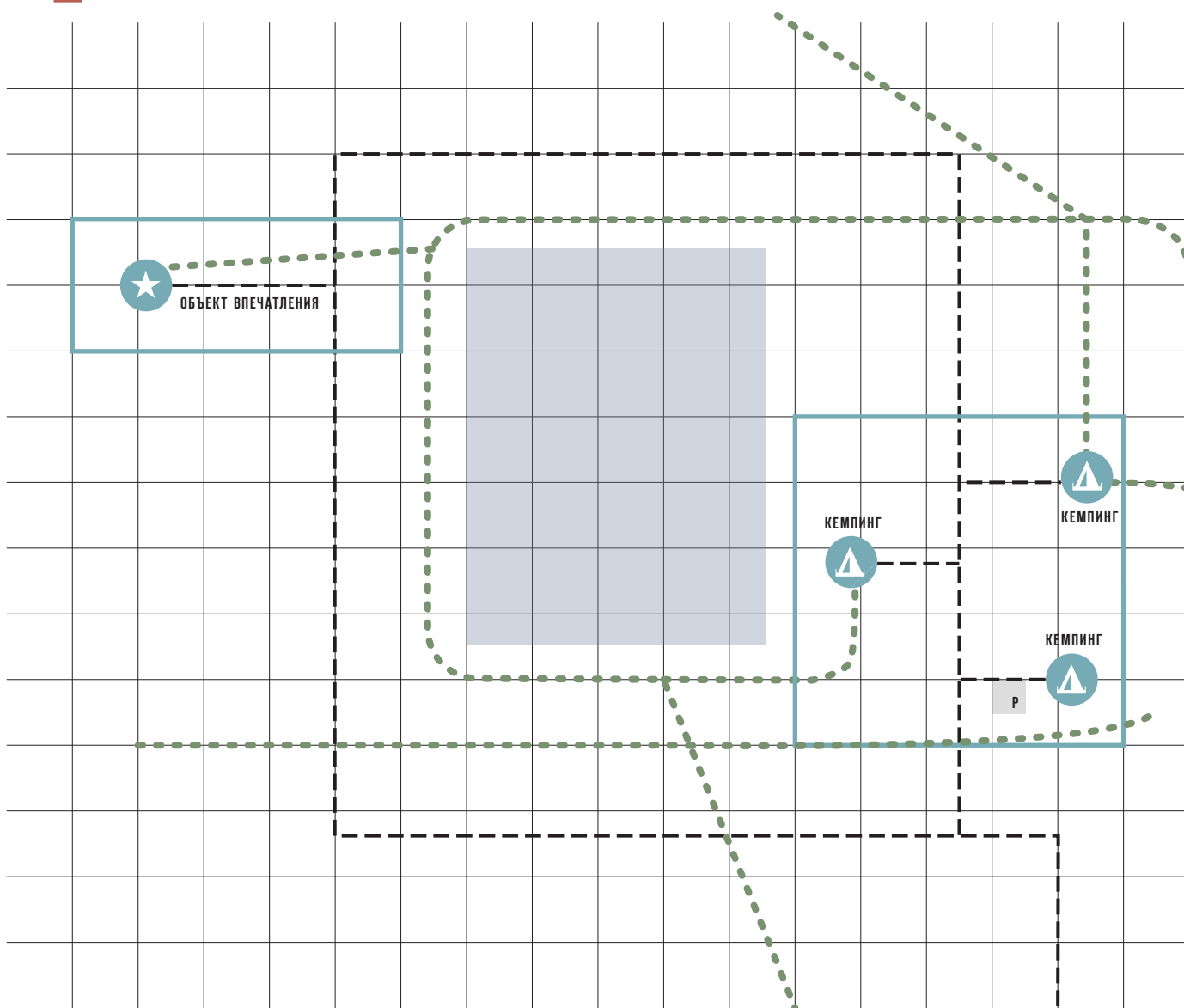
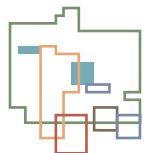
Качественные показатели

Устойчивость объектов инженерного обеспечения к температурным режимам в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов холодного и горячего водоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов водоотведения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов энергоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов газоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов электроснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов связи в пределах ООПТ	да/нет

Количественные показатели

Обеспеченность ООПТ площадными объектами инженерного обеспечения	ед./га
Обеспеченность ООПТ линейными объектами инженерного обеспечения	м/га

Зона гостеприимства



Вследствие отсутствия необходимого объема инженерной инфраструктуры в пределах этого типа ООПТ налагаются ограничения на ряд ее видов инфраструктуры в пределах ее участка развития. Так, средства размещения в пределах ООПТ такого типа могут быть представлены только в виде кемпингов или объектов впечатления – неотопливаемых капитальных сооружений из дерева или других

материалов. Однако их строительство необходимо по причине невозможности пребывания в пределах ООПТ этого типа менее 1–2 дней.



Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Совокупная площадь средств размещения	кв. м
---------------------------------------	-------

Пространственные показатели

Связность объектов сервисной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
Матрица расстояний до объектов инфраструктуры	метры

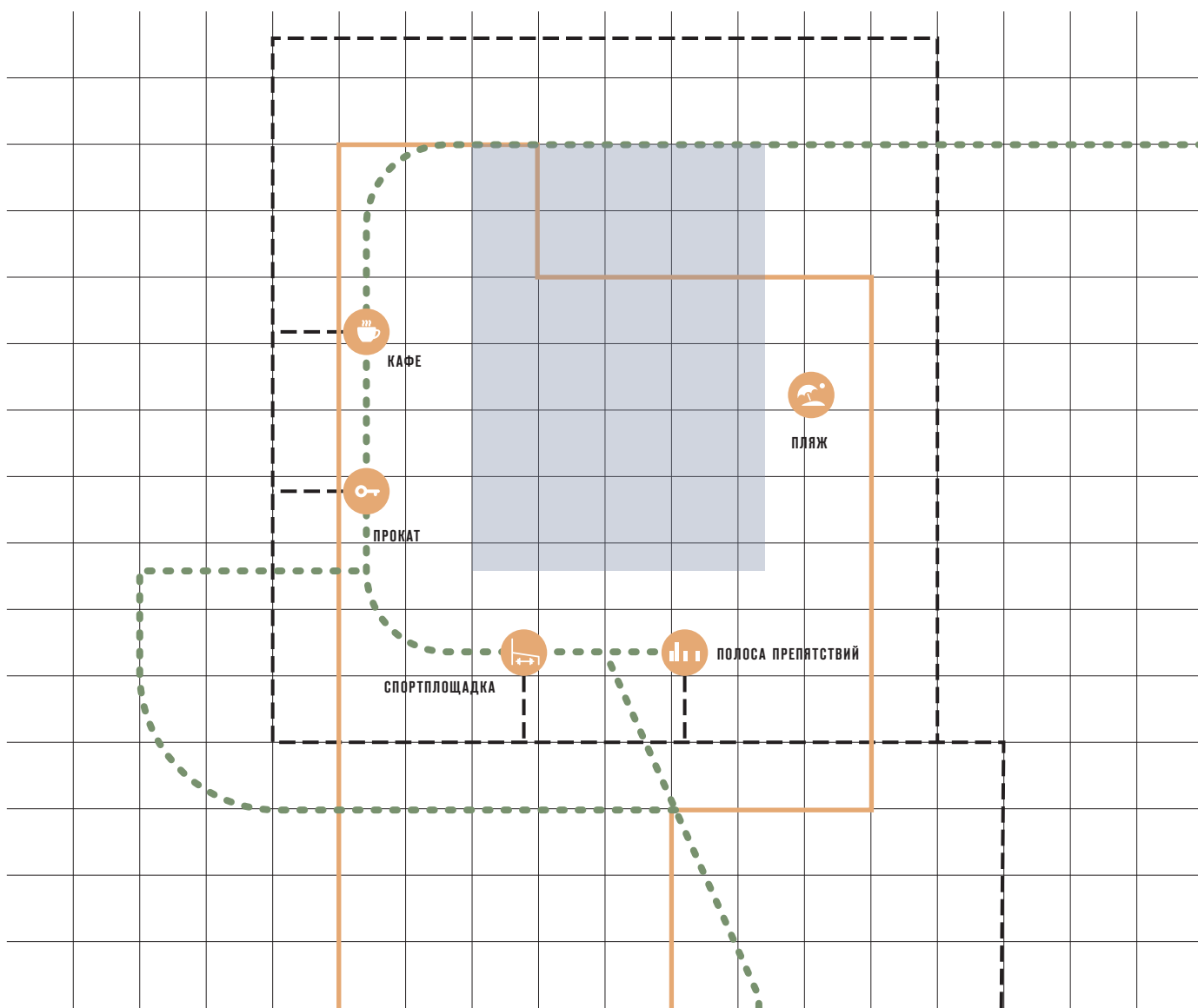
Качественные показатели

Соответствие объектов инфраструктуры сервисной зоны климатическим условиям	да/нет
Наличие элементов инженерной инфраструктуры	да/нет
Обеспеченность разными типами средств размещения	да/нет
Наличие средств размещения разной ценовой категории в пределах ООПТ	да/нет
Разнообразие предлагаемых услуг в средствах размещения	да/нет
Обеспеченность объектов зоны гостеприимства инфраструктурой для МГН	да/нет

Количественные показатели

Средняя стоимость проживания посетителя ООПТ в средствах размещения за одни сутки	руб.
Совокупное число мест в средствах размещения в пределах ООПТ	ед.
Среднее время пребывания посетителя ООПТ в средствах размещения	суток

Сервисная зона



Рекреационно-оздоровительная инфраструктура и другие предприятия общественного обслуживания не обязательны для этого типа ООПТ, однако если основные объекты показа предполагают длительное пребывание на территории, то объекты общественного обслуживания необходимо разместить в пределах сервисной зоны.

В обратном случае, такие сервисы как пункты проката туристического оборудования и снаряжения можно располагать в пределах визит-центров или в виде контейнеров на территории участка развития с целью оптимизации инженерной инфраструктуры.



Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Совокупная площадь предприятий общественного питания	кв. м
Совокупная площадь рекреационно-оздоровительных объектов	кв. м
Пропускная способность пунктов проката туристического оборудования и снаряжения	чел. в день

Пространственные показатели

Связность объектов сервисной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
--	--------

Качественные показатели

Соответствие объектов инфраструктуры сервисной зоны климатическим условиям	да/нет
Обеспеченность элементами навигации и информационными стендами	да/нет
Обеспеченность объектов сервисной зоны инфраструктурой для МГН	да/нет
Разнообразие услуг (общественного питания, рекреационно-оздоровительные и проч.)	да/нет
Вовлечение местных производителей пищевой продукции в процесс производства и реализации на предприятии питания	да/нет
Обеспеченность объектов инфраструктуры сервисной зоны элементами инженерной инфраструктуры	да/нет
Наличие необходимого оборудования и мебели	да/нет

Количественные показатели

Общая вместимость предприятий общественного питания	чел.
Среднесуточная фактическая заполняемость предприятий общественного питания в течение года	процент
Среднее время, проводимое посетителем на предприятии общественного питания	минут
Величина среднего чека предприятия общественного питания	руб.
Число посещений рекреационно-оздоровительных объектов посетителями ООПТ в течение недели	ед.
Средняя стоимость посещения рекреационно-оздоровительного объекта	руб.
Средняя стоимость услуги проката туристического оборудования и снаряжения	руб.
Среднее время использования посетителями туристического оборудования и снаряжения	часов

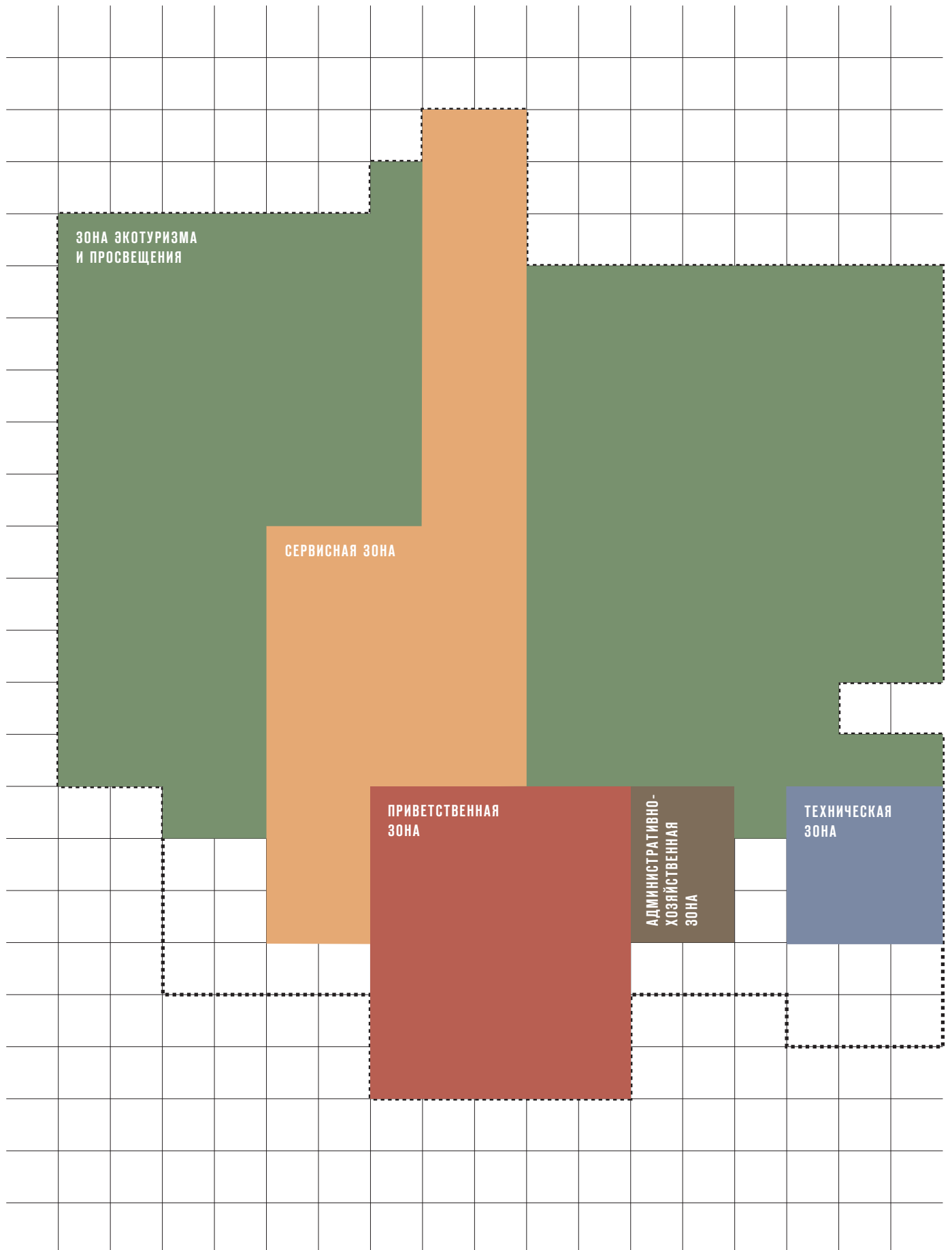


H

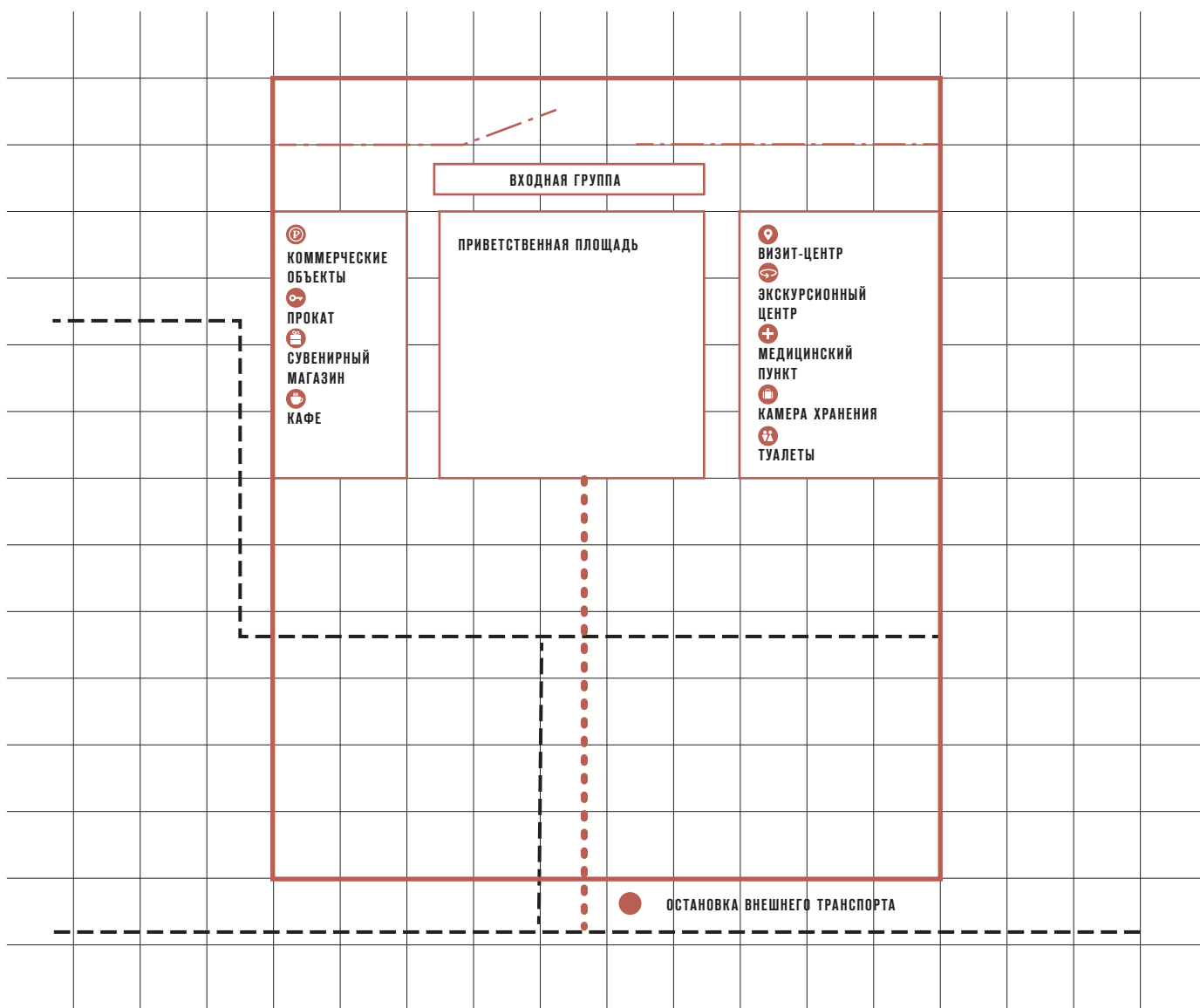
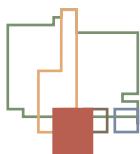


Пространственная организация

Этот тип ООПТ предлагает ежедневный отдых и популярные виды активности на природе в городе: прогулки, пикники, занятия спортом и многое другое. Визит может продолжаться от пары часов до целого дня. Развитие ООПТ основывается на доступности, инклюзивности и вовлеченности районного сообщества.



Приветственная зона



Такой тип ООПТ в первую очередь локализован как внутри городской черты, что обуславливает отсутствие автомобильных стоянок гостевого типа: посетители ООПТ могут добираться до места как на общественном транспорте, так и на личном. Автомобильные стоянки должны располагаться в пешеходной доступности от входной группы. Входная группа ООПТ должна разграничивать сопредельную территорию и ООПТ. Существование контрольно-пропускного режима (с соответствующим

размещением во входной группе) может устанавливаться для мониторинга посещаемости парка, но не обязательно.

Визит-центры могут стать аттракторами для пользователей ООПТ: в них могут размещаться информационные материалы, стенды, выставки об объектах показа ООПТ. В то же время в визит-центрах могут располагаться экспозиционные залы и пр. для расширения пользовательского опыта.



Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Площадь помещения входной группы	кв. м
Вместимость гостевой автомобильной стоянки	машино-мест
Площадь экспозиционных помещений визит-центра	кв. м
Вместимость экспозиционных помещений визит-центра	чел.

Пространственные показатели

Связность объектов приветственной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
Матрица расстояний до объектов инфраструктуры	метры
Расстояние от входной группы до ближайшей капитальной постройки на участке развития ООПТ	метры
Расстояние до знакового объекта показа на ООПТ	метры

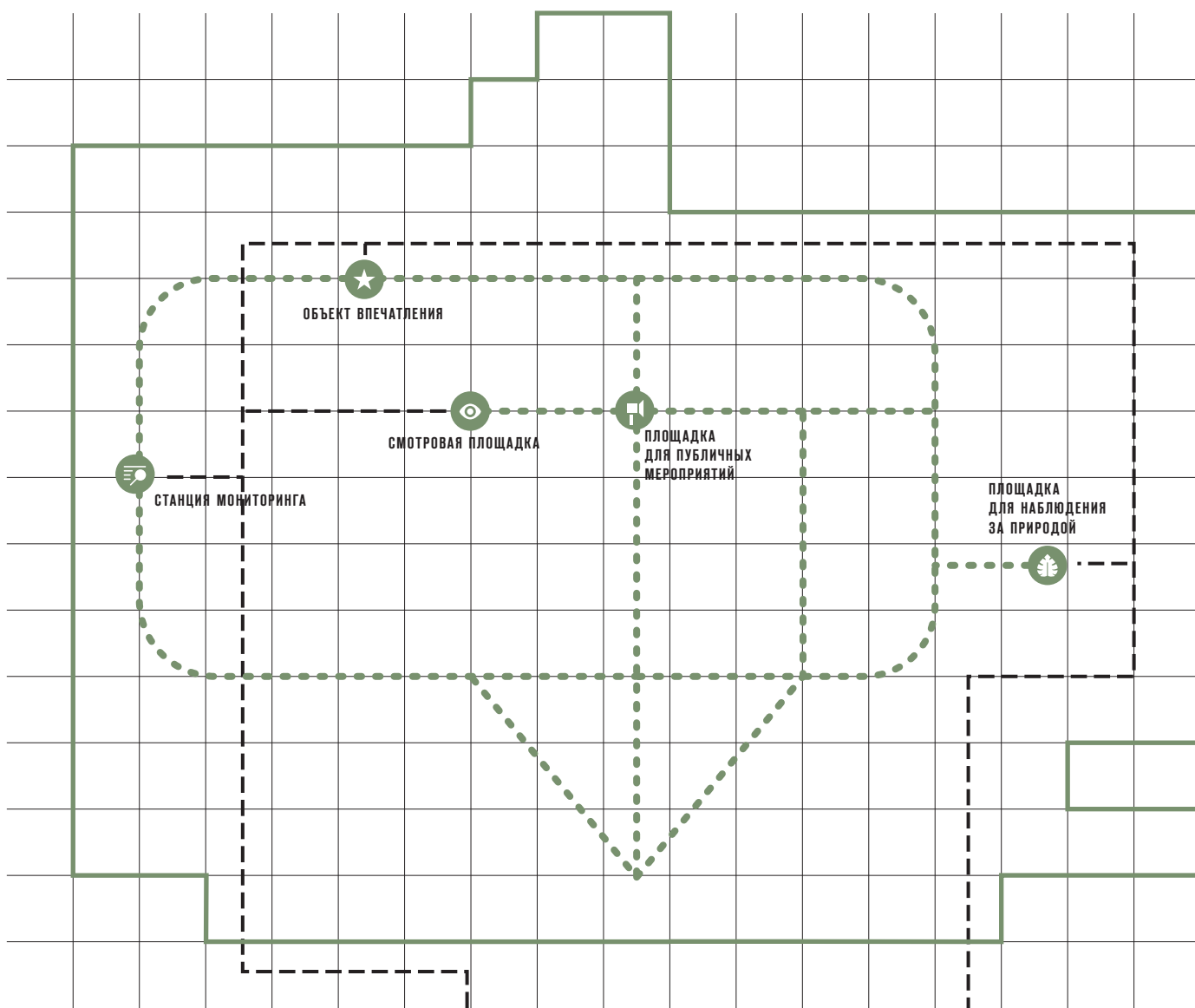
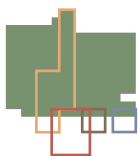
Качественные показатели

Наличие камер хранения	да/нет
Соответствие объектов инфраструктуры приветственной зоны климатическим условиям	да/нет
Обеспеченность элементами навигации и информационными стендами	да/нет
Обеспеченность объектов приветственной зоны инфраструктурой для МГН	да/нет
Наличие информации об услугах и сервисах, предлагаемых ООПТ	да/нет
Наличие элементов обеспечения безопасности	да/нет
Наличие элементов инженерной инфраструктуры	да/нет
Наличие необходимого оборудования и мебели	да/нет
Наличие инфраструктуры для хранения велосипедов	да/нет

Количественные показатели

Среднемесячная фактическая заполняемость гостевой автомобильной стоянки	процент
Стоимость парковки	руб./час
Среднее количество посетителей мероприятий, проводимых в экспозиционных помещениях визит-центра	чел.
Среднее время, которое посетитель проводит в экспозиционных помещениях визит-центра, за исключением мероприятий	минут
Среднее число выставок в экспозиционных помещениях визит-центра в год	ед.
Стоимость посещения экспозиционного зала	руб.

Зона экотуризма и просвещения



Инфраструктура в зоне экотуризма и просвещения должна быть благоустроена: рекомендуется проведение необходимых мероприятий по укреплению и подчеркиванию рельефа места, его ландшафта.

Размещение различных элементов благоустройства (лавочек, объектов освещения и др.) вблизи объектов показа и экотуристических троп делает среду зоны экотуризма и просвещения более человекоориентированной.



Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Среднее время прохождения сети экотуристических троп при стандартной скорости пешехода	минут
Площадь смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой	кв. м
Вместимость смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой	чел.

Пространственные показатели

Протяженность экотуристических троп	км
Средняя доступность санитарно-бытовых сооружений на всем протяжении экотуристических троп	ед./км
Средняя доступность капитальных строений на всем протяжении экотуристических троп	ед./км

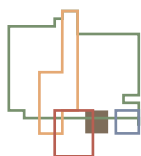
Качественные показатели

Обеспеченность экотуристических троп, смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой инфраструктурой для МГН	да/нет
Разнообразие типов используемых экотуристических троп и удовлетворение требований к дополнительному оборудованию троп	да/нет
Обеспеченность экотуристических троп, смотровых площадок и площадок для наблюдения за дикой природой объектами инженерной инфраструктуры	да/нет

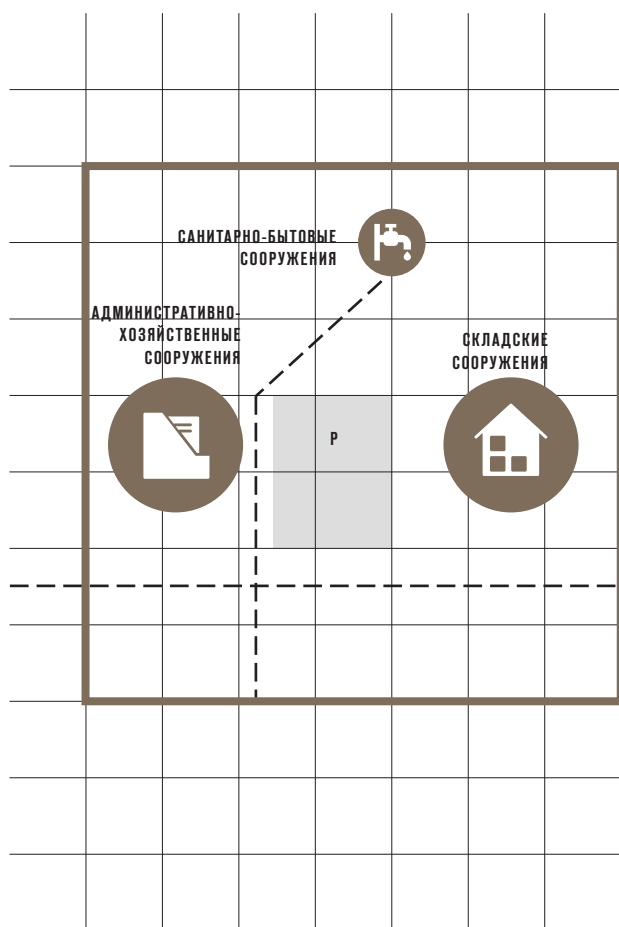
Количественные показатели

Доля экотуристических троп в общей протяженности дорожно-тропиночной сети в пределах ООПТ	процент
Плотность навигационных и информирующих знаков и указателей на экотуристических тропах	ед./км
Плотность на экотуристических тропах объектов обслуживающей инфраструктуры	ед./км
Плотность на экотуристических тропах элементов благоустройства для отдыха	ед./км

Административно-хозяйственная зона



Объекты административно-хозяйственной инфраструктуры и санитарно-бытовые сооружения – необходимые элементы для парка.



Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Площадь служебно-хозяйственной автомобильной стоянки	кв. м
Вместимость служебно-хозяйственной автомобильной стоянки	машино-мест

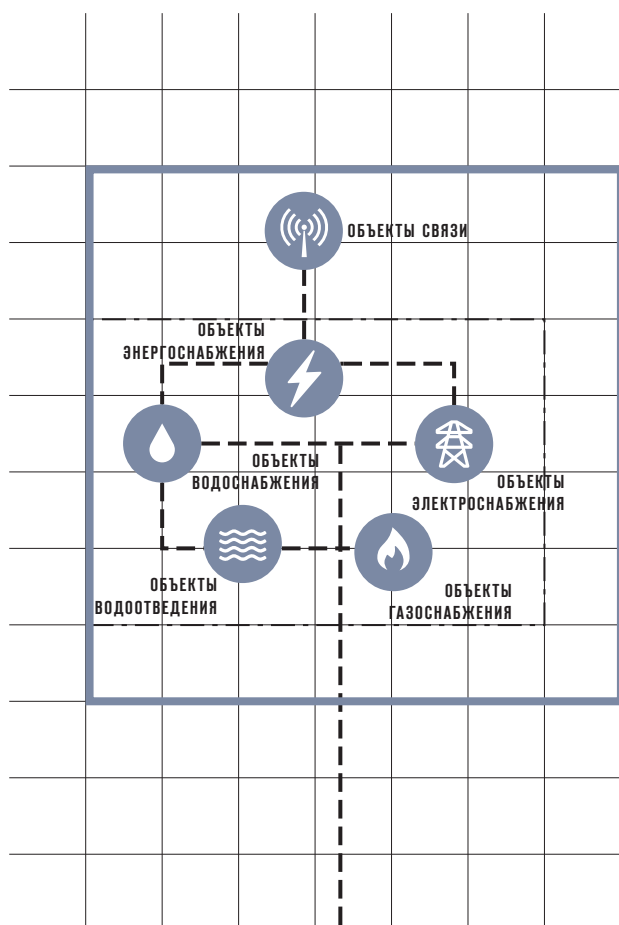
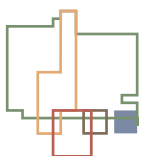
Пространственные показатели

Связность объектов административно-хозяйственной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твёрдым покрытием	да/нет
Матрица расстояний до объектов инфраструктуры	метры
Среднее расстояние до объекта показа на ООПТ	метры

Качественные показатели

Соответствие объектов инфраструктуры административно-хозяйственной зоны климатическим условиям	да/нет
Обеспеченность объектов административно-хозяйственной зоны элементами инженерной инфраструктуры	да/нет

Техническая зона



Применение сложносоставной инженерной инфраструктуры не предусматривается в виду расположения ООПТ в городской черте: достаточно соединения с коммуникациями водоснабжения и водоотведения, электроснабжения и связи для обеспечения деятельности парка и комфортного пребывания посетителей.

Пространственные показатели

Связность объектов технической зоны с техническим въездом на территорию	да/нет
---	--------

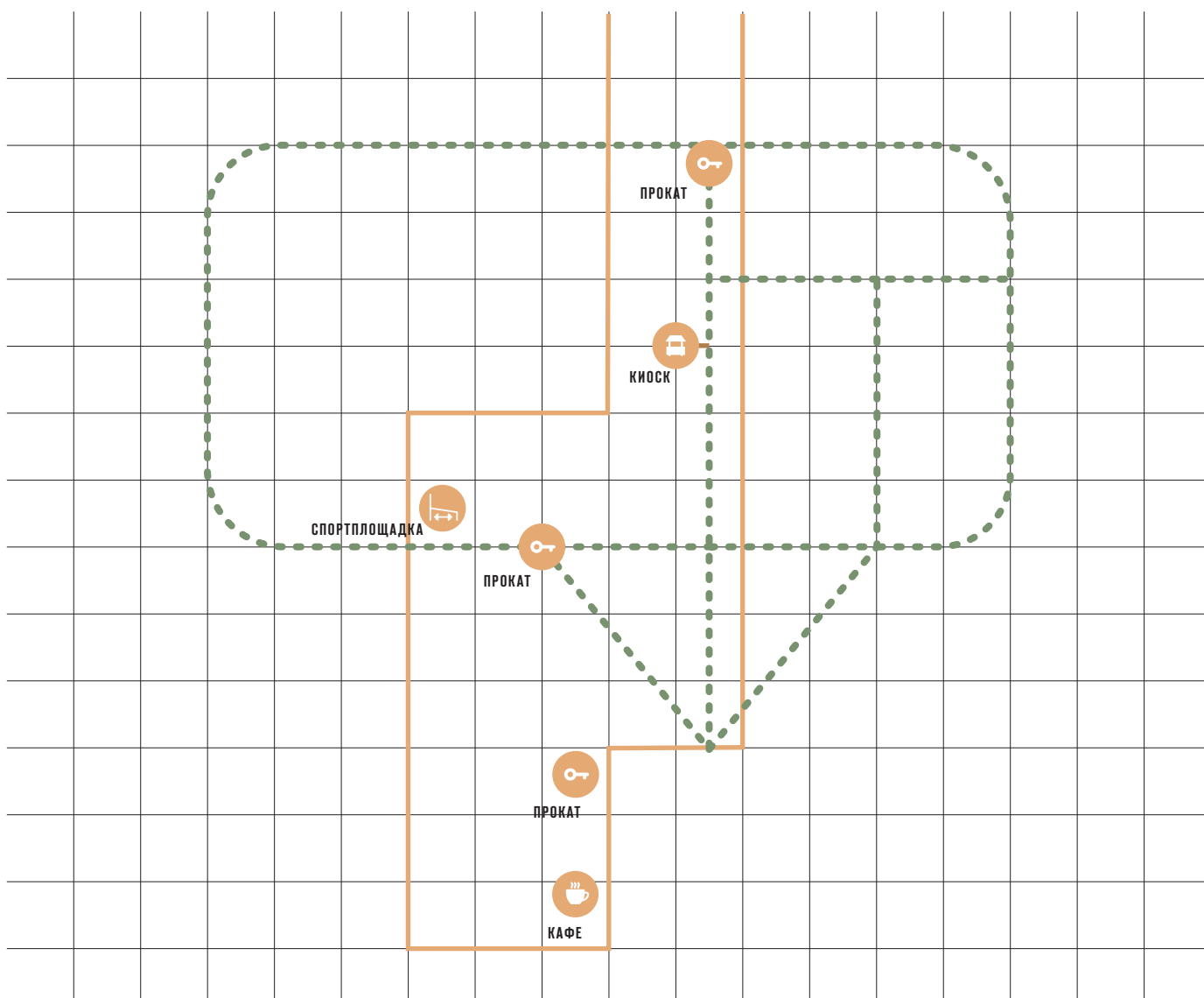
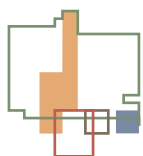
Качественные показатели

Устойчивость объектов инженерного обеспечения к температурным режимам в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов холодного и горячего водоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов водоотведения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов энергоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов газоснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов электроснабжения в пределах ООПТ	да/нет
Наличие объектов связи в пределах ООПТ	да/нет

Количественные показатели

Обеспеченность ООПТ площадными объектами инженерного обеспечения	ед./га
Обеспеченность ООПТ линейными объектами инженерного обеспечения	м/га

Сервисная зона



Рекреационно-оздоровительная инфраструктура и другие предприятия общественного обслуживания не обязательны для этого типа ООПТ, однако если основные объекты показа предполагают длительное пребывание на территории, то объекты общественного обслуживания необходимо разместить в пределах сервисной зоны.

В обратном случае, такие сервисы как пункты проката туристического оборудования и снаряжения можно располагать в пределах визит-центров или в виде контейнеров на территории участка развития с целью оптимизации инженерной инфраструктуры.



Показатели, рассчитываемые на основе степени использования

Совокупная площадь предприятий общественного питания	кв. м
Совокупная площадь рекреационно-оздоровительных объектов	кв. м
Пропускная способность пунктов проката туристического оборудования и снаряжения	чел. в день

Пространственные показатели

Связность объектов сервисной зоны с основными объектами на территории ООПТ проездами с твердым покрытием	да/нет
Расстояние до знакового объекта показа на ООПТ	метры

Качественные показатели

Соответствие объектов инфраструктуры сервисной зоны климатическим условиям	да/нет
Обеспеченность элементами навигации и информационными стендами	да/нет
Обеспеченность объектов сервисной зоны инфраструктурой для МГН	да/нет
Разнообразие услуг (общественного питания, рекреационно-оздоровительные и проч.)	да/нет
Вовлечение местных производителей пищевой продукции в процесс производства и реализации на предприятии питания	да/нет
Обеспеченность объектов инфраструктуры сервисной зоны элементами инженерной инфраструктуры	да/нет
Наличие необходимого оборудования и мебели	да/нет

Количественные показатели

Общая вместимость предприятий общественного питания	чел.
Среднесуточная фактическая заполняемость предприятий общественного питания в течение года	процент
Среднее время, проводимое посетителем на предприятии общественного питания	минут
Величина среднего чека предприятия общественного питания	руб.
Число посещений рекреационно-оздоровительных объектов посетителями ООПТ в течение недели	ед.
Средняя стоимость посещения рекреационно-оздоровительного объекта	руб.
Средняя стоимость услуги проката туристического оборудования и снаряжения	руб.
Среднее время использования посетителями туристического оборудования и снаряжения	часов



Общие рекомендации для всех типов ООПТ

Навигационная и информационная инфраструктура

Основная задача навигационной и информационной инфраструктуры – облегчить пользователям ориентирование в пространстве, рассказать о доступных маршрутах, об экологической значимости и биоразнообразии природных территорий, предупредить о возможных опасностях на маршрутах, а также предоставить информацию о видах досуга, их режиме работы и наличии достопримечательностей. Навигационная и информационная инфраструктура формируется с помощью стел, флаговых указателей, информационных стендов и табличек, указателей направления, предупреждающих и идентификационных знаков.

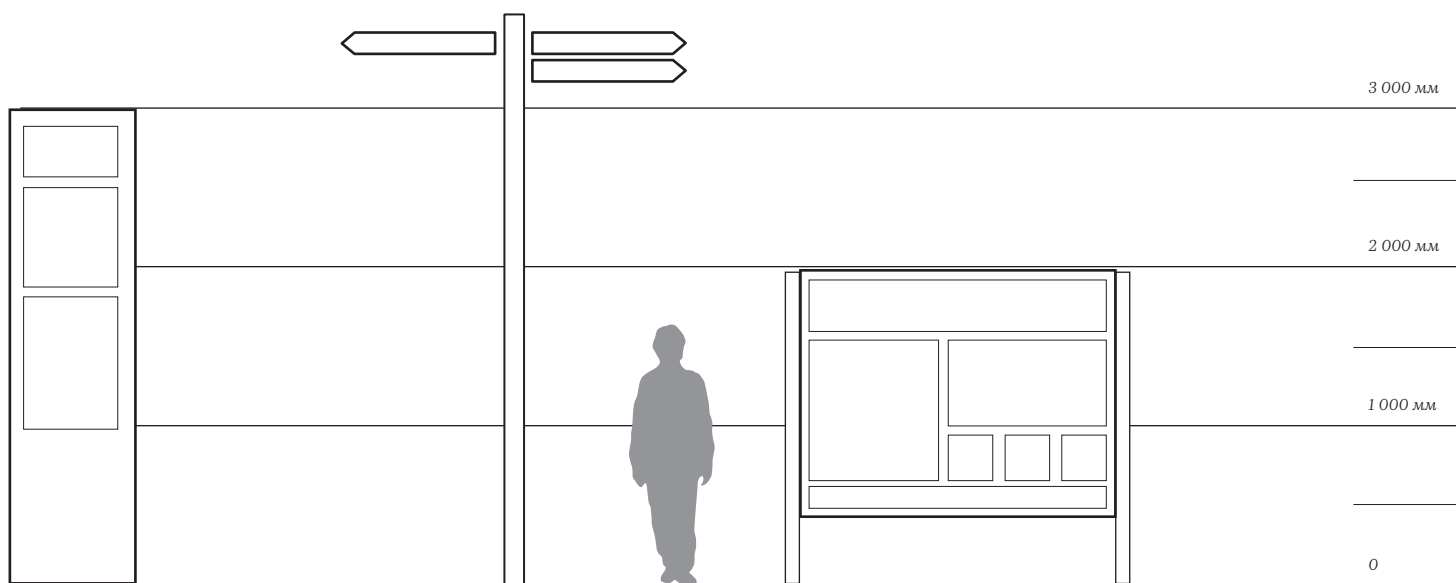
При проектировании элементов навигационной и информационной инфраструктуры рекомендуется придерживаться следующих принципов:

- единая стратегия размещения всех элементов;
- хорошая видимость для всех групп пользователей;
- минимизация влияния на окружающую среду, экологичность используемых материалов и конструкций;
- повышение информационной емкости элементов;
- простота установки, использования и обслуживания элементов.

Общие рекомендации к внешнему виду элементов и производству

<u>Шрифты</u>	Необходимо продумать и подобрать шрифты для всех навигационных знаков. Шрифты должны быть просты, понятны и считываться с дальнего расстояния	Все подобранные шрифты необходимо применить на макетах знаков в натуральную величину и оценить их читаемость	Не рекомендуется использовать стилизованные шрифты, шрифты с засечками, слишком узкие или широкие шрифты, рукописные и курсивы
<u>Цвет</u>	Необходимо в первую очередь проанализировать окружающее пространство и территорию для выбора общей палитры	Рекомендуется использовать контрастные цвета. Чем выше контраст, тем лучше считывается важная информация	Рекомендуется вводить цветовое кодирование. Каждой зоне или отдельным знаковым объектам присвоить свой определяющий цвет
<u>Пиктограммы, знаки, условные обозначения</u>	Все пиктограммы и знаки должны быть узнаваемы, знакомы зрителю и однозначны. Должны быть сделаны без лишних деталей и не иллюстрировать сложный сюжет	Смысл пиктограмм и знаков должен быть понятен туристам из любых стран	Все пиктограммы, знаки, условные обозначения и стрелки навигации необходимо разработать в едином стиле
<u>Навигационные карты</u>	Карта территории должна быть информативной и емкой, но не перегруженной информацией и знаками	Рекомендуется использовать крупный масштаб карт, а также детали и подписи на карте для лучшей считываемости информации с расстояния вытянутой руки	На картах необходимо обозначить все знаковые объекты, расположенные на территории, а также добавить детали и рельеф. Чем реалистичнее карта, тем легче туристам будет соотнести пространство вокруг себя с картой и ориентироваться
<u>Материалы и конструкции</u>	Все элементы должны быть выполнены из однотипных материалов и учитывать исторические традиции места и контекст. Рекомендуется использовать экономичные, ударопрочные и экологичные материалы	Все конструкции и крепления должны быть безопасны в эксплуатации, учитывать допустимые нагрузки при воздействии сложных погодных условий, осадков и ветра	Все элементы конструкций должны быть легки в производстве, быстрозаменяемы, чтобы при замене отдельных элементов не требовалось демонтировать конструкцию целиком

Палитра элементов



Навигационная стена

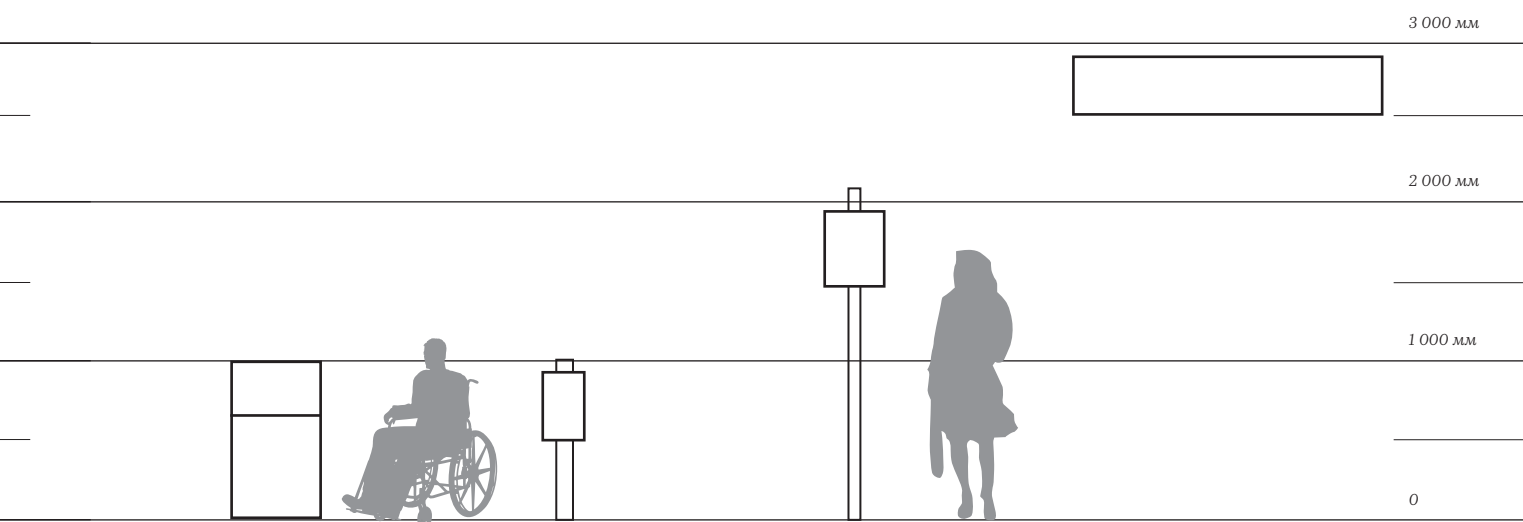
- располагается у входных групп;
- является визуальным ориентиром.

Флаговый указатель

- располагается на перекрестках;
- задает направление движения.

Информационный стенд

- располагается вдоль основных экотуристических троп;
- предназначен для более полной справки об объектах.



Информационная табличка

- располагается у элементов благоустройства;
- предоставляет более точную информацию об элементах благоустройства.

Указатель направления

- располагается вдоль экотуристических троп;
- маркирует пройденный путь.

Предупреждающий знак

- располагается на туристических маршрутах вдоль экотуристических троп;
- предназначен для предупреждения.

Идентификационный знак (вывеска)

- располагается непосредственно на объектах инфраструктуры;
- предназначен для идентификации объектов.

Алгоритм проектирования и размещения элементов навигации

1

Собрать полную информацию о территории

- сформировать перечень объектов транспортной инфраструктуры, которые используются для въезда на ООПТ (например, автомобильные дороги, вертолетные площадки, водные маршруты);
- выделить главный и второстепенные объекты транспортной инфраструктуры;
- расположить главный вход на ООПТ в непосредственной близости от главного объекта транспортной инфраструктуры;
- установить приветственную зону у главного входа на ООПТ;
- расположить второстепенные входы на ООПТ в непосредственной близости от второстепенных объектов транспортной инфраструктуры и ближайших населенных пунктов (при наличии)

2

Определить внешний вид элементов навигации

- сформировать язык коммуникации;
- выбрать шрифты и установить их размеры;
- задать принципы дизайна для всех навигационных знаков, типографики и верстки;
- определить цветовую гамму для всей палитры элементов;
- разработать пиктограммы, знаки, условные обозначения;
- разработать внешний вид карт;
- использовать на макетах дополнительную графику;
- сделать навигацию доступной для людей с ограниченными возможностями.

3

Выбрать элемент навигации

Для каждого пространства ООПТ уже определены тип навигационного элемента и правила его размещения.

4

Создать единую стратегию размещения всех элементов навигации

Расставить все навигационные элементы на карте территории ООПТ и создать соответствующие правовые документы.

5

Отправить элементы навигации в производство

- определить форму, варианты изготовления и крепления;
- выбрать материалы исходя из характеристик их прочности и простоты дальнейшей эксплуатации;
- по необходимости предусмотреть подсветку элементов.

6

Установить пилотные знаки и другие навигационные элементы в соответствии с единой стратегией размещения

Перед крупномасштабной установкой элементов навигации на всем участке развития ООПТ необходимо протестировать жизнеспособность произведенных элементов навигации на небольшом пилотном участке.

7

Собрать комментарии и отзывы от посетителей и работников территории, внести изменения или улучшения

Обратная связь от пользователей территории необходима для тестирования корректности установленных на пилотном участке элементов навигации. По результатам сбора и анализа обратной связи необходимо уточнить дизайн и правила размещения каждого типа элементов навигации.

8

Произвести финальную установку навигационных элементов

После внесения правок в правила установки и дизайн необходимо завершить установку всех запланированных элементов навигации.

9

Бережно обслуживать элементы навигации

Необходимо поддерживать актуальность информации, рабочее состояние и чистоту всех навигационных элементов, проводить своевременный осмотр конструкций на наличие неисправностей в ходе эксплуатации.

Навигационная стена

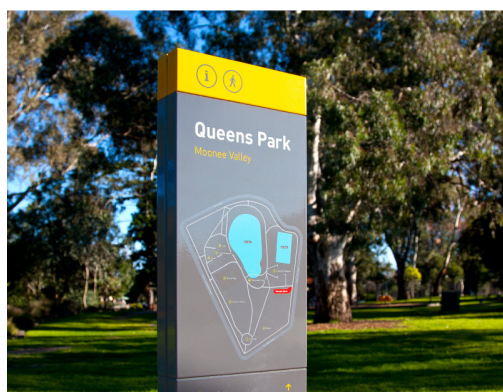
Применение: визит-центры, входные группы, автомобильные стоянки, административно-хозяйственные блоки.

Навигационная стена — отдельно стоящая конструкция, содержащая полную информацию о зоне ООПТ: карту-схему территории, информацию об основных прогулочных маршрутах, экологических тропах, альтернативных маршрутах (тропах для катания на лыжах, горном велосипеде и пр.) и их протяженности, а также информацию об основных и второстепенных входах, их связности с прилегающими объектами улично-дорожной сети и остановками общественного транспорта, информацию о расположении парковки, визит-центров и их режиме работы.

Стела должна быть заметной с расстояния, при этом дизайн конструкции не должен отвлекать от размещаемой информации. Конструкция должна быть четырехсторонняя, выполнена из материалов, оказывающих минимальный вред окружающей среде, и иметь светодиодную подсветку.

Важно обращать внимание на оформление информационного поля: текст должен быть крупным и удобочитаемым, графические материалы, такие как карты, указатели или пиктограммы, — наглядными и информативными, позволяющими быстро получить необходимые сведения. Вся информация, размещаемая на стене, должна дублироваться на английском языке. Навигационные стелы должны быть доступны для МГН. Для удобства слабовидящих основной блок информации следует размещать на высоте 1,5 м с возможностью подхода к стене на расстояние до 0,08 м. Информация должна дублироваться шрифтом Брайля.

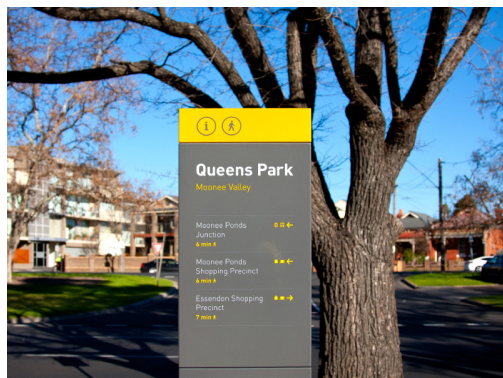
Размещение навигационной стелы не должно препятствовать техническому обслуживанию, потокам посетителей.



© Studiobinocular.com



© Aspect-studios.com



© Studiobinocular.com

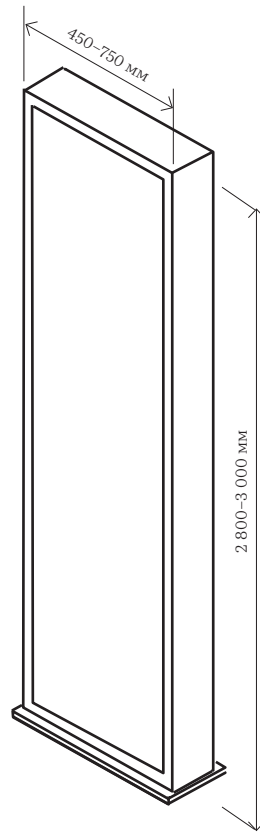


© Fwdesign.com

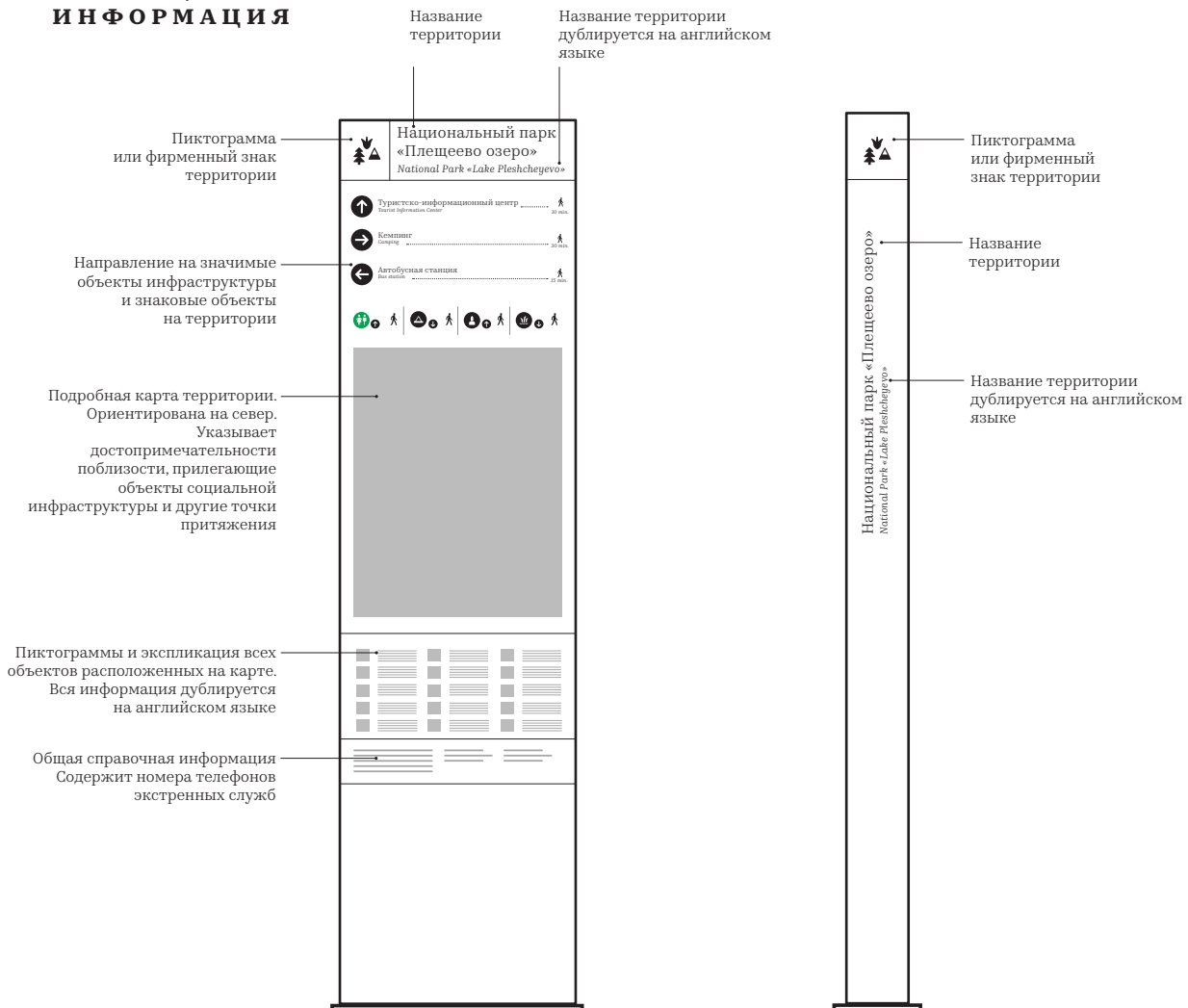


© EQRoy/Shutterstock.com

КОНСТРУКТИВНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ



РАЗМЕЩАЕМАЯ ИНФОРМАЦИЯ



Флаговый указатель

Применение: перекрестки и места принятия решений на основных тропах.

Флаговый указатель — отдельно стоящая конструкция, информирующая пешеходов о направлении движения по маршрутам и располагающаяся на пересечении основных путей. Флаговые указатели должны соответствовать всей навигационной системе территории ООПТ.

Конструкция состоит из вертикальной мачты-опоры (высота — 3 000 мм) и одной или нескольких модульных стрелок направления (ширина — 900 мм, высота — 150 мм). Указатель ориентирован на четыре стороны и должен показывать направление к объекту, содержать пиктограмму, адрес и время в пути.

Стрелки не должны размещаться ниже 2 500 мм от уровня покрытия. На одну опору допускается помещать не более пяти стрелок направления движения.

Конструкция не подсвечивается, но ее рекомендуют размещать вблизи опор освещения.

Вся информация, размещаемая на указателях, должна дублироваться на английском языке.

Конструкция должна быть выполнена из экологичных материалов. Размещение флаговых указателей не должно препятствовать техническому обслуживанию территории, потокам посетителей.



© Dotdash.com.au



© Umomos/Shutterstock.com



© Bildagentur Zoonar GmbH/Shutterstock.com

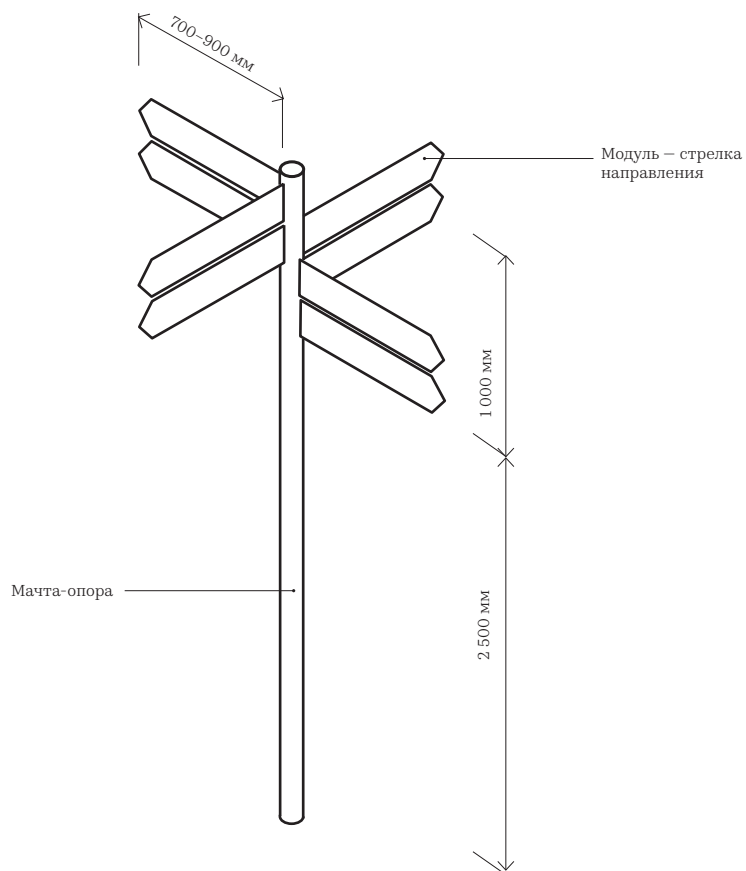


© Casper Douglas/Shutterstock.com



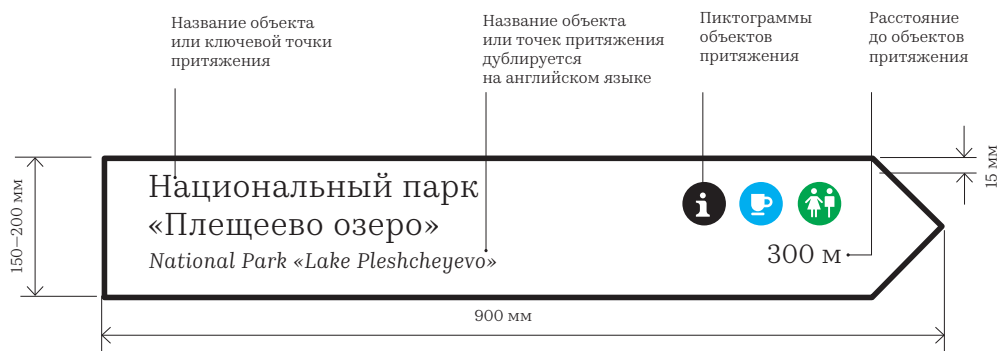
© heinejones.com.au

КОНСТРУКТИВНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ

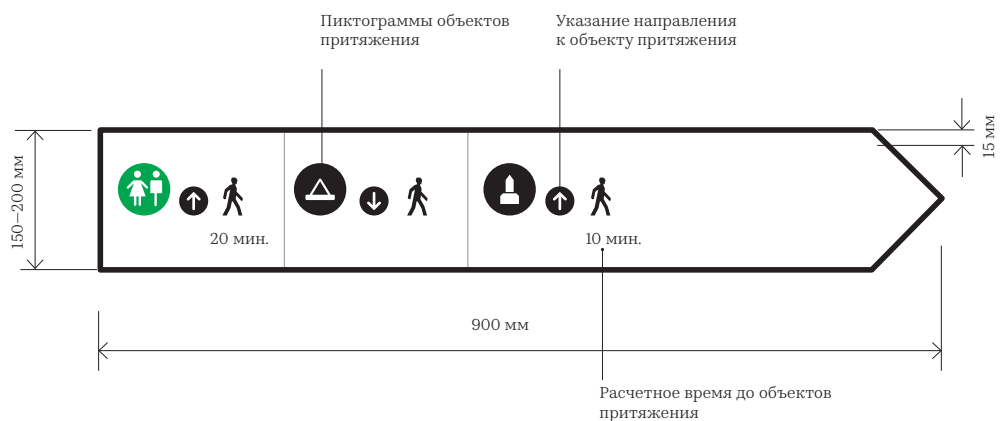


РАЗМЕЩАЕМАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Вариант 1



Вариант 2



Информационный стенд

Применение: смотровые площадки, площадки отдыха, рекреационно-оздоровительные объекты.

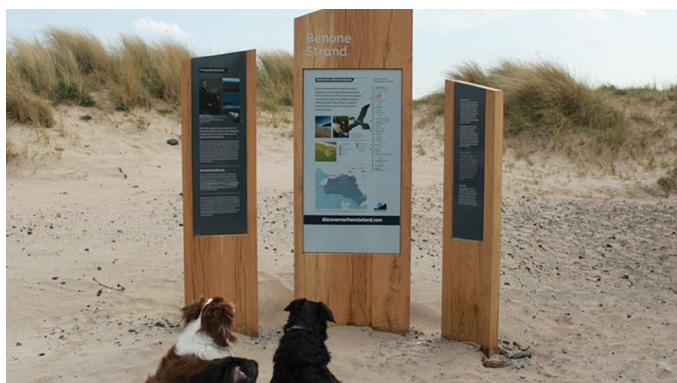
Информационные стенды – отдельно стоящая конструкция, располагающаяся на площадках вдоль туристических маршрутов и предназначенная для более полной справки об объектах. Содержит общую информацию об озелененной территории, ее истории, биоразнообразии, о правилах поведения на территории, объектах общественного обслуживания. Сведения могут дополняться общей картой и поясняющими фотографиями. Вся информация должна дублироваться на английском языке.

Такие стенды рекомендуется размещать на главных пешеходных путях и на отдельных площадках – смотровых, площадках отдыха, площадках при рекреационно-оздоровительных объектах.

Стенды не должны препятствовать движению посетителей. Участок перед информационным стендом шириной 1,2 м должен быть из твердого покрытия и свободным от преград, элементов городской мебели, опор освещения и элементов озеленения. Информационные стенды должны быть доступны для МГН.

Для удобства слабовидящих основной блок информации следует размещать на высоте 1,5 м с возможностью подхода к стенду на расстояние до 0,08 м и дублировать шрифтом Брайля.

Конструкция может быть одно- или двухсторонней, должна быть дополнена навесом и выполнена из экологических материалов. Вблизи информационных стендов рекомендуется размещать места для сидения, а также опоры освещения для возможности знакомства с информацией в темное время суток.



© Tandemdesign.co.uk



© ZOLOTogroup/Разработано и произведено ZOLOTogroup

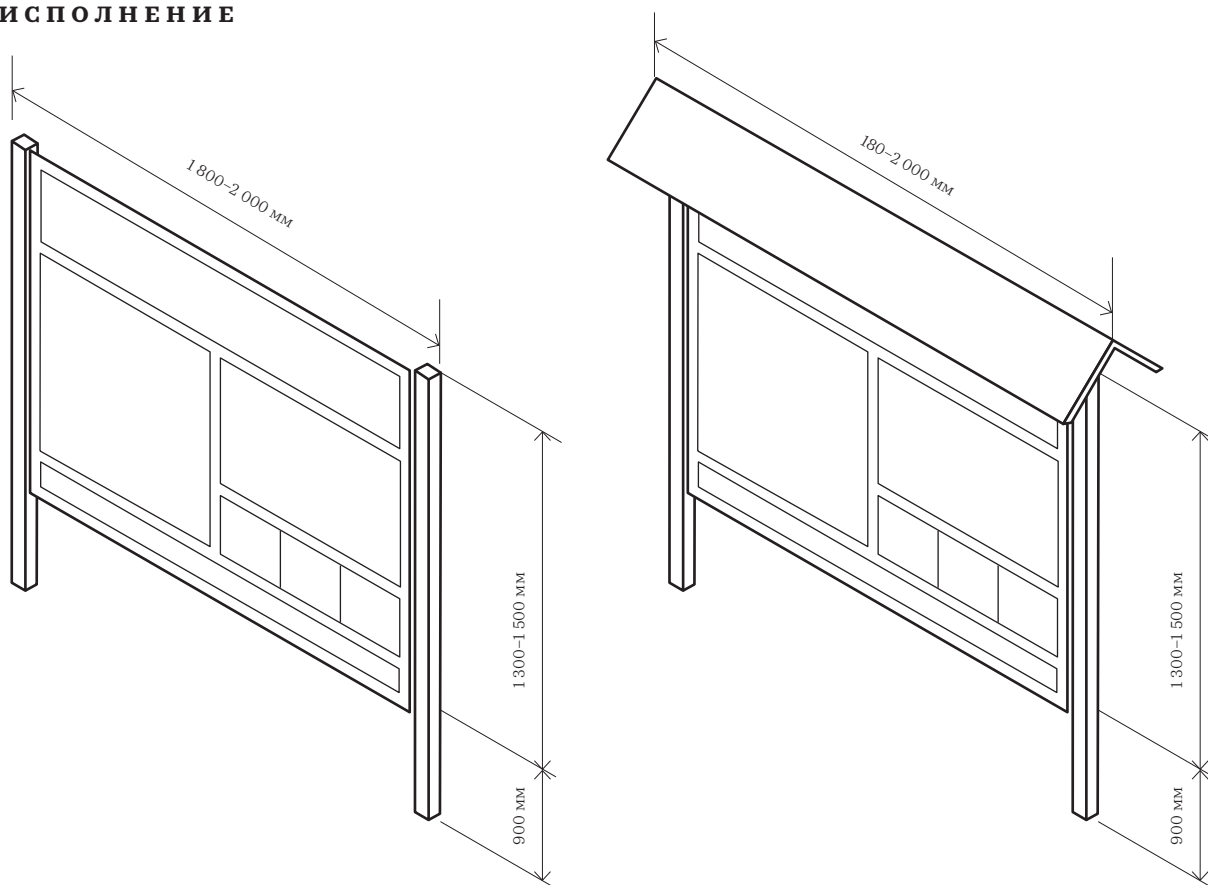


© heinejones.com.au

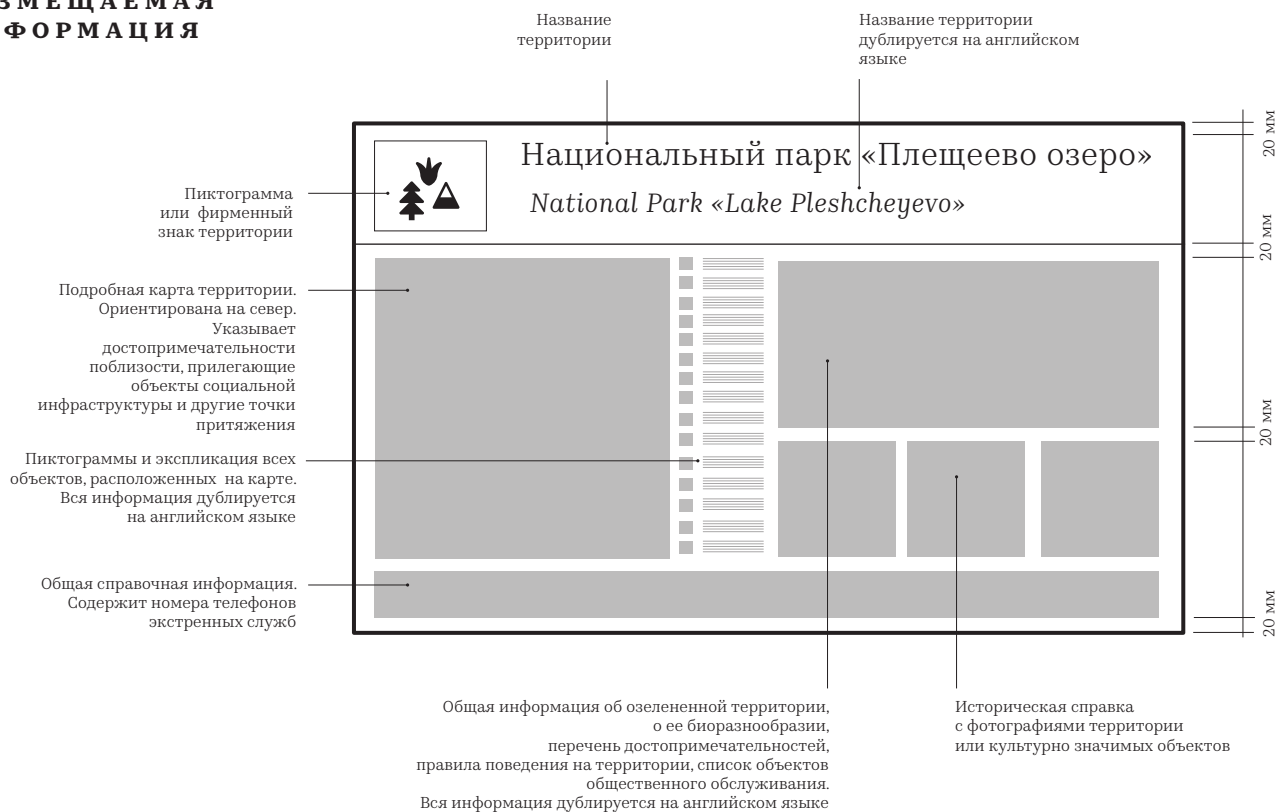


© Tandemdesign.co.uk

КОНСТРУКТИВНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ



РАЗМЕЩАЕМАЯ ИНФОРМАЦИЯ



Информационная табличка

Применение: элементы благоустройства территории, описание представителей флоры и фауны.

Информационная табличка — отдельно стоящая конструкция, располагающаяся на туристических маршрутах и совмещающая функции навигации и информирования. Информационные таблички дополняют информационные стенды. Содержат сведения о достопримечательностях, природных ландшафтах, местных видах фауны и флоры, видах и происхождении растений, о климатических особенностях территории и пр.

Такая информация также может выполнять образовательную функцию, способствовать вовлечению посетителей в процесс ухода за зелеными насаждениями, быть дополнена пиктограммами или рисунками объектов.

Информационные таблички следует размещать в непосредственной близости от объектов, о которых идет речь, с шагом не менее 100–150 м друг от друга.

Рекомендуется использовать элементы высотой 0,4–0,8 м и располагать их под углом 50°. Угол наклона зависит от высоты таблички: 170 см — 90°; 120 см — 60°; 100 см — 45°; 80 см — 30°.

Конструкция должна быть выполнена из экологических материалов. Вся информация, размещаемая на табличке, должна дублироваться на английском языке. Для удобства слабовидящих основной блок информации следует дублировать шрифтом Брайля.



© Konstantin Gushcha/Shutterstock.com



© Pumpump/AdobeStock

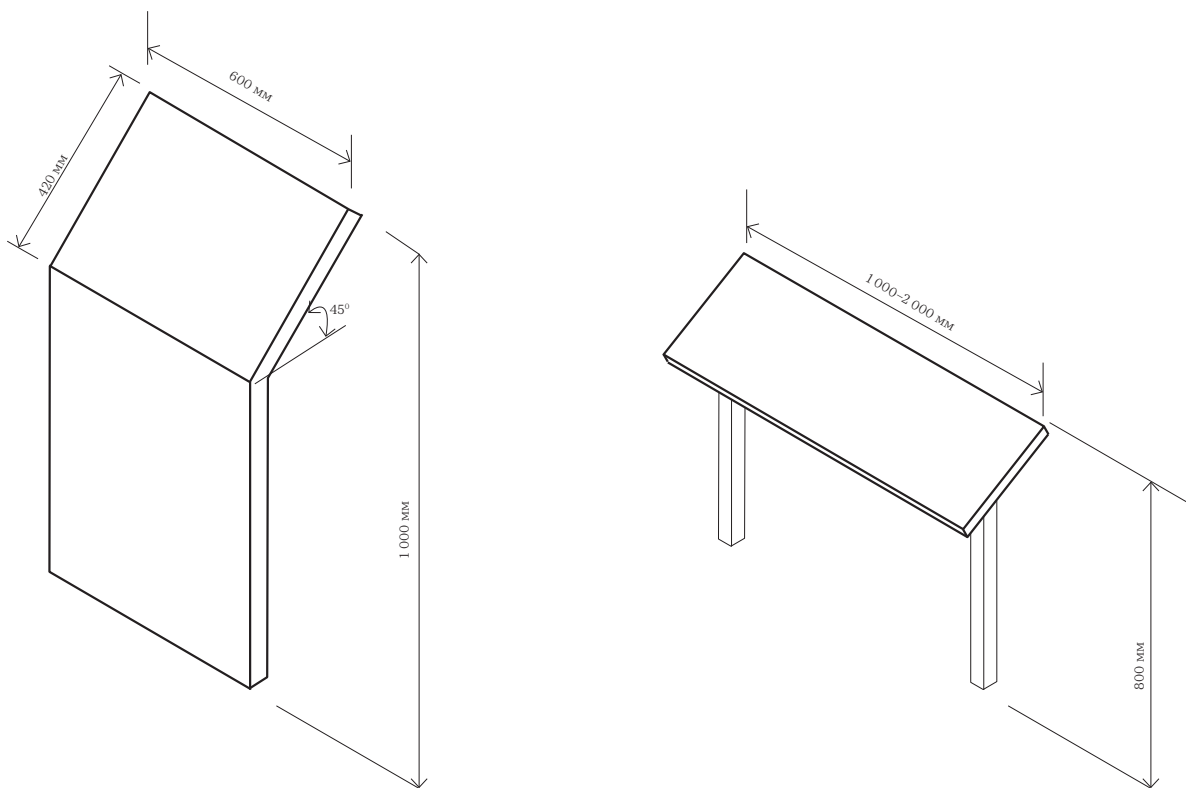


© Tandemdesign.co.uk

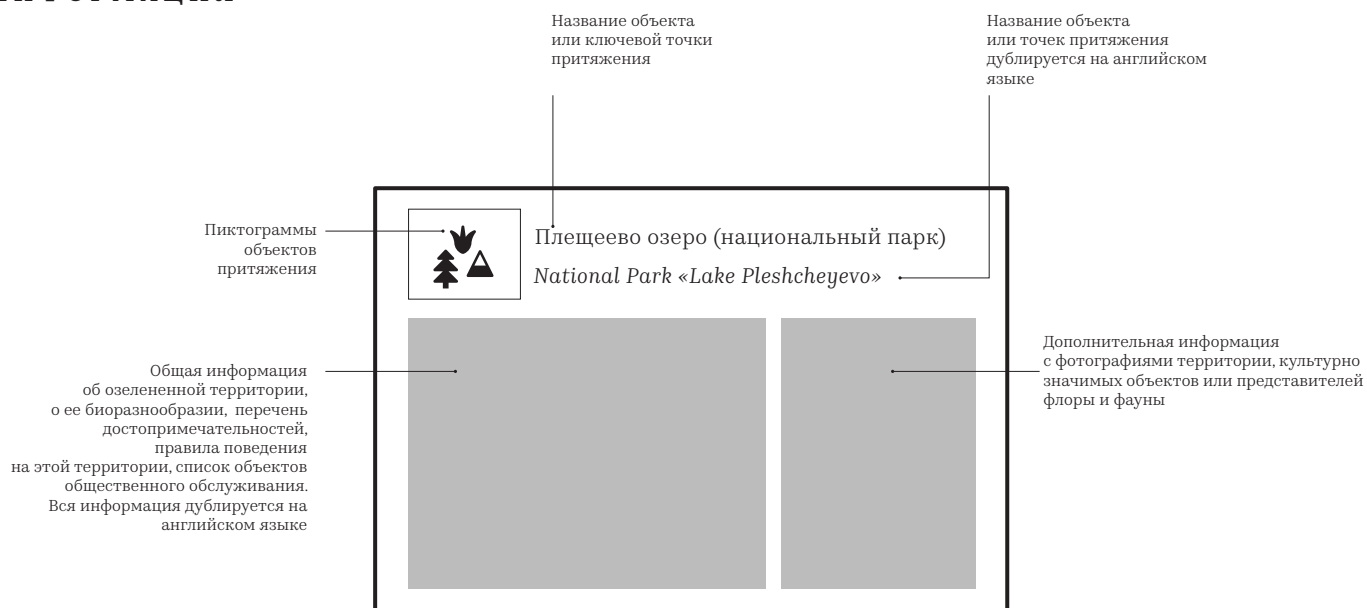


© Brook McIlroy

КОНСТРУКТИВНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ



РАЗМЕЩАЕМАЯ ИНФОРМАЦИЯ



Указатель направления

Применение: экотуристические тропы, конные тропы, велосипедные маршруты, лыжные маршруты, альтернативные маршруты.

Указатель направления — отдельно стоящая конструкция, располагающаяся на различных туристических маршрутах. Является маркирующим знаком. Такие указатели могут быть предназначены для обозначения начала и окончания маршрута, поддержания заданного направления движения, а также маркировки степени сложности маршрутов (легкий, средний, тяжелый). Указатели направления — дополнительный элемент к флаговым указателям.

Конструкция состоит из вертикальной мачты-опоры (высота не более 1 000 мм) и может дополняться табличкой. Указатель направления может быть ориентирован на 1 или 2 стороны, должен указывать направление к объекту, содержать пиктограмму и время в пути.

Указатели направления следует устанавливать на расстоянии не менее 0,5 м от края тропы и не чаще, чем через 500 м друг от друга.

Конструкция должна быть выполнена из экологичных материалов.



© ZOLOTogroup/Разработано и произведено ZOLOTogroup



© Essapunt.com

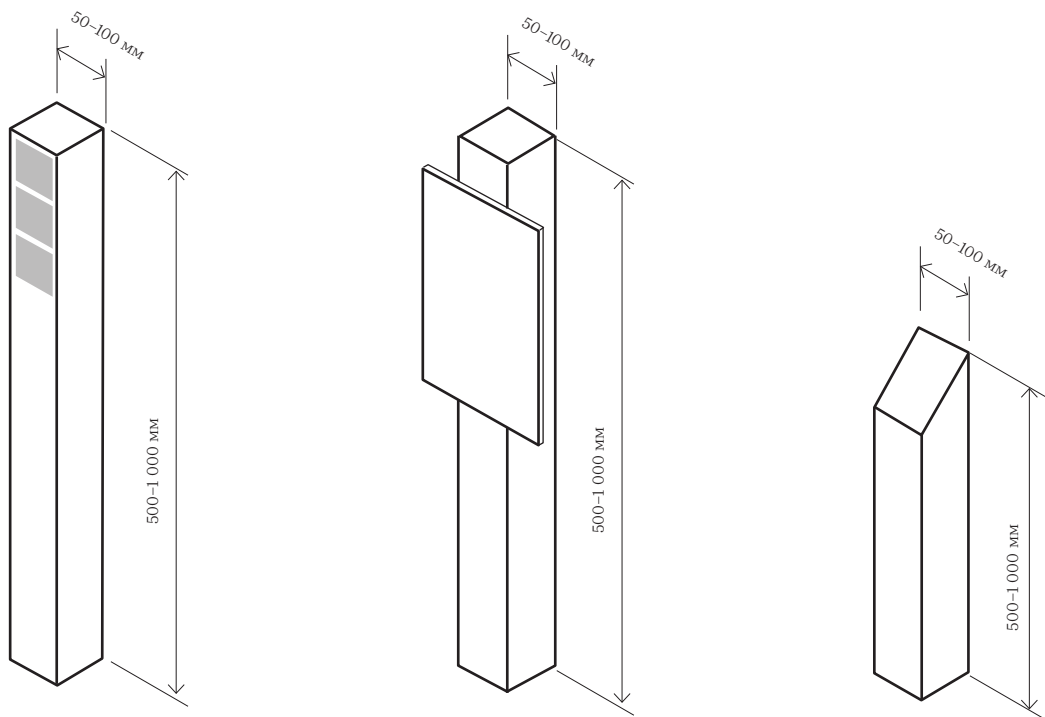


© Heinejones.com.au



© Alexandr Zheleznyak

КОНСТРУКТИВНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ



РАЗМЕЩАЕМАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Вариант 1



Вариант 2



Предупреждающий знак

Применение: обрывы, место схода лавин, место обитания диких животных, сложный рельеф.

Предупреждающий знак – отдельно стоящая конструкция, располагающаяся на основных путях и предупреждающая об опасностях, связанных с прохождением данного маршрута (обрывы, резкое изменение рельефа, сход лавин и льдов, камнепады, опасные представители флоры и фауны) или содержащая информацию о правилах поведения (запрет на разведение костров).

Знак должен содержать понятную пиктограмму или рисунок с четкими предупреждающими указаниями, быть узнаваемым, недвусмысленным и привлекать внимание.

Рекомендуется использовать контрастные цвета фона и один тип шрифта.

Предупреждающий знак должен быть установлен на хорошо просматриваемой территории на вертикальной мачте-опоре, опорах освещения или других ограждающих конструкциях на высоте не менее 1500 мм от уровня земли.

В темное время суток предупреждающие знаки рекомендуется подсвечивать.



© Biggunsband/Shutterstock.com



© ZOLOTGroup/Разработано и произведено ZOLOTgroup

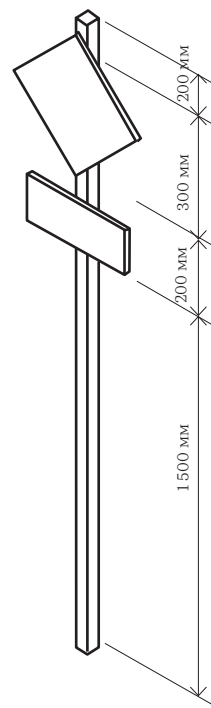
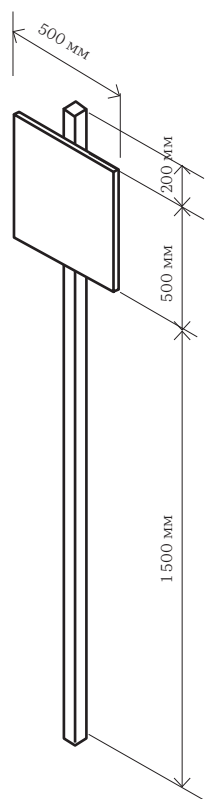


© Fassenbergerson/AdobeStock



© Ahua/AdobeStock

КОНСТРУКТИВНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ

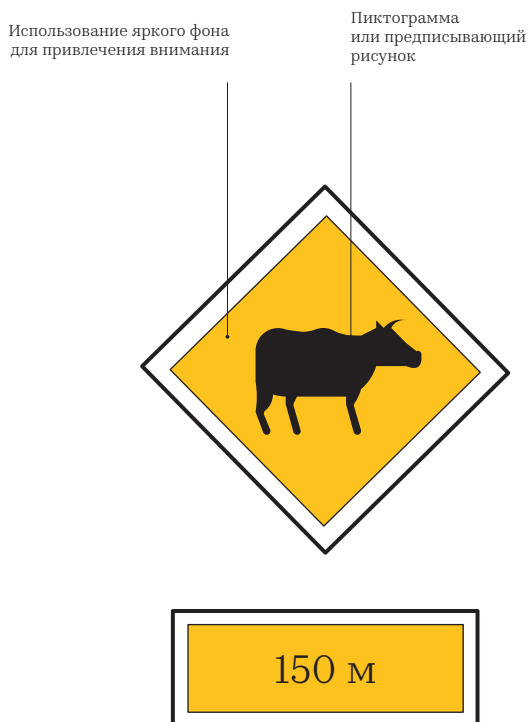


РАЗМЕЩАЕМАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Вариант 1



Вариант 2



Идентификационный знак (вывеска)

Применение: входные группы, визит-центры, предприятия питания (кафе), административно-хозяйственные блоки, санитарно-бытовые сооружения, пункты проката туристического оборудования и снаряжения.

Идентификационный знак (вывеска) – самостоятельная конструкция, содержащая данные о предприятии и размещаемая на фасадах зданий и сооружений или на иных ограждающих конструкциях – строго там, где предприятие расположено.

Информация, размещаемая на вывеске, может содержать ясную визуальную пиктограмму и название предприятия. Название должно дублироваться на английском языке.

Идентификационный знак (вывеску) следует размещать на фасадах зданий. Допускается расположение на светопрозрачной конструкции, если на фасаде недостаточно места. Не рекомендуется размещать вывески на архитектурных элементах фасадов и элементах декора – узорах, обрамлениях оконных и дверных проемов.



© Our Roaming Hearts/Shutterstock.com

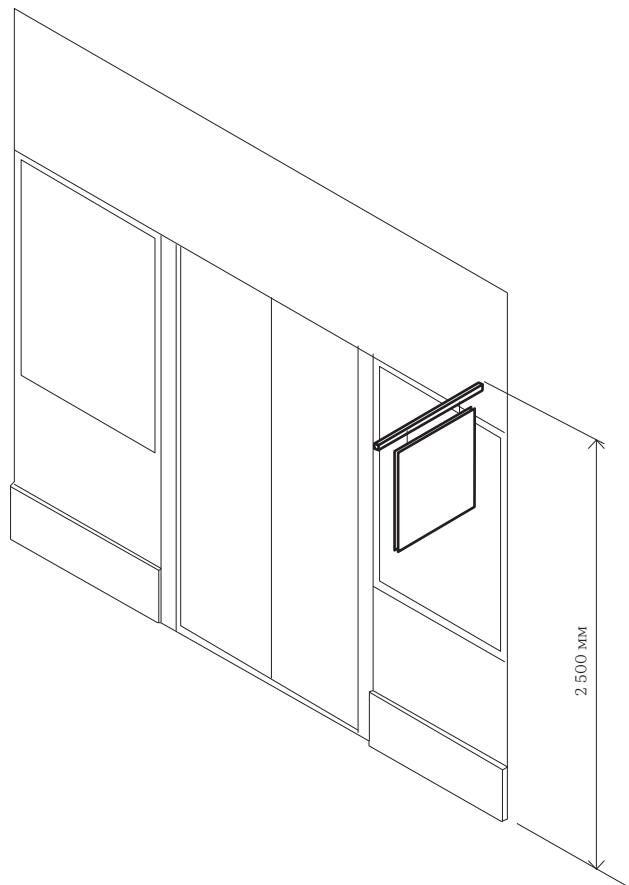
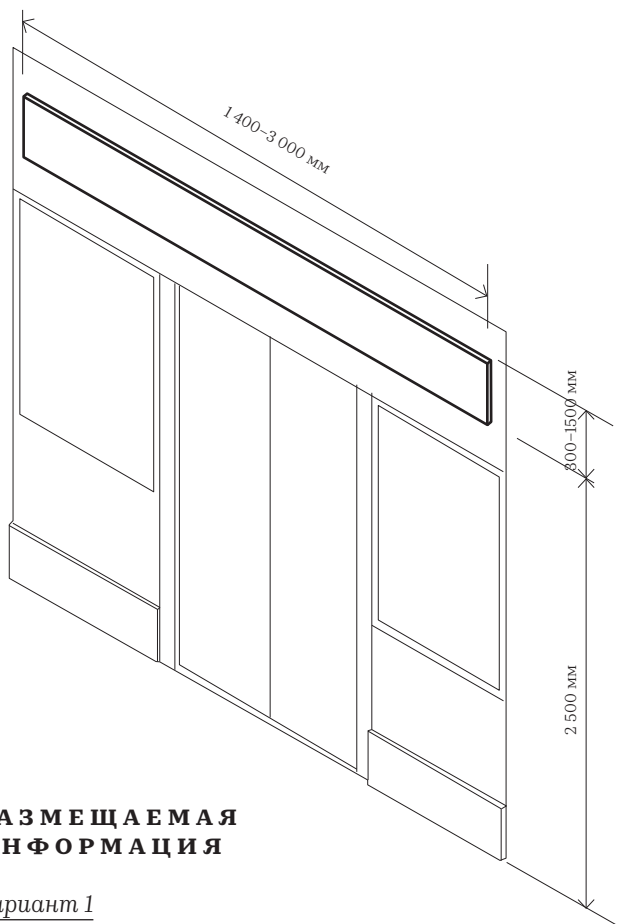


© Olos/Shutterstock.com



© ZOLOTOgroup/Разработано и произведено ZOLOTOgroup

КОНСТРУКТИВНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ



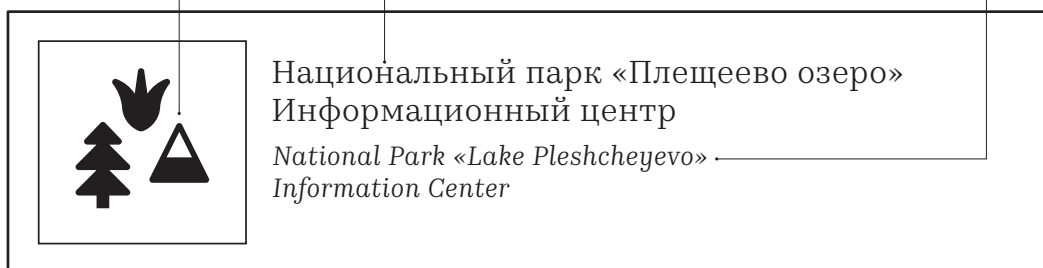
РАЗМЕЩАЕМАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Вариант 1

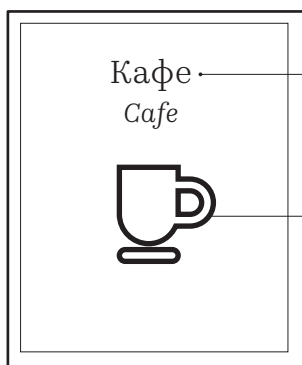
Пиктограмма или фирменный знак территории

Название объекта или ключевой точки притяжения

Название объекта или точек притяжения дублируется на английском языке



Вариант 2



Название объекта или ключевой точки притяжения

Пиктограмма или знак, обозначающий предприятие и понятный туристу из любой страны

Примеры и требования к внедрению элементов благоустройства

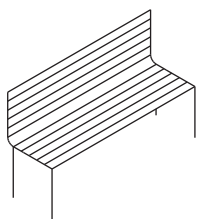
Основная задача размещения элементов благоустройства – создание функциональной среды, отвечающей потребностям пользователей. Применяемые элементы и рекомендации по их расположению варьируются в зависимости от функциональной зоны размещения. Для комфортного использования элементов благоустройства требуется предусмотреть освещение, разместить зоны отдыха и сиденья, урны, велопарковки и элементы микроклиматического и акустического комфорта.

При размещении элементов благоустройства рекомендуется придерживаться следующих принципов:

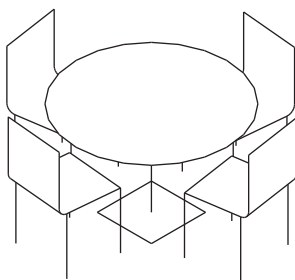
- размещение элементов в соответствии с зонированием, режимом и интенсивностью использования;
- использование экологичных материалов, минимизация воздействия на окружающую среду;
- использование износостойких конструкций, простых в установке, использовании и обслуживании;
- использование элементов, визуально гармонирующих с естественной средой.

**БАЗОВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ
БЛАГОУСТРОЙСТВА**

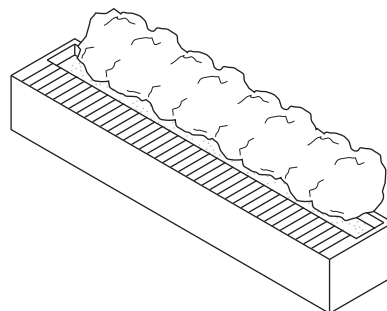
Элементы мебели



Отдельно стоящая скамья с фундаментом



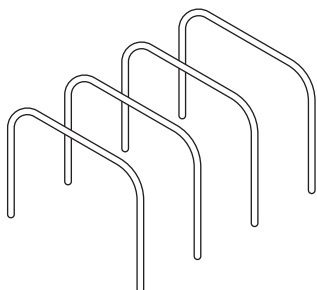
Уличный стол и стулья



Места для сидения на приподнятом озеленении



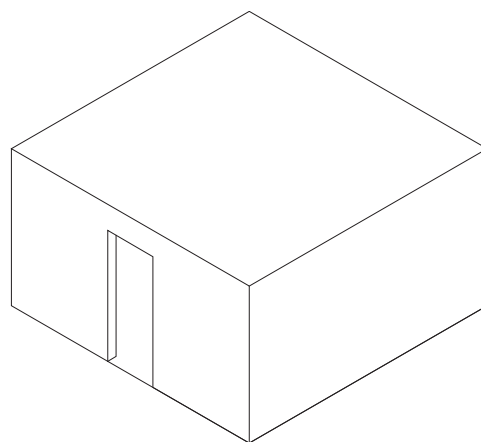
Урна



Велопарковка

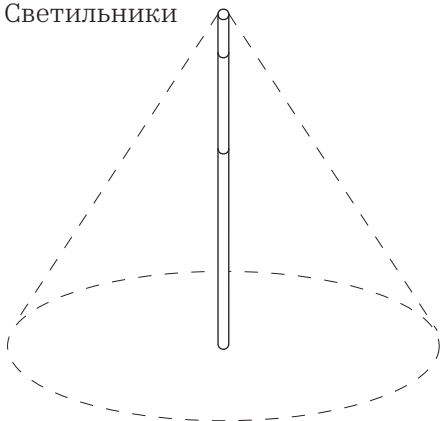


Питьевой фонтанчик

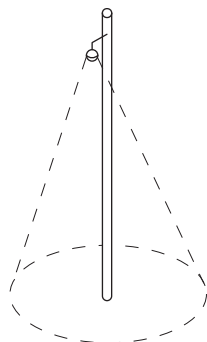


Общественный туалет

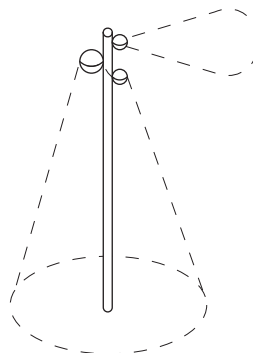
Светильники



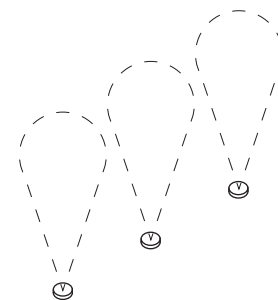
Светильник для общего освещения



Светильник с направленным светом



Светильник для подсветки зеленых зон



Встроенное точечное или линейное освещение

Элементы благоустройства в приветственной зоне

Вход на ООПТ рекомендуется оборудовать элементами мебели и освещения, а также при необходимости дополнительным озеленением.

Перед входом на ООПТ рекомендуется размещение мест для сидения и отдыха, это может быть как отдельно стоящая скамья, так и места для сидения на приподнятом озеленении. Необходимо разместить урны, не менее одной на вход.

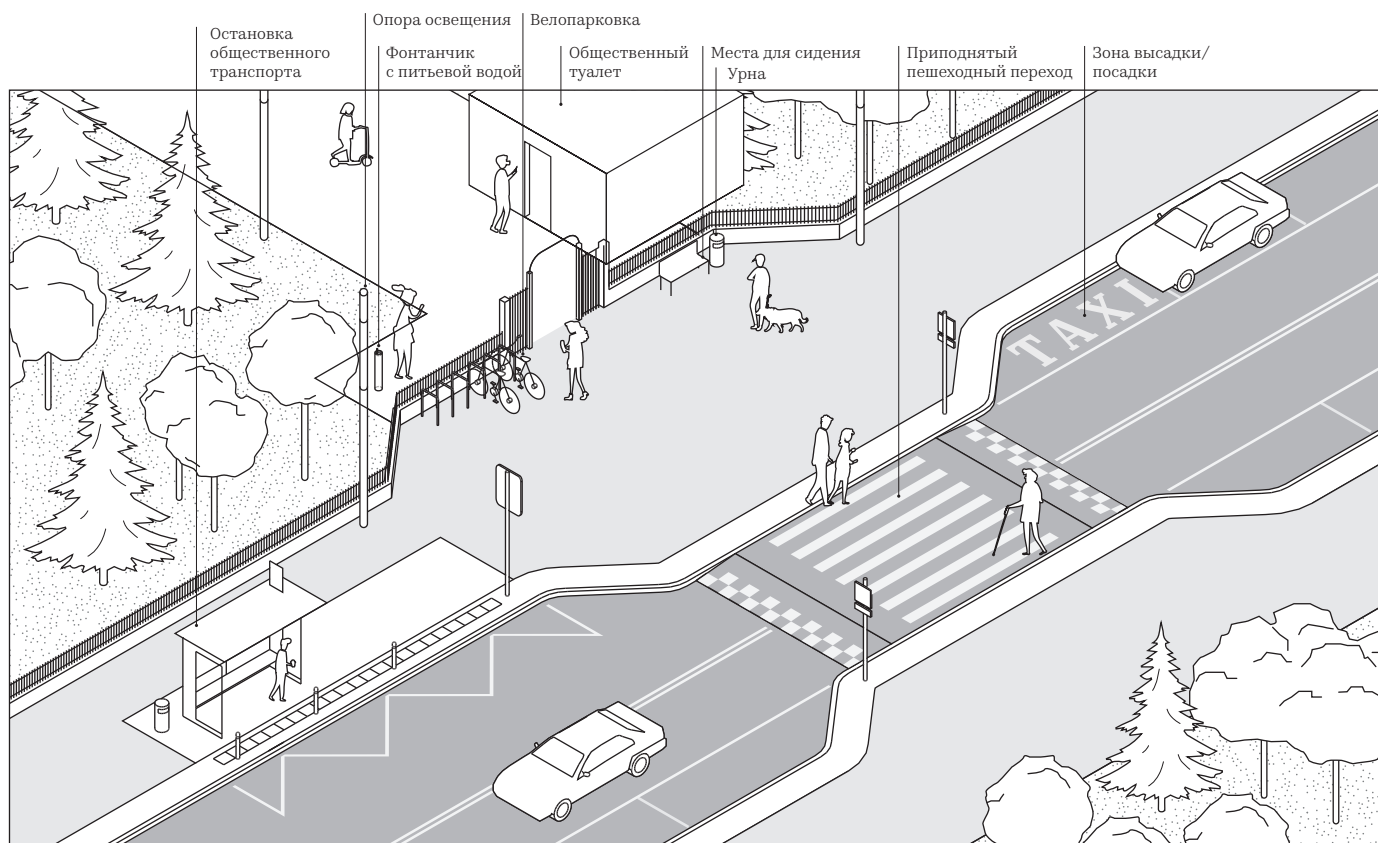
В случае, если посетители ООПТ могут добираться из ближайших населенных пунктов на велосипедах, а сама территория ООПТ не предусматривает перемещения на велосипеде, рекомендуется размещение велопарковки. Количество парковочных мест для каждой территории рассчитывается индивидуально, исходя из предполагаемой нагрузки.

Внутри ООПТ в непосредственной близости от входа необходимо разместить фонтанчик с питьевой водой и общественный туалет. Если ООПТ находится в зоне, где зимой температура падает ниже нуля градусов,

то общественный туалет необходимо делать отапливаемым и размещать фонтанчик с питьевой водой внутри него.

Зона входа должна быть хорошо освещена в темное время суток – необходимо предусмотреть акцентные светильники, отличающиеся от освещения дороги.

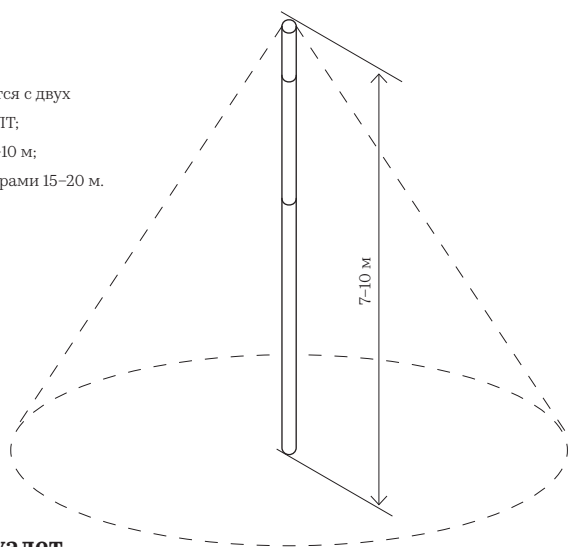
При примыкании входной зоны к проезжей части рекомендуется предусмотреть приподнятый пешеходный переход с сужением проезжей части. Это позволит обеспечить безбарьерный доступ для пешеходов и возможность размещения в карманах зоны высадки/посадки для такси и автомобилей в непосредственной близости к входу. Необходимо также предусмотреть остановку общественного транспорта в зоне непосредственной видимости от входа. Плоскостную парковку для длительного хранения автомобилей рекомендуется размещать в пешеходной доступности от входа.



РЕКОМЕНДАЦИИ К РАЗМЕЩЕНИЮ ЭЛЕМЕНТОВ

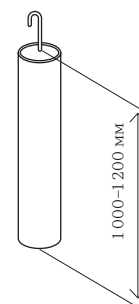
Светильник для основного освещения

- светильник размещается с двух сторон от входа на ООПТ;
- высота светильника 7–10 м;
- расстояние между опорами 15–20 м.



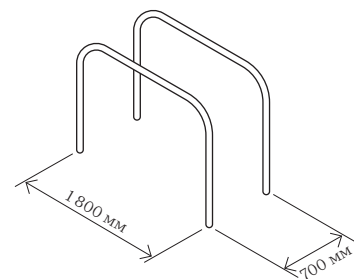
Фонтанчик с питьевой водой

- высота фонтанчика с питьевой водой не более 1 200 мм.



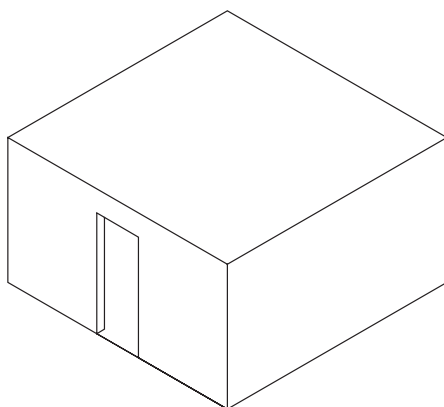
Велопарковка

- габариты одного парковочного места 1 800 × 700 мм;
- количество парковочных мест рассчитывается для каждой территории индивидуально, не менее пяти мест на вход.



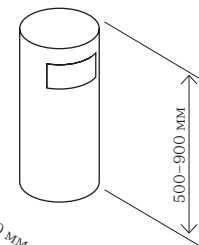
Общественный туалет

- в общественном туалете должны располагаться умывальники, кабинки, а также пеленальный стол;
- габариты стандартной кабинки туалета 120 × 800 мм;
- габариты кабинки для МГН 1 800 × 1600 мм;
- рекомендуется размещать не менее двух кабинок для посетителей мужского и женского пола и одну кабинку для МГН с доступом с уровня земли.



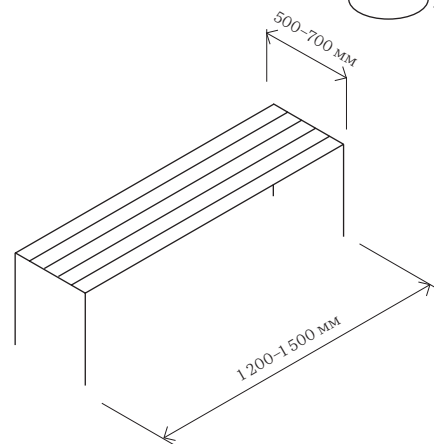
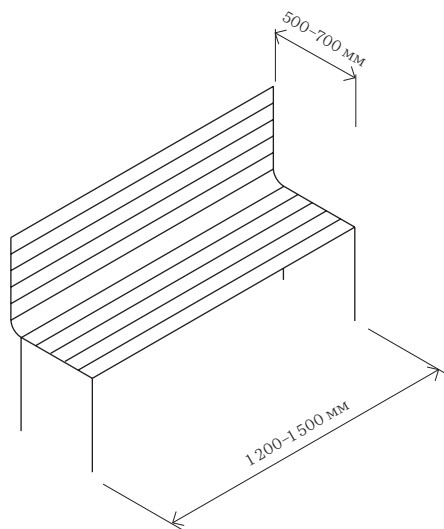
Урны

- урну рекомендуется размещать рядом с каждой скамьей;
- не менее одной урны на вход.



Скамьи

- скамьи рекомендуется размещать непосредственно у входа на ООПТ с внешней стороны;
- не менее одной скамьи на вход.



Элементы благоустройства в зоне экотуризма и просвещения (1/2)

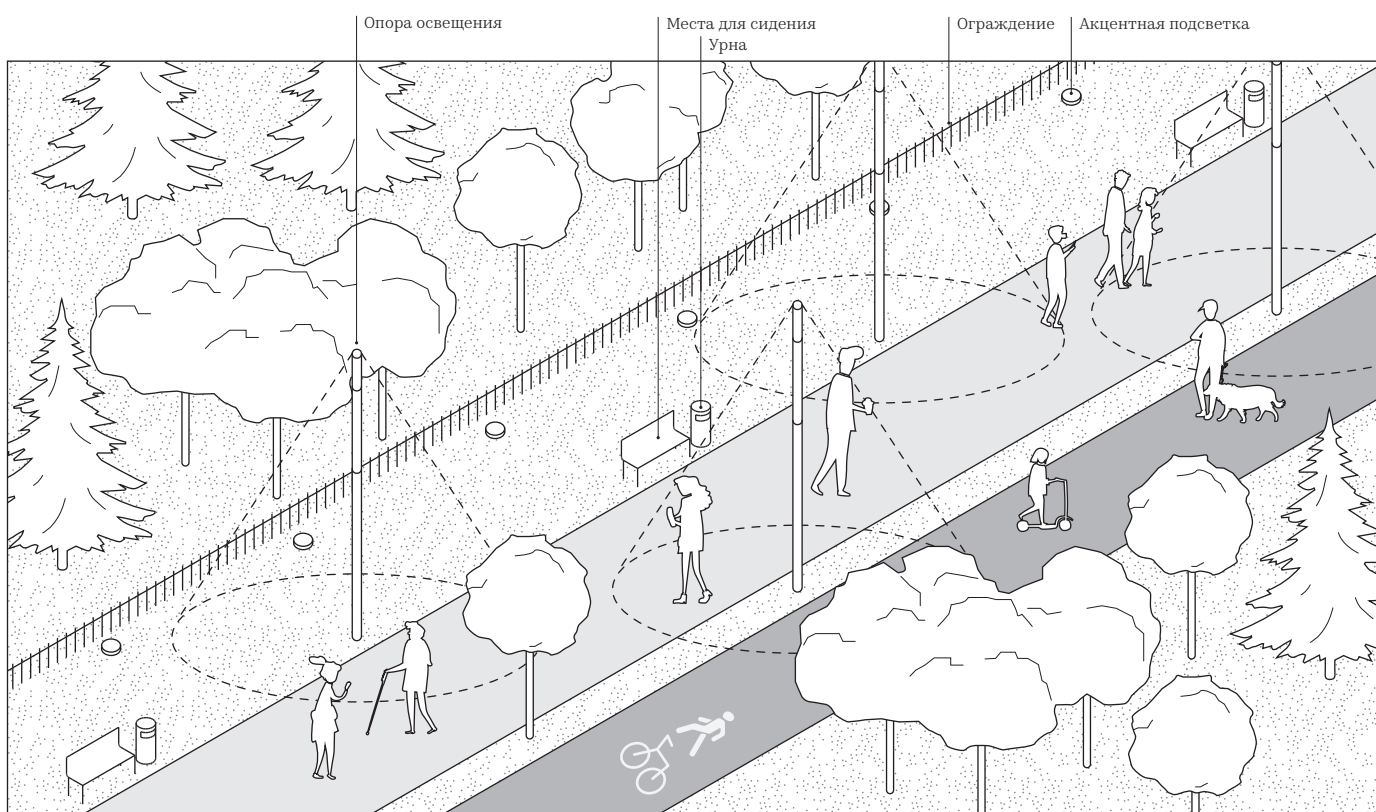
Экотуристическая тропа на ООПТ может включать в себя пешеходную тропу, велосипедную дорожку, а также тропинку для занятий спортом, например тропу для беговых лыж. На таких участках рекомендуется предусмотреть элементы мебели для кратковременного отдыха, элементы освещения, а также меры по безопасности.

Зоны отдыха на экотуристической тропе рекомендуется располагать каждые 50–200 м, в зависимости от интенсивности использования тропы. Зона отдыха может состоять из скамьи или мест для сидения, организованных на приподнятом озеленении. Каждое место для отдыха рекомендуется оборудовать урной. При размещении мест для отдыха следует учитывать затененность участка, чтобы в летнее время на скамьи попадала тень от деревьев.

Элементы освещения включают в себя основное освещение и акцентную подсветку. Для основного освещения на линейном участке рекомендуется размещение световых опор вдоль основных пешеходных путей.

Расстояние между опорами зависит от типа используемого светильника, рекомендуется установка опор с шагом 10–20 м. Акцентная подсветка предпочтительна для освещения троп для занятий спортом или велодорожек. Это могут быть линейные или точечные (с частым шагом) светильники в уровне земли.

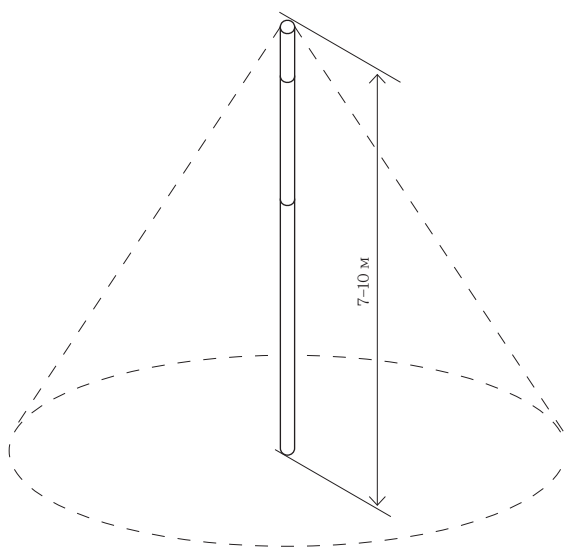
При примыкании к опасным зонам, например обрывам или к участкам, на которые планируется ограничивать доступ посетителей, рекомендуется устанавливать ограждение. Параметры ограждения зависят от охраняемой зоны. Например, при обозначении резкого перепада рельефа, обрыва следует устанавливать ограждение высотой 900–1200 мм, оборудованное предупреждающей табличкой. В зоне, где обитают дикие животные, которые могут нанести травму посетителям, рекомендуется установка укрепленного ограждения высотой не менее 2 м из прочной металлической сетки.



РЕКОМЕНДАЦИИ К РАЗМЕЩЕНИЮ ЭЛЕМЕНТОВ

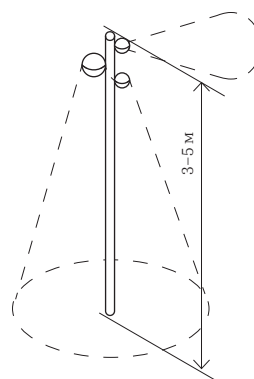
Светильник для основного освещения

- высота светильника 7–10 м;
- расстояние между опорами 15–20 м.



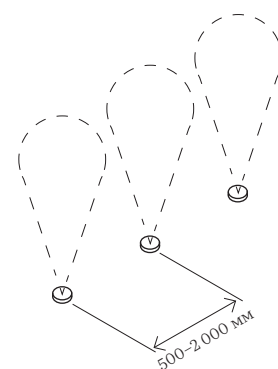
Светильник для акцентной подсветки деревьев

- высота светильника 3–5 м;
- светильник размещается в ключевых местах для подсветки деревьев.



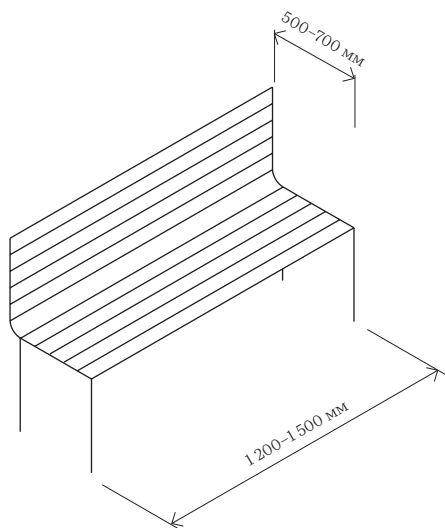
Светильник в уровне земли

- рекомендуется использовать светильники с расстоянием до 2 м, что позволяет создать непрерывную линию подсветки



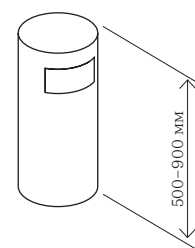
Скамьи

- рекомендуется размещать скамьи каждые 50–200 м, в зависимости от интенсивности использования туристической тропы.



Урны

- урну рекомендуется размещать рядом с каждой скамьей.



Элементы благоустройства в зоне экотуризма и просвещения (2/2)

При организации смотровой площадки необходимо учитывать характер территории и количество посетителей, которые могут одновременно находиться на смотровой.

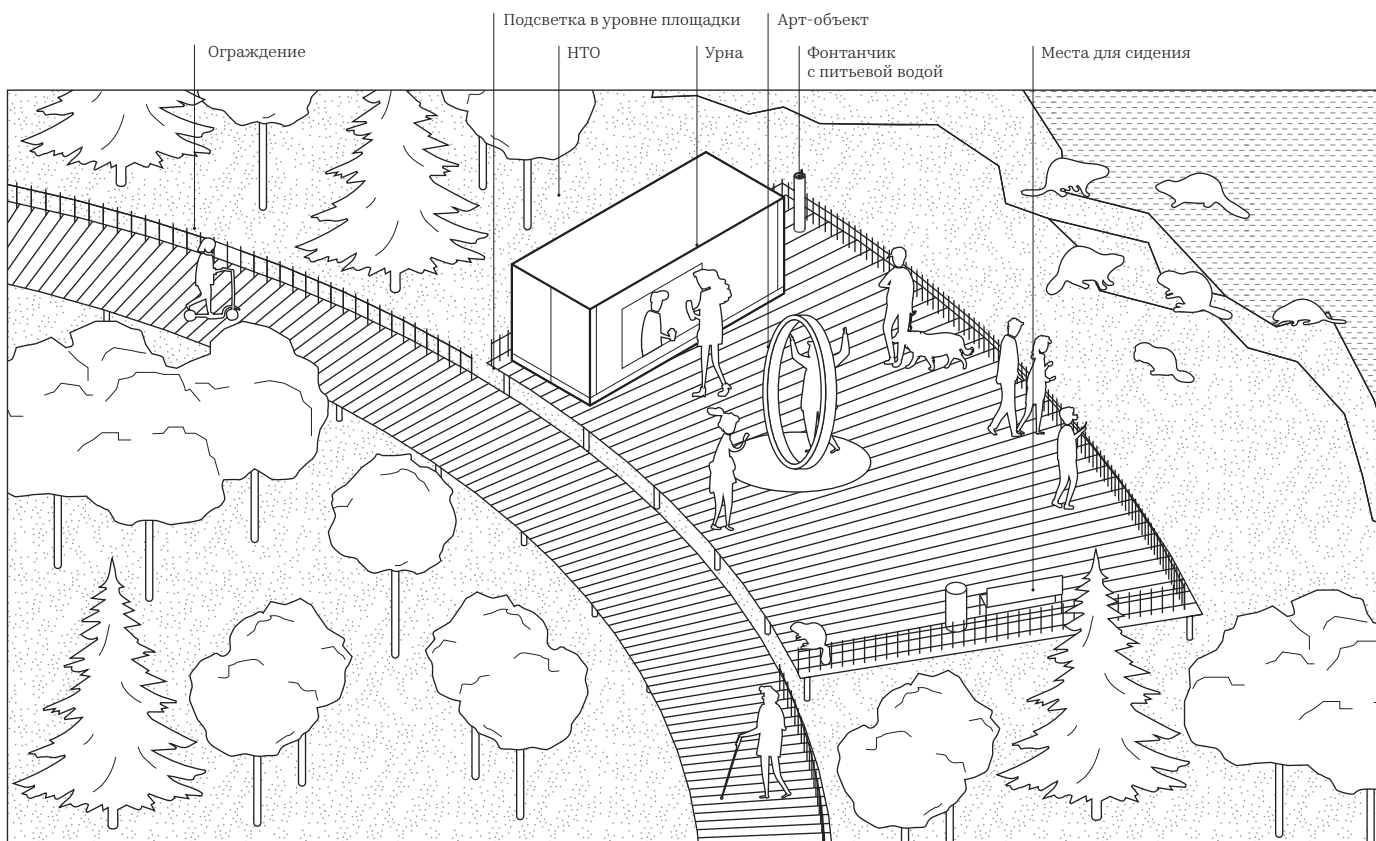
На площадке рекомендуется предусмотреть места для кратковременного отдыха, например скамьи, а также урны. Количество мест для отдыха определяется интенсивностью использования и характером местности. Если смотровая площадка находится на участке, куда посетители попадают после длительного подъема, рекомендуется размещение достаточного количества мест для отдыха. В таком случае также желательно установить фонтанчик с питьевой водой.

На смотровых площадках не следует устанавливать светильники, предусмотренные для основного освещения. Рекомендуется организовать подсветку

в уровне земли — это может быть линейная или точечная подсветка, которая позволит посетителям ориентироваться в темное время суток.

При примыкании смотровой площадки к опасным участкам, например обрывам, рекомендуется устанавливать ограждение. При обозначении резкого перепада рельефа, обрыва следует устанавливать ограждение высотой 900–1200 мм, оборудованное предупреждающей табличкой.

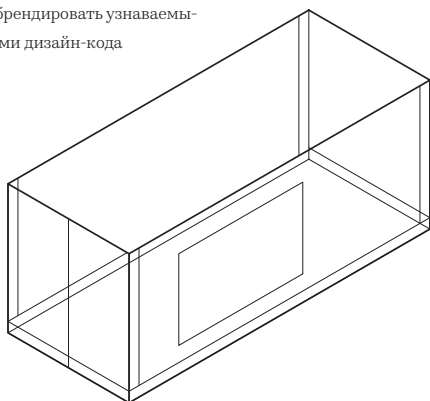
На смотровой площадке желательно предусмотреть место для размещения нестационарных объектов, например объектов торговли сувенирами или брендированной продукцией ООПТ, а также пространство для арт-объектов.



РЕКОМЕНДАЦИИ К РАЗМЕЩЕНИЮ ЭЛЕМЕНТОВ

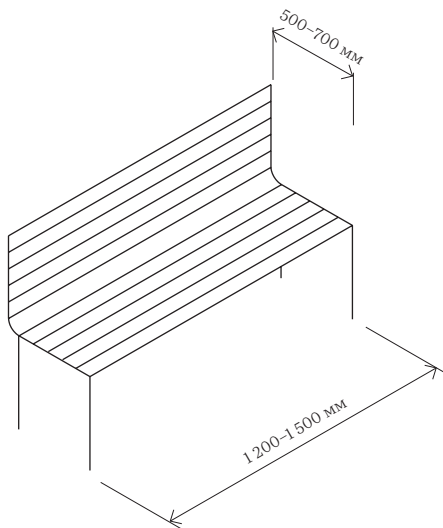
Нестационарные торговые объекты

- нестационарные торговые объекты рекомендуется размещать таким образом, чтобы они не мешали транзитному потоку посетителей и не загромождали вид со смотровой площадки;
- НТО рекомендуется оборудовать навесом;
- НТО можно брендировать узнаваемыми элементами дизайн-кода ООПТ.



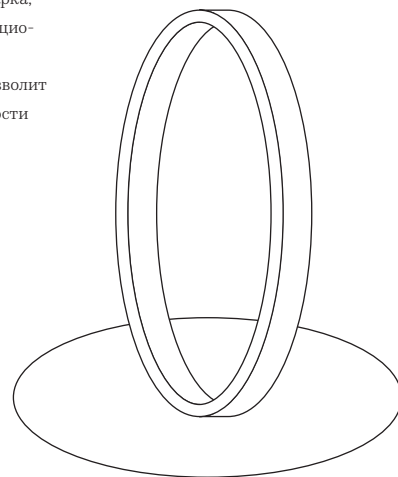
Скамьи

- рекомендуется размещать не менее одной скамьи на площадку.



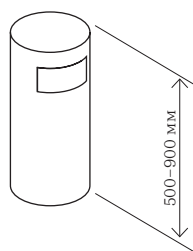
Нестационарные арт-объекты

- рекомендуется установка арт-объектов, соответствующих особенностям парка;
- рекомендуется нестационарное размещение арт-объектов, что позволит менять их в зависимости от программы ООПТ.



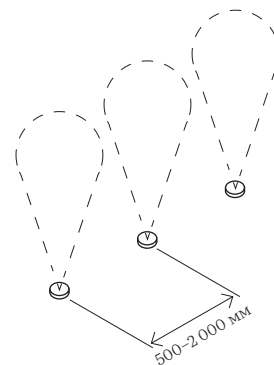
Урны

- рекомендуется размещать не менее одной урны на площадку.



Светильник в уровне земли

- рекомендуется устанавливать светильники на расстоянии до 2 м, что позволит создать непрерывную линию подсветки.



Элементы благоустройства в зоне гостеприимства

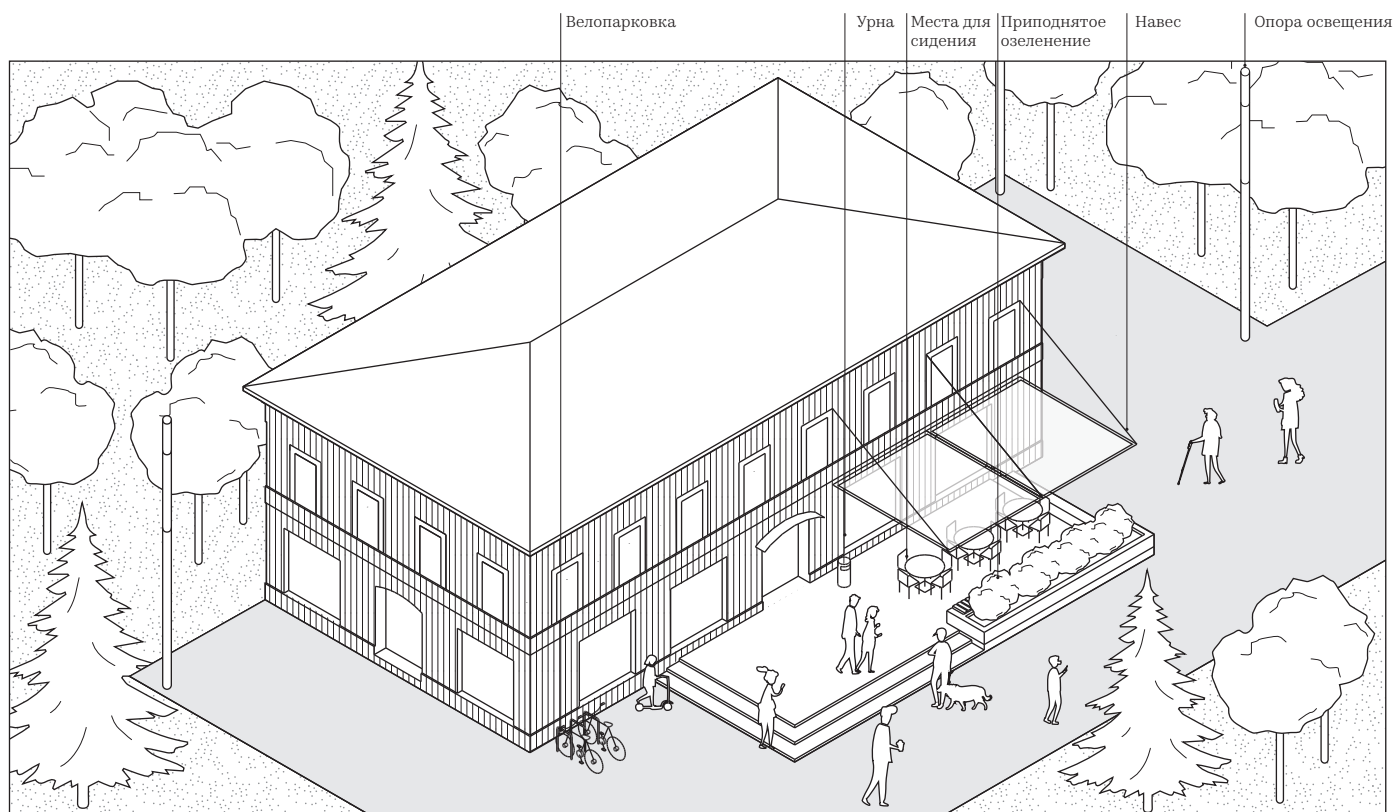
В зоне рекреации перед гостиницей рекомендуется размещать элементы благоустройства для рекреации и предусматривать меры обеспечения климатического комфорта.

Со стороны, примыкающей к входу в гостиницу, рекомендуется организовать приподнятые террасы, на которых можно разместить места для сидения в кафе или зоны для отдыха. При интенсивном использовании прилегающей тропы или если терраса примыкает к проезду, который может использоваться автомобилями, необходимо отгораживать террасу при помощи приподнятого озеленения. На приподнятом озеленении возможна организация дополнительных мест для сидения. Следует предусмотреть

меры по обеспечению климатического комфорта, например организовать навес от дождя. На террасе необходимо предусмотреть урны.

Перед входом в гостиницу рекомендуется размещение велопарковки. Количество парковочных мест зависит от вместимости гостиницы и кафе при ней.

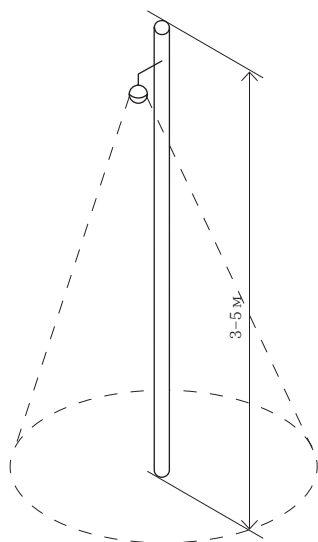
Необходимо спланировать достаточное освещение территории вокруг гостиницы. При этом важно учитывать, что свет от уличного освещения не должен попадать жильцам в окна. Рекомендуется устанавливать светильники, направленные на пешеходную зону, низкие светильники или подсветку в уровне земли.



РЕКОМЕНДАЦИИ К РАЗМЕЩЕНИЮ ЭЛЕМЕНТОВ

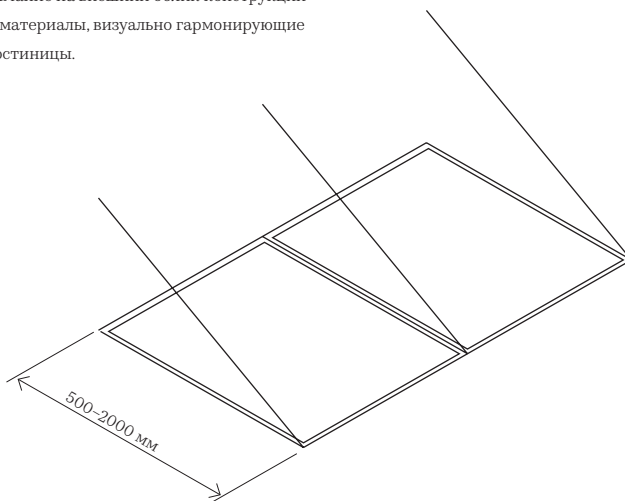
Светильник с направленным светом

- высота светильника 3–5 м;
- светильник размещается таким образом, чтобы не светить в окна номеров гостиницы.



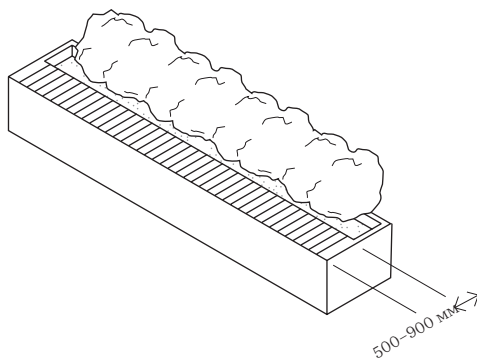
Навес

- рекомендуется использование конструкций, крепящихся на фасад здания гостиницы;
- не рекомендуется использование конструкции более 2 м, так как она может быть слишком громоздкой;
- конструкцию навеса рекомендуется выбирать трансформирующуюся, чтобы убирать навес, когда он не нужен;
- важно обратить внимание на внешний облик конструкции навеса и подобрать материалы, визуально гармонирующие с фасадом здания гостиницы.



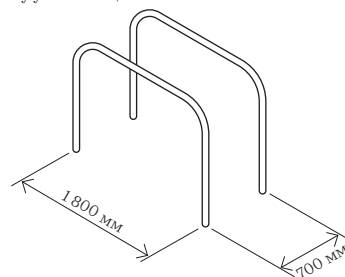
Места для сидения на приподнятом озеленении

- при организации приподнятого озеленения на нём можно дополнительно обустроить места для сидения;
- рекомендуется использовать древесину для устройства мест для сидения.



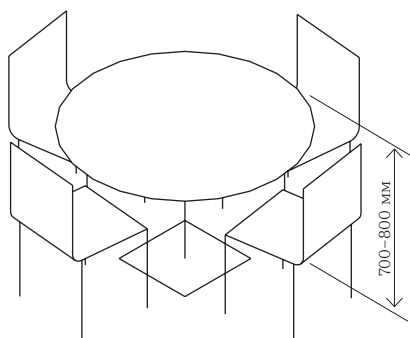
Велопарковка

- габариты одного парковочного места 1 800 × 700 мм;
- рекомендуется размещать не менее пяти мест на зону у гостиницы.



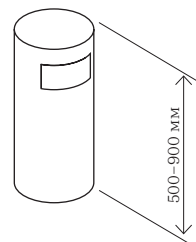
Уличные столики и стулья

- количество столов зависит от интенсивности использования туристического маршрута;
- рекомендуемая высота столов 700–800 мм.



Урны

- рекомендуется размещать не менее одной урны в зоне у гостиницы.



Элементы благоустройства в сервисной зоне

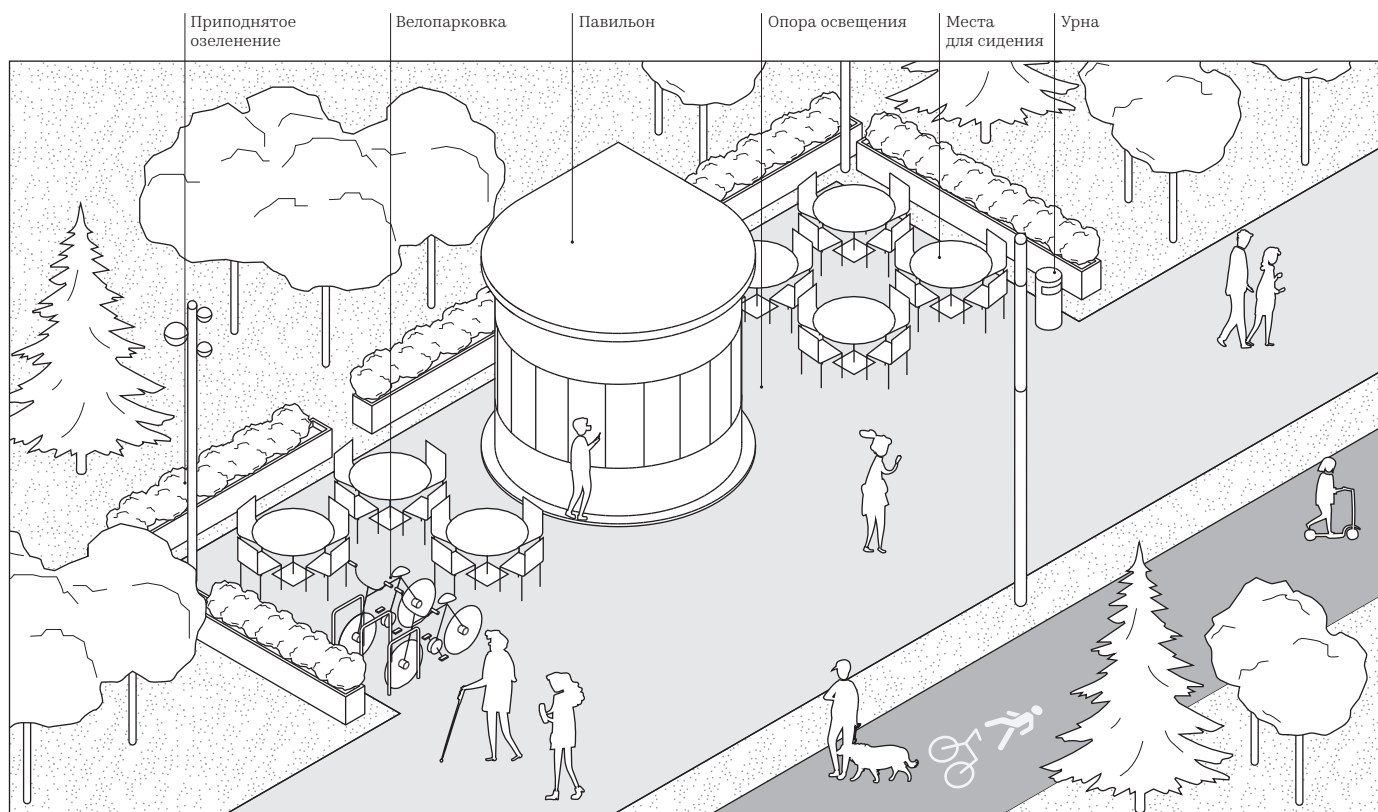
На территории ООПТ рекомендуется размещение точек общественного питания. Их лучше всего располагать вблизи от путей интенсивного использования, а также в зоне пешеходной доступности от общественного туалета.

Зону отдыха с местами для общественного питания следует огораживать приподнятым озеленением. Такое решение позволяет создать карман для размещения столиков и павильона кафе.

Мебель в зоне общественного питания может быть как стационарной, например массивные лавки и столы,

так и временной: уличные столы и стулья с возможностью их перемещения при смене режима использования зоны, например в зимнее время. Павильон для продажи еды и напитков может быть временным либо капитальным объектом.

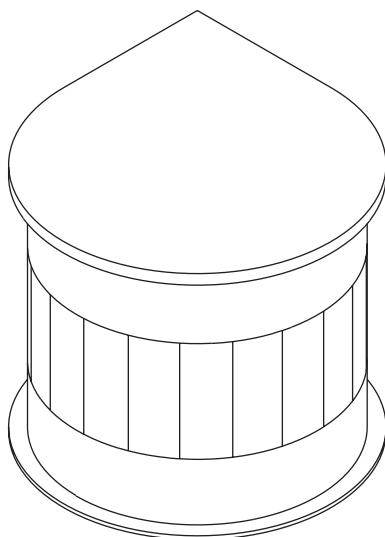
В зоне объектов общественного питания необходимо предусмотреть освещение, отличное от основного освещения троп. Светильники в сервисной зоне могут быть ниже основных и обладать более теплым оттенком.



РЕКОМЕНДАЦИИ К РАЗМЕЩЕНИЮ ЭЛЕМЕНТОВ

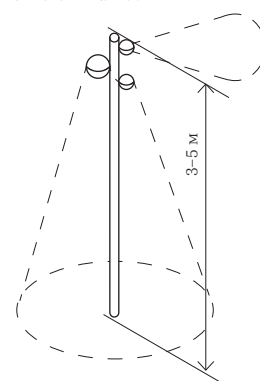
Торговый павильон

- рекомендуемая высота торгового павильона не более 2400 мм для обеспечения комфорта посетителей и персонала ООПТ;
- в некоторых случаях допускается высота павильона сверх рекомендуемой



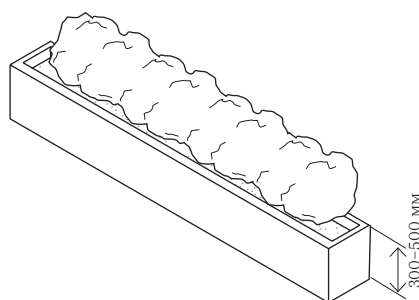
Светильник для акцентной подсветки

- высота светильника 3–5 м;
- светильник размещается по периметру зоны с местами для общественного питания.



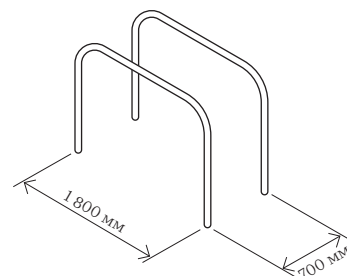
Приподнятое озеленение

- приподнятое озеленение можно использовать для отгораживания зоны с местами общественного питания;
- рекомендуется использовать многолетние кустарники без ягод или плодов.



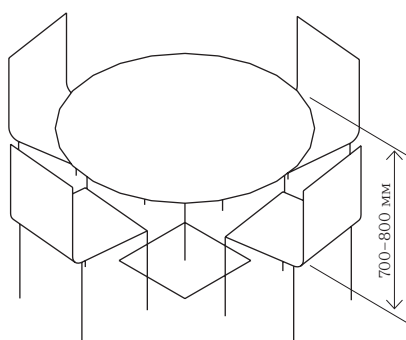
Велопарковка

- габариты одного парковочного места 1800 × 700 мм;
- рекомендуется размещать не менее пяти мест на зону общественного питания;
- рекомендуется размещать велопарковку ближе к тропе.



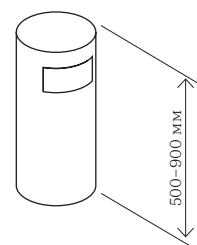
Уличные столики и стулья

- количество столов зависит от интенсивности использования туристического маршрута;
- рекомендуемая высота столов 700–800 мм.



Урны

- рекомендуется размещение не менее одной урны в зоне общественного питания;
- урну рекомендуется устанавливать ближе к пешеходной зоне, таким образом, чтобы доступ к ней не был загорожен уличной мебелью.





Приложения

Приложение 1. Ограничения хозяйственной деятельности на ООПТ

Нормативно-правовой акт

Ограничения на осуществление хозяйственной деятельности

Федеральный закон от 21.07.1997
№ 116-ФЗ «О промышленной безопасности
опасных производственных объектов»
(см. п. 3 ст. 2 и п. 11 Приложения)

Если опасный производственный объект, для которого должен быть установлен II, III или IV класс опасности, расположен на землях особо охраняемых природных территорий <...>, для такого опасного производственного объекта устанавливается более высокий класс опасности соответственно.

См. также Постановление Правительства РФ от 24.12.2012 № 1391 «О государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых территорий федерального значения» (особенности надзорной деятельности на территории ООПТ – порядок и условия проведения проверок и прочие аспекты, которые могут иметь влияние на возможность полноценного осуществления хозяйственной деятельности).

Федеральный закон от 04.05.1999
№ 96-ФЗ «Об охране атмосферного
воздуха» (см. ч. 5 ст. 17)

Органы государственной власти субъектов РФ могут в пределах своей компетенции вводить ограничения на въезд транспортных и иных передвижных средств в населенные пункты, места отдыха и туризма на особо охраняемых природных территориях и регулировать передвижение транспортных и иных передвижных средств на указанных территориях (подробнее см. законодательство конкретного субъекта РФ).

Федеральный закон от 10.01.2002
№ 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
(см. ч. 3–5 ст. 58)

Государственные природные заповедники <...>, заказники, памятники природы, национальные парки, дендрологические парки, природные парки, ботанические сады и иные особо охраняемые территории, природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, образуют природно-заповедный фонд. Изъятие земель природно-заповедного фонда запрещается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами. Земли <...> не подлежат приватизации.

Данный закон также санкционирует установку на территориях, прилегающих к ООПТ, специальных охранных зон, при этом конкретные требования к таким зонам устанавливаются уже на подзаконном уровне. Подробнее см. Постановление Правительства РФ от 19.02.2015 № 138 «Об утверждении правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон». (Здесь установлены ограничения хозяйственной деятельности применительно к отдельным видам прилегающих территорий ООПТ).

Нормативно-правовой актОграничения на осуществление хозяйственной деятельности

Федеральный закон от 30.11.1995
№ 187-ФЗ «О континентальном шельфе
Российской Федерации»
(см. ст. 8, ст. 16.1, ст. 19)

Запрещается выдавать лицензии [на пользование недрами. – прим.], если региональное геологическое изучение, геологическое изучение, разведку и добычу минеральных ресурсов планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий континентального шельфа.
Создание, эксплуатация, использование искусственных островов, установок, сооружений при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче минеральных ресурсов континентального шельфа не могут осуществляться в случаях, если такие создание, эксплуатация, использование <...> планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий континентального шельфа.

Федеральный закон от 31.07.1998
№ 155-ФЗ «О внутренних морских водах,
территориальном море и прилегающей
зоне Российской Федерации»
(см. ч. 2 ст. 37)

Захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море запрещается в границах особо охраняемых природных территорий и их охранных зон.

Федеральный закон от 21.12.2001
№ 178-ФЗ «О приватизации государ-
ственного и муниципального имуще-
ства» (см. ч. 8 ст. 28)

Приватизация зданий, строений и сооружений, а также объектов, строительство которых не завершено и которые признаны самостоятельными объектами недвижимости, осуществляется одновременно с отчуждением лицу, приобретающему такое имущество, земельных участков, занимаемых таким имуществом и необходимых для их использования, если иное не предусмотрено федеральным законом <...>. Отчуждению <...> не подлежат земельные участки в составе земель <...> особо охраняемых природных территорий и объектов.

Федеральный закон от 23.11.1995
№ 174-ФЗ «Об экологической
экспертизе»
(см. ч. 7.1 ст. 11 и ч. 4.1 ст. 12)

Объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются: <...> проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, на Байкальской природной территории, а также проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны и безопасности, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в случаях, если строительство, реконструкция таких объектов в границах особо охраняемых природных территорий допускаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня являются: <...> проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, за исключением проектной документации объектов, указанных в подпункте 7.1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Подробнее про порядок проведения экспертизы см. ч. 6.1 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ.

Нормативно-правовой акт

Ограничения на осуществление хозяйственной деятельности

Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (см. ч. 7.1 ст. 11 и ч. 4.1 ст. 12)

Объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются: <...> проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, на Байкальской природной территории, а также проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны и безопасности, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в случаях, если строительство, реконструкция таких объектов в границах особо охраняемых природных территорий допускаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня являются: <...> проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, за исключением проектной документации объектов, указанных в подпункте 7.1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Подробнее про порядок проведения экспертизы см. ч. 6.1 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ.

Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (см. ч. 5 ст. 3)

Исполнительные органы государственной власти или органы местного самоуправления ходатайствуют о переводе земельных участков из состава земель одной категории в другую без согласия правообладателей земельных участков в случаях перевода земельных участков из состава земель одной категории в другую для создания особо охраняемых природных территорий без изъятия земельных участков у их правообладателей либо в связи с установлением или изменением черты населенных пунктов.

Водный кодекс Российской Федерации (см. ч. 2 ст. 44, ст. 66)

Запрещается сброс сточных, в том числе дренажных, вод в водные объекты: <...> отнесенные к особо охраняемым водным объектам.

Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации (см. ч. 8 ст. 10)

За пределами территорий поселений организации внутреннего водного транспорта по согласованию в части обеспечения безопасности судоходства с администрациями соответствующих бассейнов внутренних водных путей вправе использовать безвозмездно для работ, связанных с судоходством, береговую полосу, установленную в соответствии с водным законодательством <...>. Право пользования береговой полосой не распространяется на особо охраняемые природные территории <...>.

Нормативно-правовой актОграничения на осуществление хозяйственной деятельности

Лесной кодекс Российской Федерации
(см. ст. 103–104)

К лесам, расположенным на особо охраняемых природных территориях, относятся леса, расположенные на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, памятников природы, государственных природных заказников и иных установленных федеральными законами <...>. В лесах, расположенных на территориях государственных природных заповедников, запрещается проведение рубок лесных насаждений на лесных участках, на которых исключается любое вмешательство человека в природные процессы.

На иных участках, если это не противоречит правовому режиму особой охраны территорий государственных природных заповедников, допускается проведение выборочных рубок лесных насаждений в целях обеспечения функционирования государственных природных заповедников и жизнедеятельности проживающих в их пределах граждан.

В лесах, расположенных на территориях национальных парков, природных парков и государственных природных заказников, запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, если иное не предусмотрено правовым режимом зон, установленных в границах этих особо охраняемых природных территорий.

В лесах, расположенных на особо охраняемых природных территориях, запрещается использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях.

Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (подробнее про допустимые рубки леса, уход за лесами и соблюдение требований пожарной безопасности – см. Приказ Минприроды от 16.07.2007 № 181 «Об утверждении особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях»).

См. также Приказ Минприроды России от 02.04.2015 № 169 (порядок и нормативы заготовки древесины гражданами для собственных нужд на ООПТ).

Федеральный закон от 24.04.1995
№ 52-ФЗ «О животном мире»
(см. ст. 22)

Независимо от видов особо охраняемых природных территорий в целях охраны мест обитания редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов животного мира выделяются защитные участки территорий и акваторий, имеющие местное значение, но необходимые для осуществления их жизненных циклов (размножения, выращивания молодняка, нагула, отдыха, миграции и других).

На защитных участках территорий и акваторий запрещаются отдельные виды хозяйственной деятельности или регламентируются сроки и технологии их проведения, если они нарушают жизненные циклы объектов животного мира.

Нормативно-правовой акт

Ограничения на осуществление хозяйственной деятельности

Градостроительный кодекс Российской Федерации (см. ч. 3 ст. 41, ч. 5 ст. 51)

Подготовка документации по планировке территории в целях размещения объекта капитального строительства является обязательной в следующих случаях: <...> планируется размещение объекта капитального строительства, не являющегося линейным объектом, и необходимого для обеспечения его функционирования объектов капитального строительства в границах особо охраняемой природной территории или в границах земель лесного фонда.

Разрешение на строительство выдается в случае осуществления строительства, реконструкции: <...> объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории <...>, – федеральным органом исполнительной власти, органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, в ведении которого находится соответствующая особо охраняемая природная территория <...>.

Помимо этого, Градостроительный кодекс устанавливает требование к уполномоченным государственным органам об обязательном согласовании при принятии проекта схемы территориального планирования (ст. 16), проекта генерального плана (ст. 25), документации по планировке территории (ст. 45).

Подробнее см. Постановление Правительства РФ 07.11.2008 № 822 (особенности представления проектной документации объектов, которые планируются на территории ООПТ, для проведения государственной экологической экспертизы).

Земельный кодекс Российской Федерации (см. ч. 5 ст. 27, ст. 95)

Ограничиваются в обороте находящиеся в государственной или муниципальной собственности следующие земельные участки: 1) в пределах особо охраняемых природных территорий <...>.

В пределах земель особо охраняемых природных территорий изменение целевого назначения земельных участков или прекращение прав на землю для нужд, противоречащих их целевому назначению, не допускается.

На землях особо охраняемых природных территорий федерального значения запрещаются:

- предоставление земельных участков для ведения садоводства, огородничества, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства;
- строительство автомобильных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций в границах особо охраняемых природных территорий в случаях, установленных федеральным законом (в случае зонирования особо охраняемой природной территории – в границах ее функциональных зон, режим которых, установленный в соответствии с федеральным законом, запрещает размещение соответствующих объектов), а также строительство и эксплуатация промышленных, хозяйственных и жилых объектов, не связанных с разрешенной на особо охраняемых природных территориях деятельностью в соответствии с федеральными законами;
- движение и стоянка механических транспортных средств, не связанные с функционированием особо охраняемых природных территорий, прогон скота вне автомобильных дорог.

Приложение 2. Ограничение хозяйственной деятельности на отдельных видах ООПТ

Вид ООПТ

Ограничения на осуществление хозяйственной деятельности

Ботанические сады
и дендрологические
парки

Участки: предоставляются в бессрочное пользование гос. учреждениям, которые управляют ООПТ (не могут быть переданы частным лицам).

Объекты: природные ресурсы и недвижимое имущество в границах ООПТ ограничиваются в обороте (не могут быть переданы частным лицам).

Общее ограничение (по закону «Об ООПТ»): не допускается деятельность, не связанная с выполнением задач ООПТ, которые прописываются в Положении конкретной ООПТ, и влекущая нарушение сохранности флористических объектов (иными словами, объектов растительного мира).

Помимо задач, в Положениях обычно прописывается, какие действия планируется предпринимать для их выполнения. С точки зрения хозяйственной деятельности стоит отметить такие действия, как: строительство оранжерей, павильонов, создание участков показа приемов ландшафтной архитектуры, создание условий для экскурсионного обслуживания и рекреации посетителей.

Конкретные ограничения: в Положениях на всех ООПТ, как правило, запрещается следующее:

- несанкционированная распашка территории и любые работы, связанные с уничтожением либо перемещением почвенного покрова;
- рубка леса, кроме рубок ухода и санитарных рубок;
- повреждение деревьев и кустарников;
- устройство свалок, сжигание отходов;
- охота на животных;
- потрава домашними животными;
- сбор растений и семян, кроме научных целей;
- другие виды деятельности, влекущие за собой нарушение сохранности.

В Положениях о дендропарках обычно есть дополнительные запреты:

- геологоразведочных работ, поиска и добычи полезных ископаемых;
- строительства дорог, линий электропередач и иных коммуникаций (кроме объектов инфраструктуры и иных объектов, связанных с функционированием парка);
- нахождения на территории парка с собаками (кроме охраны);
- туристических стоянок, разведения костров, засорения территории.

Стоит отметить, что еще более подробное описание ограничений прописывается при описании функциональных зон (например, в научно-экспериментальной зоне не допускается нанесение затесок на растущих деревьях, но можно использовать возрастные буравы для определения возраста деревьев, при условии, что диаметр дерева на высоте груди не менее 12 см и проч).

Функциональные зоны: по закону «Об ООПТ» рекомендуется устанавливать следующие зоны:

- административная (не для посетителей); допускается хозяйственная деятельность для целей ООПТ, не нарушающая сохранность объектов растительного мира (хранение оборудования, техники и материалов, хозяйственные постройки, автостоянки и проч.);
- экспозиционная (доступ в порядке, утвержденном управляющим органом/учреждением);
- научно-экспериментальная (доступ для научных сотрудников и специалистов научно-исследовательских учреждений; научная и хозяйственная деятельность по согласованию с директором учреждения и планом научных работ).

Вид ООПТ

Ограничения на осуществление хозяйственной деятельности

Ботанические сады и дендрологические парки (продолжение)

Что касается конкретных ООПТ:

- установлены те же зоны, что и в законе об ООПТ;
- либо установлена только часть зон, указанных в законе «Об ООПТ» (так, в дендрарии при Ставропольском НИИ с/х есть только экспозиционная зона);
- либо установлены дополнительные зоны и/или модифицированы зоны, указанные в законе «Об ООПТ».

Например, в ботсаде им. Н. В. Цицина вместо экспозиционной зоны выделяются следующие зоны:

- рекреационная (для прогулок посетителей, без экспозиций);
- научная зона регламентированного посещения (для осмотра и посещения индивидуальными группами или индивидуальными посетителями в установленном порядке; иные виды рекреации, в частности пикники, запрещены);
- научная зона свободного посещения (свободное посещение и осмотр коллекционных фондов с соблюдением общих правил поведения).

Важно отметить, что одни и те же объекты могут в разных ООПТ находиться в разных зонах и, как следствие, иметь разные ограничения. Например, в ботсаде им. Н. В. Цицина т. н. заповедная часть (эталонные участки естественной растительности) для рекреации не используется,

в то время как в других ботсадах, например в ботсаде Дальневосточного отделения РАН, для тех же заповедных частей прописано, что «экскурсии проводятся в исключительных случаях и по фиксированным тропам». А, в частности, в ботсаде Уфимского научного центра РАН конкретизировано, что такие экскурсии также допустимы, но должны иметь научную цель.

Какие еще функциональные зоны выделяют на практике:

- «Активная зона» в ДВО РАН (допускается любая хозяйственная деятельность для решения научных задач ООПТ, в частности, возведение рекреационных площадок, хозяйственных построек и проч.) – в других ботсадах для этих целей используется административная зона, а в ботсаде им. Н. А. Аврорина Кольского полуострова – еще и научно-экспериментальная зона;
- «Парковая зона» в ботсаде им. Н. А. Аврорина Кольского п-ва (аналог экспозиционной зоны).

В целом указанная вариативность Положений об ООПТ характерна и для иных видов ООПТ, в связи с чем далее по каждому ООПТ рассматриваются лишь отдельные Положения, без их сравнительного анализа.

Памятники природы

Участки: памятники природы устанавливаются, как правило, без изъятия земельного участка у собственников, землевладельцев и землепользователей (изъятие только в исключительных случаях с обоснованием такого решения в соответствии с действующим законодательством). Собственники, землевладельцы и землепользователи участков, на которых располагаются памятники природы, принимают на себя обязательство по соблюдению режима особой охраны памятников природы (затраты компенсируются из бюджета и внебюджетных фондов).

Зонирование: для защиты памятников природы вокруг них могут создаваться охранные зоны, создание функциональных зон законом «Об ООПТ» не предусмотрено.

Общее ограничение (по закону «Об ООПТ»): запрещается деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы. Если брать

памятники природы федерального значения, то в общем Положении о них прописано:

- у каждого памятника природы должен быть паспорт, где прописаны его границы, режимы охраны, допустимые виды использования и проч.;
- допускается использование памятников природы в том числе в рекреационных и производственных целях, если это не сказывается на их сохранности:
 - по согласованию с Минприроды РФ;
 - если это предусмотрено в паспорте самого памятника (там могут быть сезонные и иные ограничения).

Конкретные ограничения: прописываются в Положении о конкретном ООПТ. Например, в Положении о «Городском боре» (Калуга) указано:

- допускается организация и обустройство экологических учебных и экскурсионных троп,

Вид ООПТ

Ограничения на осуществление хозяйственной деятельности

Памятники природы
(продолжение)

реконструкция, капитальный ремонт, снос и создание аналогичных сносимым объектам капитального строительства и линейных объектов, введенных в эксплуатацию на момент принятия решения об образовании памятника природы;

- не допускается:
- рекреационная деятельность вне специально отведенных для этого мест;

- строительство объектов (исключение см. выше);
- добыча полезных ископаемых (кроме добычи подземных вод из уже существующих скважин);
- садоводство, огородничество, применение минеральных удобрений, выгул собак, рубки леса (кроме противопожарных санитарных рубок и рубок в целях разрешенного строительства) и проч.

Заповедники

Участки и природные ресурсы: в федеральной собственности не подлежат отчуждению, изменение целевого назначения недопустимо. Земельные и лесные участки предоставляются в бессрочное пользование гос. учреждениям, которые управляют ООПТ (изъятие и прекращение прав учреждений на такие участки запрещается). Учреждения вправе предоставлять своим сотрудникам служебные наделы на участках частичного хозяйственного использования.

Посещение:

- пребывание лиц, не являющихся сотрудниками или должностными лицами уполномоченных органов, только по согласованию с уполномоченным учреждением;
- за посещение заповедника в целях познавательного туризма уполномоченное учреждение взимает плату (устанавливается самим учреждением по согласованию с Минприроды, см. Приказ Минприроды от 09.12.2014 № 546, Приказ ФАНО от 07.11.2016 № 51н и скоро будет новый приказ от Минобрнауки РФ вместо Приказа упраздненного ФАНО).

Общее ограничение (по закону «Об ООПТ»):

- полностью запрещается экономическая и иная деятельность, противоречащая задачам заповедника (а к ним относится среди прочего и развитие познавательного туризма) и Положению о конкретной ООПТ;
- могут выделяться участки, на которых исключается всякое вмешательство человека в природные процессы;
- могут выделяться участки частичного хозяйственного использования для обеспечения функционирования заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории (они не должны включать экосистемы и объекты, ради которых и создавался заповедник).

Конкретные ограничения: прописываются в Положении об ООПТ. Так, например, в Положении о заповеднике «Басеги» (Пермский край) указано, что запрещено следующее:

- промысловая, любительская и спортивная охота;
- промышленное рыболовство и прибрежное рыболовство;
- любительское и спортивное рыболовство;
- нахождение с огнестрельным, пневматическим и метательным оружием, в том числе с охотничьим огнестрельным оружием в собранном виде на дорогах общего пользования, капканами и другими орудиями охоты, а также с продукцией добывания объектов животного мира и орудиями добычи (вылова) водных биоресурсов, кроме случаев, связанных с проведением мероприятий по государственному надзору;
- разведка и добыча полезных ископаемых;
- деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и выходов минералов, геологических обнажений и горных пород;
- деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима земель;
- заготовка живицы;
- проведение сплошных рубок лесных насаждений;
- заготовка древесины и пищевых лесных ресурсов, а также иные виды использования лесов;
- транзитный прогон и выпас домашних животных;
- размещение ульев и пасек;
- распашка земель, за исключением мер противопожарного обустройства лесов;
- сенокосение, за исключением проводимого в целях обеспечения пожарной безопасности;

Заповедники
(продолжение)

- строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства, в том числе линейных сооружений, не связанных с выполнением задач и функционированием заповедника;
- взрывные работы;
- пускание палов и выжигание растительности, за исключением случаев, связанных с тушением лесных пожаров;
- сплав древесины по водотокам и водоемам;
- предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, садоводства, огородничества и дачного строительства;
- интродукция объектов животного и растительного мира в целях их акклиматизации;
- применение ядохимикатов, минеральных удобрений, химических средств защиты растений и стимуляторов роста, использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;
- создание объектов размещения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;
- движение и стоянка механизированных транспортных средств вне дорог общего пользования, проход и стоянка судов и иных плавучих средств вне водных путей общего пользования (кроме случаев, связанных с функционированием заповедника);
- сбор зоологических, ботанических и минералогических коллекций, кроме осуществляемого в рамках научно-исследовательской деятельности заповедника, предусмотренной тематикой и планами научных исследований учреждения;
- нахождение с собаками (за исключением используемых при проведении мероприятий по охране природных комплексов и объектов), содержание собак без привязи, вне вольеров или иных сооружений, ограничивающих зону их передвижения, нагонка и натаска собак;
- пролет самолетов и вертолетов ниже 2 000 метров над территорией заповедника без согласования с учреждением или Минприроды

- России, а также преодоление самолетами над территорией заповедника звукового барьера;
- уничтожение и повреждение аншлагов, слагаемых, стендов, граничных столбов и других информационных знаков и указателей, оборудованных экологических троп и мест отдыха, строений на территории заповедника, а также имущества учреждения, нанесение надписей и знаков на валунах и обнажениях горных пород;
- действия, ведущие к беспокойству диких животных, а также их привлечение и кормление посетителями.

При этом на специально выделенных участках частичного хозяйственного использования, не включающих особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавался заповедник, допускается следующая деятельность:

- заготовка дров и деловой древесины (в порядке проведения санитарно-оздоровительных и иных мероприятий в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества и проектом освоения лесов);
- заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и лекарственных трав сотрудниками учреждения и гражданами, проживающими на территории заповедника, для личного потребления и без права продажи;
- сенокосение сотрудниками учреждения и гражданами, проживающими на территории заповедника;
- организация и устройство экскурсионных экологических троп и маршрутов;
- размещение объектов лесной инфраструктуры учреждения, музеев, информационно-просветительских центров для посетителей учреждения, в том числе с экспозицией под открытым небом.

Таким образом, в Положениях заповедников, как правило, не только прописываются ограничения на конкретной ООПТ, но и попросту копируются положения природоохранного законодательства (см. выше Приложение № 1).

Вид ООПТ

Ограничения на осуществление хозяйственной деятельности

Биосферные заповедники

В целом аналогичны правовому статусу обычного Заповедника. Особенности же состоят в следующем:

- к территориям биосферных заповедников в целях проведения научных исследований, государственного экологического мониторинга, а также апробирования и внедрения методов рационального природопользования, не разрушающих окружающую среду и не истощающих биологические ресурсы, могут быть присоединены территории биосферных полигонов, в том числе с дифференцированным режимом особой охраны и использования (биосферные полигоны могут быть созданы на части территории государственных природных заповедников);
- на специально выделенных участках биосферного полигона для обеспечения предусмотренных положением об этом полигоне видов деятельности, развития познавательного туризма, физической культуры и спорта допускается размещение объектов капитального строительства и связанных с ними объектов инфраструктуры, перечень которых устанавливается Правительством РФ для каждого биосферного полигона государственного природного биосферного

заповедника (земельные участки, необходимые для осуществления такой деятельности, могут предоставляться гражданам, юридическим лицам в аренду в соответствии с земельным законодательством).

Так, в Распоряжении Правительства РФ от 23 апреля 2012 г. № 603-р «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства и связанных с ними объектов инфраструктуры, размещение которых допускается на территориях биосферных полигонов государственных природных биосферных заповедников» допускается создание следующих объектов:

- дома-кордоны с сопутствующими хозяйственно-бытовыми постройками;
- здание информационного центра для посетителей;
- гостевые дома с сопутствующими хозяйственно-бытовыми постройками;
- конюшни;
- бугельные подъемники;
- канатные дороги;
- горнолыжные трассы;
- объекты транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающие функционирование остальных объектов капитального строительства.

Заказники

Участки: заказники устанавливаются, как правило, без изъятия земельного участка у собственников, землевладельцев и землепользователей (изъятие только в исключительных случаях с обоснованием такого решения в соответствии с действующим законодательством). Как и в Памятниках природы, собственники, землевладельцы и землепользователи участков, на которых располагаются заказники, принимают на себя обязательство по соблюдению режима их особой охраны.

Зонирование: для защиты заказников вокруг них могут создаваться охраняемые зоны, создание функциональных зон Законом об ООПТ не предусмотрено.

Общее ограничение (по закону об ООПТ): постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, которая противоречит целям создания заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам. При этом

на территориях, где проживают малочисленные этнические общности, допускается использование природных ресурсов в формах, обеспечивающих защиту исконной среды обитания указанных общностей и сохранение традиционного образа их жизни.

Конкретные ограничения: прописываются в Положении о конкретном ООПТ. Например, в Положении о Заказнике «Алтайский» (Бурятия) указано, что запрещается, в частности:

- промысловая, спортивная и любительская охота;
- промышленное и спортивное рыболовство;
- разведка и разработка полезных ископаемых;
- деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима;
- предоставление садоводческих и дачных участков;
- строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий

Заказники
(продолжение)

- электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, за исключением объектов туристской индустрии, музеев и информационных объектов, объектов, связанных с функционированием заказника и с обеспечением функционирования расположенных в его границах населенных пунктов;
- заготовка древесины (за исключением заготовки древесины гражданами для собственных нужд на участках, согласованных с заповедником);
 - заготовка живицы;
 - заготовка пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), других недревесных лесных ресурсов (за исключением заготовки гражданами таких ресурсов для собственных нужд);
 - организация массовых спортивных и зрелищных мероприятий, туристских стоянок и разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест;
 - нахождение с огнестрельным, пневматическим и метательным оружием, в том числе с охотничьим огнестрельным оружием в собранном виде на дорогах общего пользования, капканами и другими орудиями охоты, а также с продукцией добывания объектов животного мира и орудиями добычи (вылова) водных биоресурсов, кроме случаев, связанных с проведением мероприятий по государственному надзору;
 - взрывные работы, за исключением мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
 - пускание палов (за исключением противопожарных) и выжигание растительности;
 - проведение сплошных рубок леса (за исключением сплошных санитарных рубок, рубок, связанных с тушением лесных пожаров, и рубок, связанных со строительством, реконструкцией и эксплуатацией линейных объектов);
 - создание объектов размещения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ (за исключением временного складирования твердых коммунальных отходов (на срок не более чем одиннадцать месяцев) в местах (на площадках), специально определенных заповедником и обустроенных в соответствии с требованиями законодательства);
 - мойка транспортных средств на берегах водных объектов;
 - движение и стоянка автотранспортных средств вне автомобильных дорог общего пользования и специально предусмотренных для этого мест, определяемых заповедником (кроме случаев, связанных с функционированием заказника);
 - уничтожение и повреждение аншлагов, шлагбаумов, стенов, граничных столбов и других информационных знаков и указателей, оборудованных экологических троп и мест отдыха, строений на территории заказника, а также имущества заповедника, нанесение надписей и знаков на валунах, обнажениях горных пород и историко-культурных объектах;
 - распашка земель (за исключением земель, уже используемых собственниками, землепользователями, землевладельцами и арендаторами для производства сельскохозяйственной продукции, за исключением мер противопожарного обустройства лесов, а также случаев, связанных с проведением заповедником биотехнических мероприятий);
 - применение ядохимикатов, минеральных удобрений, химических средств защиты растений и стимуляторов роста, за исключением случаев ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с массовым размножением хвое- и листогрызущих вредителей леса, при условии осуществления мер, гарантирующих предотвращение заболеваний и гибели объектов животного мира, а также ухудшения среды их обитания;
 - нахождение с собаками (за исключением используемых при проведении мероприятий по охране природных комплексов и объектов), содержание собак без привязи, вне вольеров или иных сооружений, ограничивающих зону их передвижения, нагонка и натаска собак;
 - действия, ведущие к беспокойству диких животных.

Вид ООПТ

Ограничения на осуществление хозяйственной деятельности

Национальные парки

Участки и объекты: в федеральной собственности не подлежат отчуждению, изменение целевого назначения невозможно; участки предоставляются в бессрочное пользование гос. учреждениям, которые управляют ООПТ, при этом учреждения вправе предоставлять своим сотрудникам служебные наделы для частичного хозяйственного использования.

Особенность национальных парков состоит в том, что закон «Об ООПТ» прямо допускает возможность передачи отдельных земельных участков в границах парка (в зависимости от функциональной зоны) в аренду для осуществления рекреационной деятельности, в том числе для ограниченного строительства объектов капитального строительства для целей познавательного туризма (а арендаторы принимают на себя обязательство поддерживать режим охраны национального парка, как в памятниках природы и заказниках).

Посещение:

- пребывание лиц, не являющихся сотрудниками или должностными лицами уполномоченных органов или не являющихся представителями коренных малочисленных народов, допускается только по согласованию с уполномоченным учреждением, если иное прямо не предусмотрено положением о национальном парке (т. е., по идее, может быть установлено относительно свободное посещение);
- за посещение в целях познавательного туризма уполномоченное учреждение взимает плату (устанавливается самим учреждением по согласованию с Минприроды).

Ограничения: особенность национальных парков состоит в том, что условия осуществления на них хозяйственной деятельности детальным образом прописаны прямо на уровне закона «Об ООПТ», что, по сути, исключает необходимость подробного перечисления ограничений в рамках Положений о конкретном ООПТ (они обычно просто копируют в Положения требования закона и иногда могут что-то незначительное добавить от себя).

закон «Об ООПТ» предусматривает общее ограничение — запрет деятельности, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам

природного парка (к задачам относится создание условий для регулируемого туризма и отдыха!), и следующие конкретные ограничения:

- разведка и разработка полезных ископаемых;
- деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений;
- деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима;
- предоставление на территориях национальных парков земельных участков для ведения садоводства и огородничества, индивидуального жилищного строительства;
- строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, за исключением объектов, связанных с функционированием национальных парков и с обеспечением функционирования расположенных в их границах населенных пунктов;
- заготовка древесины (за исключением заготовки гражданами древесины для собственных нужд), заготовка живицы, промысловая охота, промышленное рыболовство и прибрежное рыболовство, заготовка пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), других недревесных лесных ресурсов (за исключением заготовки гражданами таких ресурсов для собственных нужд), деятельность, влекущая за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира, сбор биологических коллекций, интродукция живых организмов в целях их акклиматизации;
- движение и стоянка механизированных транспортных средств, не связанные с функционированием национальных парков, прогон домашних животных вне дорог и водных путей общего пользования и вне специально предусмотренных для этого мест, сплав древесины по водотокам и водоемам;
- организация массовых спортивных и зрелищных мероприятий, организация туристских стоянок, мест отдыха и разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест;

Вид ООПТ

Ограничения на осуществление хозяйственной деятельности

Национальные парки
(продолжение)

- вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность;
 - строительство объектов спорта, являющихся объектами капитального строительства, а также связанных с ними объектов инженерной и транспортной инфраструктур;
 - размещение скотомогильников (биотермических ям), создание объектов размещения отходов производства и потребления.
- Что касается ограничений в Положениях об ООПТ, то они в целом повторяют те ограничения, которые содержатся в Положениях заказников и памятников природы (запрет взрывных работ, выгул собак без поводка и проч., см. выше).
- Функциональные зоны: важно отметить, что перечисленные ограничения действуют не на всей территории национального парка, а на входящих в его состав конкретных земельных участках, в зависимости от функциональной зоны, закон «Об ООПТ» выделяет следующие зоны:
- заповедная зона, которая предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии и в границах которой запрещается осуществление любой экономической деятельности (уменьшение ее площади недопустимо);
 - особо охраняемая зона, которая предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии и в границах которой допускается проведение экскурсий, посещение такой зоны в целях познавательного туризма (уменьшение ее площади недопустимо);
 - рекреационная зона, которая предназначена для обеспечения и осуществления рекреационной деятельности, развития физической культуры и спорта, а также размещения объектов туристской индустрии, музеев и информационных центров;
- зона охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, которая предназначена для сохранения указанных объектов и в границах которой допускается осуществление необходимой для их сохранения деятельности, а также рекреационной деятельности;
 - зона хозяйственного назначения, в границах которой допускается осуществление деятельности, направленной на обеспечение функционирования учреждения, осуществляющего управление национальным парком, жизнедеятельности граждан, проживающих на территории национального парка;
 - зона традиционного экстенсивного природопользования, которая предназначена для обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов РФ и в границах которой допускается осуществление традиционной хозяйственной деятельности и связанных с ней видов неистощительного природопользования (уменьшение ее площади недопустимо).
- Что касается Положений конкретных ООПТ, то там, как правило, придерживаются данной классификации. В качестве исключения можно, в частности, отметить национальный парк «Куршская коса», где вдобавок к рекреационной зоне также выделены:
- зона познавательного туризма (свободные прогулки посетителей);
 - зона обслуживания посетителей (ночлег и иные объекты туристского сервиса) – для туристической деятельности созданы все условия, данный опыт можно, по возможности, имплементировать и в другие национальные парки.

Природные парки

В целом аналогичны правовому статусу национального парка с той разницей, что ограничения на осуществление хозяйственной деятельности прописываются не на федеральном уровне, а на уровне конкретных субъектов РФ (необходимо в каждом конкретном случае изучать региональное законодательство).

В законе «Об ООПТ» предлагается лишь примерный перечень возможных

функциональных зон, которые могут быть установлены субъектами РФ для природных парков:

- природоохранные зоны;
- рекреационные зоны;
- агрохозяйственные зоны;
- иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов.

Приложение 3. Ограничение хозяйственной деятельности на отдельных ООПТ

Нормативно-правовой акт

Федеральный закон
от 01.05.1999 № 94-ФЗ
«Об охране озера Байкал»
(см. ст. 2, 6, 11–12)

Ограничения на осуществление хозяйственной деятельности

Байкальская природная территория – территория, в состав которой входят озеро Байкал, водоохранная зона, прилегающая к озеру Байкал, его водосборная площадь в пределах территории Российской Федерации, особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал, а также прилегающая к озеру Байкал территория шириной до 200 километров на запад и северо-запад от него. На Байкальской природной территории выделяются следующие экологические зоны: центральная экологическая зона – территория, которая включает в себя озеро Байкал с островами <...>, а также особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал.

На Байкальской природной территории запрещаются или ограничиваются виды деятельности, при осуществлении которых оказывается негативное воздействие на уникальную экологическую систему озера Байкал:

- химическое загрязнение озера Байкал или его части, а также его водосборной площади, связанное со сбросами и с выбросами вредных веществ, использованием пестицидов, агрохимикатов, радиоактивных веществ, эксплуатацией транспорта, размещением отходов производства и потребления;
- физическое изменение состояния озера Байкал или его части (изменение температурных режимов воды, колебание показателей уровня воды за пределами допустимых значений, изменение стоков в озеро Байкал);
- биологическое загрязнение озера Байкал, связанное с использованием, разведением или акклиматизацией водных биологических объектов, не свойственных экологической системе озера Байкал, в озере Байкал и водных объектах, имеющих постоянную или временную связь с озером Байкал.

На Байкальской природной территории запрещается строительство новых хозяйственных объектов, реконструкция действующих хозяйственных объектов без положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации таких объектов.

В центральной экологической зоне запрещаются:

- сплошные рубки;
- перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, в земли других категорий, за исключением перевода таких земель лесного фонда в земли особо охраняемых территорий и объектов при создании особо охраняемых природных территорий.

Организация туризма и отдыха в центральной экологической зоне осуществляется в соответствии с правилами, обеспечивающими соблюдение предельно допустимых норм нагрузок на окружающую среду в центральной экологической зоне. Правила организации туризма и отдыха в центральной экологической зоне утверждаются органами государственной власти Республики Бурятия, органами государственной власти Иркутской области.

2 0 2

Нормативно-правовой акт

Ограничения на осуществление хозяйственной деятельности

Федеральный закон от 01.05.1999
№ 94-ФЗ «Об охране озера Байкал»
(см. ст. 2, 6, 11–12)
[продолжение]

Подробнее см.:

- Постановление Правительства РФ от 30.08.2001 № 643 «Перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории»;
- Приказ Минприроды РФ от 05.03.2010 № 63 «Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий <...>, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал».

Приложение 4. Ответственность за незаконную хозяйственную деятельность на ООПТ

Вид ответственности

Содержание/Комментарии

Уголовная ответственность

Статья:

«Нарушение режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых государством природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба» (ст. 262 УК РФ).

Наказание:

- штраф до 200 тыс. руб., или в размере з/п, или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет;
- обязательные работы на срок до 480 часов;
- исправительные работы на срок до 2 лет.

Комментарии:

- ключевое условие – причинение значительного вреда, если же вреда нет или он признан незначительным, то квалификация по ст. 262 УК РФ недопустима. При этом наличие/отсутствие значительного вреда устанавливается судом в зависимости от конкретных обстоятельств дела:

- категории ООПТ и ценности природного ресурса, которому причинен вред;
- способности природного ресурса к восстановлению;
- количества и стоимости поврежденных (истребленных) компонентов природной среды; как правило, суд для оценки размера вреда привлекает соответствующих экспертов и специалистов; см. например, Апелляционное постановление Московского городского суда от 05.12.2013 по делу № 10–11132.

В данном случае суд <...> не указал в приговоре основания, по которым он признал причиненный в результате незаконных действий Г. С. ущерб в размере 17 512 рублей значительным. Как следует из материалов дела, ущерб в указанном размере Г. С. причинил субъекту Российской Федерации, располагающему значительными финансовыми ресурсами, – г. Москве, возможность восстановления исходного состояния нарушенного Г. С. природного объекта не утрачена и не требует существенных затрат. При таких обстоятельствах вывод суда о значительности ущерба, причиненного в результате нарушения Г. С. режима особо охраняемых государством природных территорий, не может быть признан обоснованным <...>, апелляционная инстанция вынуждена констатировать отсутствие состава указанного преступления в действиях Г. С.

Уголовная ответственность
(продолжение)

- нарушение заключается в игнорировании конкретных требований правового режима заповедника (со ссылками на закон об ООПТ, пункты соответствующего Положения об ООПТ или другие законы); см., например, Апелляционное постановление Московского городского суда от 04.06.2015 по делу № 10–7398/15:
- суд правильно пришел к выводу, что с целью защиты от предъявленного обвинения Г. должно быть уточнено обвинение и указано, какие именно требования природоохранного режима им нарушены при строительстве тира в парке. Одного лишь общего указания об отсутствии разрешительной документации на производство различных работ явно недостаточно <...>. Являются правильными и выводы суда о том, что в обвинительном заключении не указано, почему причиненный ущерб является значительным, не подсчитано количество и стоимость компонентов природной среды, которые были уничтожены или повреждены в результате строительства отмоستков и двух дорожек павильона «***».
- речь идет об ООПТ любого уровня – федерального, регионального, местного значения;
- к ответственности по ст. 262 УК РФ привлекают как при установлении умысла на совершение преступления, так и при установлении небрежности (знал или должен был знать о правилах осуществления хозяйственной деятельности в ООПТ, т. к. закон «Об ООПТ» и Положения о конкретных ООПТ есть в публичном доступе);
- данная статья не охватывает нарушение режима охранной зоны ООПТ (т. е. зоны, которая устанавливается за пределами ООПТ для снижения антропогенного воздействия), нарушение режима такой зоны, если самой ООПТ не причинен значительный ущерб, – это всего лишь административная, но не уголовная ответственность;
- важно отметить, что совершение нарушителем незаконных действий на территории ООПТ не только может охватываться ст. 262 УК РФ, но и в некоторых случаях выступает квалифицирующим признаком, отграничивающим такое преступление от административного правонарушения (в частности, незаконная охота, загрязнение вод, незаконная добыча водных животных и растений – как правило, административные правонарушения, но при их совершении на территории ООПТ это автоматически уголовная ответственность по ст. 258, 250 и 256 УК РФ, к ответственности по ст. 262 УК РФ при этом не привлекают);
- отсутствие в перечне возможных наказаний лишения свободы объясняется тем, что преступление по ст. 262 УК РФ носит, по сути, факультативный характер – нарушителя прежде всего привлекают к уголовной ответственности за конкретное экологическое преступление (загрязнение атмосферы – ст. 251 УК РФ, уничтожение или повреждение лесов – ст. 261 УК РФ и проч., кроме ст. 258, 250 и 256 УК РФ) и если такое преступление было вдобавок совершено на территории ООПТ и последнему причинен значительный ущерб, то по совокупности привлекают и к уголовной ответственности за «нарушение режима ООПТ» (ст. 262 УК РФ).

<u>Вид ответственности</u>	<u>Содержание/Комментарии</u>
Административная ответственность	<p><u>Статья:</u> «Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах» (ст. 8.39 КоАП РФ).</p> <p><u>Наказание:</u></p> <ul style="list-style-type: none">– для граждан – штраф от 3 до 4 тыс. руб. с конфискацией орудия совершения правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой (далее – «конфискация»);– для должностных лиц – штраф от 15 до 20 тыс. руб. с конфискацией или без таковой;– для юридических лиц – штраф от 300 до 500 тыс. руб. с конфискацией или без таковой. <p><u>Комментарии:</u></p> <ul style="list-style-type: none">– к ответственности по ст. 8.39 КоАП РФ привлекают, только если ООПТ не причинен значительный ущерб (см. выше);– привлечение к административной ответственности юридического лица не освобождает от привлечения к административной ответственности физического лица, фактически совершившего противоправные действия (ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ);– как и по ст. 262 УК РФ, нарушение выражается в игнорировании конкретных запретов и предписаний, установленных в Законе «Об ООПТ», региональных законах об ООПТ и Положениях о конкретных ООПТ (см. выше);– в отличие от ст. 262 УК РФ, к административной ответственности привлекают и в случае незаконной хозяйственной деятельности за пределами территории ООПТ, а именно в рамках ее охранной зоны (см. выше).
Возмещение вреда окружающей среде	<p><u>Статья:</u> «Лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме» (ст. 77–78 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «Об охране окружающей среды»).</p> <p><u>Возмещение вреда:</u> «Вред окружающей среде <...> возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды» (там же).</p> <p><u>Комментарии:</u> Лицо обязано возместить вред окружающей среде независимо от того, было ли оно привлечено к административной или уголовной ответственности.</p>

<u>Вид ответственности</u>	<u>Содержание/Комментарии</u>
Возмещение вреда окружающей среде (продолжение)	<p>Вред возмещается добровольно или в судебном порядке, иск может быть предъявлен в течение 20 лет с момента причинения вреда окружающей среде, его могут подать следующие лица: уполномоченные государственные органы и органы местного самоуправления, прокурор, граждане, общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды; истцу необходимо доказать наличие вреда окружающей среде, но в случае нарушения причинителем вреда установленных законом нормативов допустимого воздействия на окружающую среду – такой вред презюмируется.</p> <p>По общему правилу, привлечь лицо к подобной ответственности можно только при наличии его вины в причинении вреда окружающей среде, при этом вина презюмируется и ее отсутствие должно доказываться самим причинителем вреда (ст. 1064 ГК РФ); в случае причинения вреда окружающей среде в ходе эксплуатации источника повышенной опасности (автомобиль, нефтепровод и проч.) ответственность наступает вне зависимости от вины причинителя вреда.</p> <p>Ущерб окружающей среде возмещается в полном объеме и тем способом, который выберет истец:</p> <ul style="list-style-type: none">– возместить причиненный вред в денежной форме на основании такс и методик, разработанных Минприроды РФ (суд может снизить размер возмещения с учетом имущественного положения причинителя вреда, но только в том случае, если вред причинен неумышленными действиями).– обязать причинителя вреда провести необходимые восстановительные работы за свой счет (если у причинителя вреда будет полученный в установленном законом порядке проект восстановительных работ, иначе только возмещение вреда в денежной форме). <p>Наличие у проектной документации на хозяйственную деятельность положительного заключения государственной экологической экспертизы само по себе не освобождает лицо от обязанности возместить фактически причиненный вред.</p> <p>Важно отметить, что упомянутые таксы и методики предусматривают повышенные показатели в случае причинения вреда окружающей среде именно на территории ООПТ (например, для лесов – в 5 раз больше, см. п. 8 Постановления Правительства РФ от 29.12.2018 № 1730).</p>

<u>Вид ответственности</u>	<u>Содержание/Комментарии</u>
Ограничение, приостановление либо прекращение деятельности, которая причиняет или может причинять вред окружающей среде	<p><u>Статья:</u> «Требования об ограничении, о приостановлении или о прекращении деятельности юридических и физических лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, рассматриваются судом или арбитражным судом» (ст. 80 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «Об охране окружающей среды»); если причиненный вред является следствием эксплуатации предприятия, сооружения либо иной производственной деятельности, которая продолжает причинять вред или угрожает новым вредом, суд вправе обязать ответчика, помимо возмещения вреда, приостановить или прекратить соответствующую деятельность. Опасность причинения вреда в будущем может явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность (ст. 1065 Гражданского кодекса РФ).</p> <p><u>Комментарии:</u></p> <ul style="list-style-type: none">— ограничение, приостановление либо прекращение деятельности, причиняющей вред окружающей среде, возможно вне зависимости от того, привлечено ли лицо к административной/уголовной ответственности и возмещен ли вред, причиненный окружающей среде;— исключительно судебный порядок (административный порядок в действующем законодательстве существует — т. н. административное приостановление деятельности на срок до 90 суток — но он применяется только в тех случаях, когда (а) лицо привлекается к административной ответственности и (б) в соответствующей статье КоАП РФ есть указание на возможность назначения наказания в виде приостановления деятельности; в ст. 8.39 КоАП РФ, которая касается ООПТ (см. выше), такого наказания не предусмотрено, и потому административный порядок не применяется);— в суде необходимо доказать наличие вреда либо реальную угрозу его причинения (т. е. можно запретить определенную хоз. деятельность еще до того, как она началась, если есть доказательства, что в ближайшем времени ее будут осуществлять); наличие у ответчика разрешительной документации на хоз. деятельность само по себе не препятствует ограничению/приостановлению/прекращению такой деятельности в судебном порядке.

Список литературы и источников

- Distefano, E. (2005). Human-Wildlife Conflict worldwide: collection of case studies, analysis of management strategies and good practices. [Электронный ресурс].
URL: https://tnrf.org/files/E-INFO-Human-Wildlife_Conflict_worldwide_case_studies_by_Eli-sa_Distefano_no_date.pdf
- Dudley, N. (Ed.). (2008). Guidelines for applying protected area management categories. [Электронный ресурс].
URL: <https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/documents/PAG-021.pdf>
- Eagles, P. F., et al. (2001). Guidelines for tourism in parks and protected areas of East Asia. [Электронный ресурс].
URL: <https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/documents/PAPS-008.pdf>
- Eagles, P. F., et al. (2002). Sustainable Tourism in Protected Areas: Guidelines for Planning and Management. [Электронный ресурс].
URL: <https://www.ecotourism.org.au/assets/Resources-Hub-Protected-Area-Management/Sustainable-Tourism-in-protected-areas-Guidelines-for-Planning-and-Management-2002.pdf>
- Eagles, P. F., & McCool, S. F. (2002). Tourism in national parks and protected areas: Planning and management. New York: CABI Pub.
- Hamilton, L. S., & McMillan, L. (Eds.). (2004). Guidelines for planning and managing mountain protected areas. [Электронный ресурс].
URL: <https://portals.iucn.org/library/efiles/documents/2004-017.pdf>
- Leung, Y. F., et al. (2018). Tourism and visitor management in protected areas: Guidelines for sustainability. [Электронный ресурс].
URL: <https://www.sprep.org/attachments/VirLib/Global/tourism-protected-areas.pdf>
- Owen, W. (2005). Mapping: An illustrated guide to graphic navigational systems. RotoVision
- Rotich, D. J. (2012). Concept of zoning management in protected areas. [Электронный ресурс].
URL: <http://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download?doi=10.1.1.850.5207&rep=rep1&type=pdf>

- Sharpley, R. (2000). Tourism and sustainable development: Exploring the theoretical divide. [Электронный ресурс].
URL: https://www.researchgate.net/profile/Richard_Sharpley/publication/249023970_Tourism_and_Sustainable_Development_Exploring_the_Theoretical_Divide/links/5652dd4808ae619b18df1f.pdf
- Thomas, L., & Middleton, J. (2003). Guidelines for management planning of protected areas. [Электронный ресурс].
URL: <https://portals.iucn.org/library/efiles/documents/PAG-010.pdf>
- Zimmermann, A. (2011). Constructing landscape: materials, techniques, structural components. Birkhäuser.
- Guidebook to the Green Economy. Issue 4: A guide to international green economy initiatives. [Электронный ресурс].
URL: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/916guidebook4.pdf>
- Sustainable Development Goals: United Nations Development Programme. [Электронный ресурс].
URL: <https://www.undp.org/content/undp/en/home/sustainable-development-goals.html>
- Towards green growth. A summary for policy makers. [Электронный ресурс].
URL: <https://www.oecd.org/greengrowth/48012345.pdf>
- United Nations Development Programme. Sustainable Development Goals. [Электронный ресурс].
URL: <https://www.undp.org/content/undp/en/home/sustainable-development-goals.html>
- UNWTO International Tourism Highlights 2019 Edition. [Электронный ресурс].
URL: <https://www.e-unwto.org/doi/pdf/10.18111/9789284421152>
- USA Guidelines for trail planning, design and management. [Электронный ресурс].
URL: https://www.americantrails.org/images/documents/guidelines_for_trail_planning_design_and_management_280515.pdf
- Экологический туризм как компонент формирования имиджа территории. [Электронный ресурс].
URL: http://social.council.gov.ru/activity/activities/round_tables/55945/
- Альмухамедова, О. А. (2013). Роль экотуризма в устойчивом развитии рекреации. [Электронный ресурс].
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-ekoturizma-v-ustoychivom-razvitiy-rekreatsii>

Список нормативно-правовых актов

Федеральные законы

- | | | |
|---|--|---|
| Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ. | Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». | Федеральный закон от 03.12.2011 № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». |
| Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ. | Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал». | Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». |
| Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ. | Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую». | Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». |
| Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ. | Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации». | Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». |
| Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ. | Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации». | Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». |
| Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 № 81-ФЗ. | Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». | Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». |
| Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ. | Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». | Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». |
| Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. | Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации». | Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». |
| Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации». | Федеральный закон от 29.07.2017 № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». | |
| Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». | | |
| Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». | | |
| Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». | | |
| Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире». | | |

Подзаконные акты

- Постановление Правительства РФ от 29.12.2018 № 1730 «Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства».
- Постановление Правительства РФ от 19.02.2015 № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон».
- Постановление Правительства РФ от 24.12.2012 № 1391 «О государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых территорий федерального значения».
- Постановление Правительства РФ от 16.07.2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации».
- Постановление Правительства РФ от 07.11.2008 № 822 «Об утверждении Правил представления проектной документации объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий, для проведения государственной экспертизы и государственной экологической экспертизы».
- Постановление Правительства РФ от 09.02.2007 № 90 «Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении объектов культуры, спорта, организации отдыха граждан и туризма и иных объектов социально-культурного назначения».
- Постановление Правительства РФ от 30.08.2001 № 643 «Перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории».
- Приказ ФАНО России от 07.11.2016 № 51н «Об утверждении Порядка определения платы, взимаемой за посещение физическими лицами территорий государственных природных заповедников, находящихся в ведении Федерального агентства научных организаций, в целях познавательного туризма».
- Приказ Минэкономразвития России от 06.07.2012 № 388 «Об установлении Порядка подготовки и заключения договоров аренды земельных участков, расположенных в границах специально выделенных участков биосферного полигона государственного природного биосферного заповедника».
- Приказ Минэкономразвития России от 12.07.2010 № 293 «Об установлении Порядка подготовки и заключения договора аренды земельного участка, расположенного в границах функциональных зон национальных парков».
- Приказ Минприроды РФ от 05.03.2010 № 63 «Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий <...>, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал».
- Приказ Минприроды от 16.07.2007 № 181 «Об утверждении особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях».

Документ подготовлен Обществом с ограниченной ответственностью «СИТИМЭЙКЕРС» по заказу Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в рамках исполнения договора № 19-1999-ДОГ на оказание услуг по разработке комплекта документов в рамках «Туристической модели природных территорий».